《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》

编委会

主　　任	高　燕
副　主　任	卢鹏起　张慎峰　陈建安　柯良栋 张少刚　于健龙
成　　员	冯耀祥　聂文慧　李庆霜　刘　超 蔡晨风　孙　俊　俞海燕　张　顺 刘　晖　赵　萍

编　写　组	哈昱淳　月　光　赵志浩　谢睿哲 罗胜兰　熊　妍
审　校　组	郭周明　云　天　张永生　刘静知 唐小薇　周舒阳　汪卫媛

卷首语

改革开放以来，中国从“引进来”到“走出去”，从加入世界贸易组织到共建“一带一路”，连续多年对世界经济增长的贡献率超过30%，是世界经济增长的主要稳定器和动力源。党的十九大报告强调，要以“一带一路”建设为重点，坚持“引进来”和“走出去”并重，创新对外投资方式，促进国际产能合作，加快培育国际经济合作和竞争新优势，为新时代贸易投资促进工作指明了方向。

中国贸促会认真贯彻党的十九大精神，充分发挥体制机制优势、贸促系统优势及国际化资源优势，通过30个驻外代表处和300多个多双边工商合作机制，为企业对外投资搭建平台、提供信息、开展培训、维护权益，发起成立“一带一路”国际商事争端预防与解决组织、全国企业合规委员会，发布《中国境外经贸合作区投资指南》，助力“一带一路”国际合作和中国企业对外投资行稳致远。

企业是对外投资合作的主力军。近年来，中国企业积极开展对外投资，投资范围遍及世界各地，投资领域日益拓展。同时，企业在对外投资中也面临着对东道国（地区）政策法规、营商环境及潜在风险不了解，实用经贸信息匮乏等困难，导致企业在对外投资过程中水土不服甚至遭受不必要的损失。特别是新冠肺炎疫情冲击下的世界正在发生深刻变化，企业对外投资面临更多不稳定不确定因素，需要及时了解东道国（地区）吸引外资政策变化，准确评估投资风险和机遇。

为推动对外投资合作平稳、有序、健康发展，帮助企业更好地开拓国际市场，中国贸促会依托驻外代表处，与国内外专业机构合作，组织编写《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》系列丛书，运用数据、案例和特别提示，系统介绍一些重点国家（地区）的经贸概况、吸收外资环境及政策、中国企业投资状况、中国企业融资渠道、合规运营及工作生活基本信息等。同时，将不定期根据东道国（地区）形势变化、国家政策调整、企业需求等情况进行更新。

《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》力求贴近现实、通俗实用、全面准确。欢迎社会各界批评指正、贡献智慧，使本系列丛书不断完善，成为中国企业对外投资的重要参考。

中国国际贸易促进委员会会长
中国国际商会会长　　高燕

目　　录

第一篇

约旦概况

1　国家概况

1.1 地理环境 2
1.2 政治制度 2
1.3 司法体系 4
1.4 外交关系 5
1.5 社会人文 5

2　经济概览

2.1 宏观经济 7
2.2 发展规划 11
2.3 地区情况 13
2.4 经贸协定 14
2.5 经济园区 15

第二篇

约旦吸收外资环境及政策

1　营商环境

1.1 各方评价 22
1.2 优化营商环境举措 24
1.3 基础设施 24
1.4 生产要素 27

2　吸收外资概况

2.1 竞争优势 29
2.2 基本情况 29

3　吸收外资政策

3.1 主管部门 30
3.2 市场准入 30
3.3 外资安全审查 31
3.4 土地使用 31
3.5 企业税收 31
3.6 优惠政策 32

第三篇

中国企业对约旦投资

1　中约经贸合作

1.1 中约双边贸易　36

1.2 中国对约旦投资概况　37

1.3 中约经贸合作机制　38

1.4 中约工商界交流与合作　39

2　对约旦投资形式

2.1 设立实体　40

2.2 兼并收购　43

2.3 工程承包　44

2.4 联合研发　44

3　投资目标行业　45

4　在约旦投资建议与典型案例

4.1 投资建议　50

4.2 典型案例　51

第四篇

中国企业融资

1　约旦金融市场概况

1.1 银行体系　56

1.2 证券市场　58

1.3 保险市场　59

1.4 监管机构　60

1.5 外汇相关规定　61

2　融资渠道及方式

2.1 境内融资　61

2.2 在约旦融资　70

2.3 国际市场融资　73

2.4 多双边合作基金　78

第五篇

合规运营及经贸纠纷解决

1 境内合规

1.1 相关政策法规 84

1.2 境外投资核准或备案 85

1.3 境外直接投资外汇管理 87

2 在约旦合规运营

2.1 劳工雇佣 89

2.2 财务及税务 91

2.3 知识产权保护 95

2.4 数据及隐私保护 96

2.5 贸易管制 96

2.6 环境保护 98

2.7 反不正当竞争、反商业贿赂及反洗钱 100

2.8 社会责任 100

3 经贸纠纷解决

3.1 诉讼 102

3.2 仲裁 103

3.3 调解 105

4 中国贸促会经贸纠纷解决特色服务

4.1 国际商事争端预防与解决组织 106

4.2 商事仲裁 106

4.3 知识产权保护 106

4.4 “两反一保”服务 107

4.5 商事认证服务 108

4.6 商事调解服务 108

4.7 合规建设服务 108

4.8 其他相关服务 108

第六篇

在约旦工作生活基本信息

1 入境及居留

1.1 签证 114

1.2 居留证 115

1.3 注意事项 116

2 租房

2.1 租用办公用房 116

2.2 租用住宿用房 117

2.3 主要租房中介机构 117

2.4 租房注意事项 117

3 医疗及保险

3.1 医疗概览 118

3.2 医疗保险 119

3.3 就医与买药 120

3.4 其他保险 120

4 开设银行账户

4.1 开设个人账户 121

4.2 开设公司账户 121

5 交通出行

5.1 购车 122

5.2 驾车 122

5.3 其他交通方式 123

附录一

中国国际贸易促进委员会简介 124

附录二

约旦主要政府部门和相关机构联系方式 125

附录三

中国驻约旦主要政府部门和相关机构联系方式 126

附录四

约旦主要商协会联系方式 127

附录五

约旦主要第三方服务机构联系方式 128

附录六

在约旦主要中资企业一览表 129

附录七

约旦大型展览会简介 130

附录八

约旦贸易投资数据主要来源 131

附录九

案例索引 132

鸣谢 133

第一篇　约旦概况

1 国家概况

1.1 地理环境[①]

地理位置

约旦位于亚洲西部，阿拉伯半岛西北，西与巴勒斯坦、以色列为邻，北与叙利亚接壤，东北与伊拉克交界，东南和南部与沙特阿拉伯相连，西南一角濒临红海的亚喀巴湾是其唯一出海口。

约旦位于东二时区，比北京时间晚 6 个小时。

气候

约旦的西部高地属亚热带地中海型气候，气候温和，平均气温 1 月为 7~14℃，7 月为 26~33℃。其东部和东南部为沙漠，占全国面积的 78%，属亚热带沙漠气候，昼夜温差大，气候干燥。

人口

截至 2020 年，约旦人口数量为 1083 万（含巴勒斯坦、叙利亚、伊拉克难民），其中，98% 为阿拉伯人，还有少量切尔克斯人、土库曼人和亚美尼亚人。1990—2020 年，约旦人口持续增长，2020 年人口自然增长率为 1.39%。[②]

约旦国教为伊斯兰教，92% 的居民属逊尼派，2% 的居民属于什叶派和德鲁兹派。信奉基督教的居民约占 6%，主要属希腊东正教派。

首都

首都安曼（Amman）面积 1700 平方公里，人口 443 万（2020），位于约旦北部。安曼历史悠久，是全国政治、经济、金融和商业中心，并聚集了约旦的大部分工业。

行政区划

全国共分 12 个省，分别为首都省、伊尔比德省、马安省、扎尔卡省、拜勒加省、马夫拉克省、卡拉克省、塔菲拉省、马德巴省、杰拉什省、亚喀巴省、阿吉隆省。

1.2 政治制度[③]

宪法

1952 年 1 月约旦的宪法颁布生效。宪法规定，约旦为世袭的阿拉伯君主立宪制国家，立法权属国王和议会。1960 年 1 月，议会通过宪法修正案，授予国王延长众议院任期的权力。1974 年 1 月、1976 年 2 月和 1984 年 1 月，议会 3 次通过宪法修正案，授予国王无限期推迟选举并在内阁认为有必要修改宪法

① 中国外交部 . https://www.fmprc.gov.cn.
② 国际货币基金组织 . https://www.imf.org.
③ 同①。

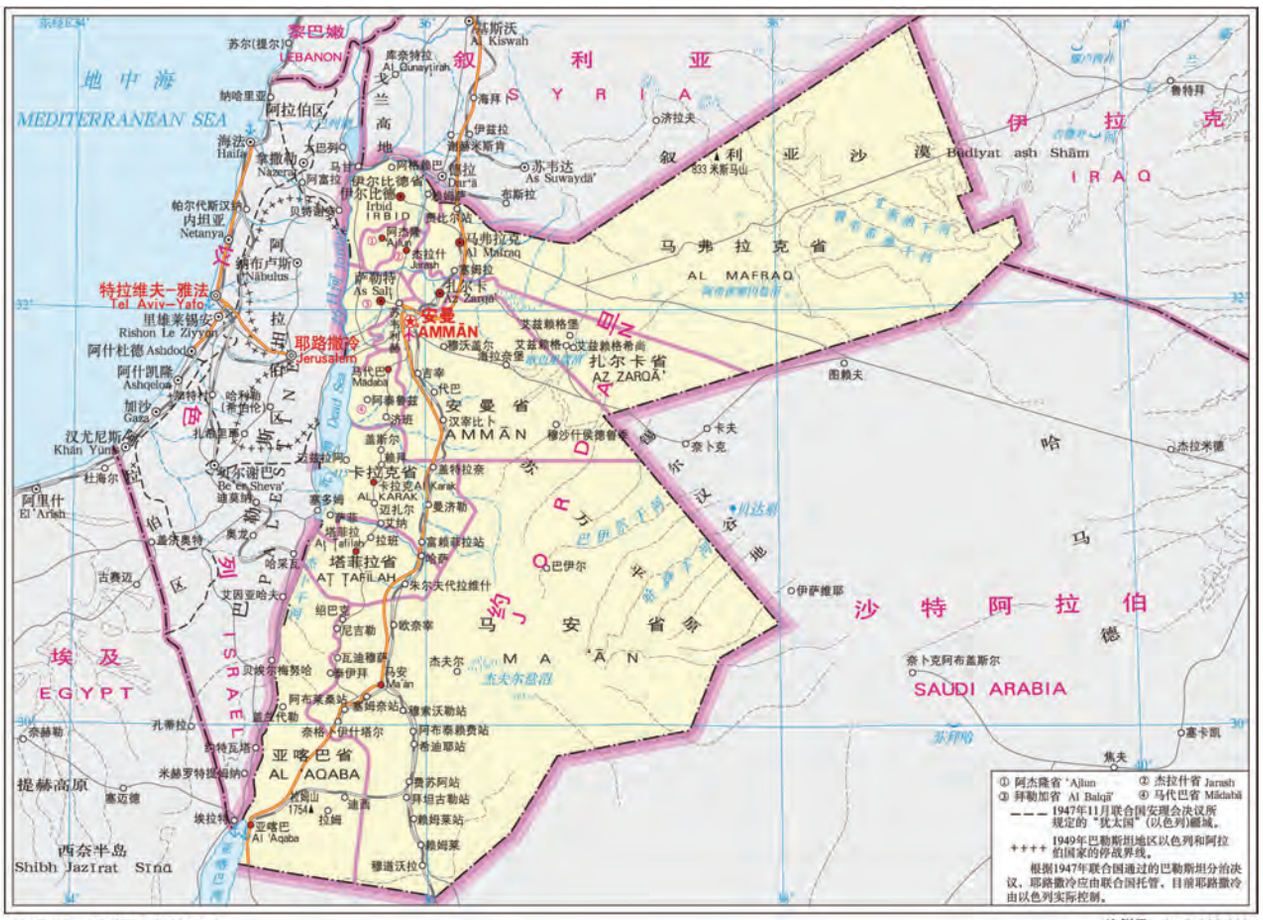

图 1–1　约旦地图[①]

① 地图来源：中国地图出版社。

时召开议会特别会议的权利。2011 年议会再次通过修宪方案，主要内容为成立宪法法院，负责监督现行法律和体制是否符合宪法规定，并享有宪法解释权。

国家元首

约旦是世袭君主立宪制国家，国王是国家元首、三军统帅，权力高度集中。国王阿卜杜拉二世·本·侯赛因（Abdullah Ⅱ Bin Al-Hussein），于 1999 年登基。

议会

约旦议会称为国民议会，由众议院和参议院组成。众议院议员 130 人，由普选产生，议员任期 4 年，可连任。众议长每年由众议员投票产生，可连选连任。2020 年 12 月，约旦第 19 届国民议会召开首次特别会议，选举阿卜杜勒·曼尼姆·奥达特（Abdel Moneim Al Awdat）为新一届议会众议长。参议院议员由国王从年龄 40 岁以上的知名人士中任命，人数不超过众议院的一半。参议长任期 2 年，议员任期 4 年，均可连任。本届参议院共有参议员 65 名。现任参议长为费萨尔·法耶兹（Faisal Al-Fayez）。

政府

内阁是约旦最高行政机构。2011 年 10 月，约旦国王承诺推行政治改革，制定新的选举法，改革选举制度和内阁产生方式。2013 年 3 月，约旦首次以国王同议会协商方式推选首相。

本届政府于 2020 年 10 月 12 日成立，2021 年 3 月 7 日改组，现有阁员 28 名，主要包括首相兼国防大臣比什尔·哈萨瓦纳（Bisher Al Khasawneh）、副首相兼外交与侨务大臣埃伊曼·萨法迪（Ayman Safadi）、内政大臣马金·法拉亚（Mazen Faraya）等。

政党

约旦于 1992 年颁布政党法，实行多党制，强调各个政党必须尊重宪法，须经内政部批准为合法政党后方可开展活动，且不得在军队和安全机构中发展，不得同外国或外部势力有政治、经济联系。

约旦的主要政党包括：伊斯兰行动阵线党（The Islamic Action Front）、宪章爱国党（National Constitutional Party）、约旦阿拉伯社会复兴党（Jordanian Ba'ath Arab Socialist Party）、约旦共产党（The Jordanian Communist Party）、民族阵线党（National Front Party）等。

1.3 司法体系[①]

约旦法律受奥斯曼法律因素影响较大，立法和法律制度还受到法国法律制度（商法、民事和刑事程序）以及埃及和叙利亚的发展和改革的影响。

司法机构包括法院和检察院。法院分三类，即：民事法院、宗教法院、特别法院。

① 中国商务部境外法规 . http://policy.mofcom.gov.cn.

民事法院负责审理有关民事和刑事案件；宗教法院主要负责婚姻、继承、收养等事务；特别法院包括国家安全法院、军事法院、警察法院、重大刑事案法院、海关法院。约旦宪法规定法官独立行使司法权。法官任免由国王依法批准，同时接受高级司法委员会的监督。

1.4 外交关系

约旦外交活跃，强化与美特殊盟友关系，重视发展与各大国关系，推行睦邻友好政策，在中东问题等地区事务中发挥着独特作用。目前已同 131 个国家建立外交关系。

与中国关系

中约两国于 1977 年 4 月 7 日建交。建交以来，两国在政治、经济、军事和文化等各方面的关系稳步发展，友好往来不断增加，两国高层交往频繁。2017 年 4 月，习近平主席和阿卜杜拉二世国王就中约建交 40 周年互致贺电。2017 年中国外交部部长王毅正式访问约旦。阿卜杜拉二世国王、拉尼娅王后曾于 2007 年 10 月、2008 年 9 月、2013 年 9 月、2015 年 9 月访华。[①]

与欧盟关系

约旦积极发展同欧盟，特别是英国、法国、德国等国的关系，希望欧盟在中东地区事务中发挥积极作用，并寻求其经济援助。2017 年 12 月，约旦与欧盟签署联合声明，2017—2020 年欧盟向约旦提供 4.1 亿欧元援助，帮助约旦加强经济和社会发展，改善边界管理，防止极端暴力等。长期以来，约旦与欧盟国家高层互访不断，阿卜杜拉二世国王每年都要出访欧盟主要国家，欧洲国家领导人也经常访约。2021 年 5 月，约旦国王对欧盟总部进行访问，欧盟批准了对约旦的最新援助计划，在原定 5 亿欧元的基础上增加 2 亿欧元助力约旦抗击新冠肺炎疫情。

与美国关系

海湾战争后，约旦为摆脱困境，积极参与美国发起的中东和平进程。1994 年 10 月，约旦与以色列签订和约后，美国免除约旦 7 亿美元的债务，并同意每年向约旦提供约 3 亿美元的军事和经济援助。2000 年 10 月，约美签署自由贸易协定。2018 年，两国续签了为期 5 年的美国对约旦经济、军事援助谅解备忘录，美国承诺 2018—2022 年为约旦提供 63 亿美元援助。2019 年，约美高层互访频繁，两国在巴勒斯坦、叙利亚、反恐等问题上保持密切沟通，美国为约旦提供经济和军事援助 15 亿美元。

1.5 社会人文

中国企业赴约旦投资，需了解当地社会人文基本信息，以更好地开展投资合作。

① 中国外交部原文，特选取了双方具有代表性的两次访问。

表 1–1　约旦社会人文基本信息[①]

民族	主要为阿拉伯人
官方语言	官方语言为阿拉伯语，通用英语
货币	约旦第纳尔（简称“约第”）
宗教	国教为伊斯兰教，信奉基督教的居民约占 6%，主要属希腊东正教派。
国旗	国旗呈长方形，长与宽比例为 2∶1。靠旗杆一侧为红色等腰三角形，内有一颗白色七角星；右侧自上而下为黑、白、绿三色的平行宽条。
国歌	《国王万岁》
主要节日	伊历 1 月 1 日伊斯兰新年；伊历 3 月 12 日先知默罕默德诞辰；伊历 7 月 27 日登宵节；伊历 10 月 1—3 日开斋节；伊历 12 月 10—13 日古尔邦节；公历 1 月 1 日元旦；公历 1 月 30 日阿卜杜拉二世国王生日；公历 5 月 1 日国际劳动节；公历 5 月 25 日国庆日；公历 11 月 14 日已故侯赛因国王诞辰日。
媒体	● 官方新闻机构为佩特拉通讯社； ● 主要报刊：《宪章报》《言论报》《明天报》； ● 主要英文报刊：《约旦时报》《星报》。
科技	在工程学、计算机、电子、通信、医学、制药等自然科学领域具有一定研究实力，人文社会科学领域在阿拉伯世界也有一定地位。
教育	实行 10 年免费义务基础教育。
医疗	对政府职工和军人及家属实行免费医疗制度，对企业职工实行医疗保险制度。
习俗	● **社交礼仪：**正式宴请不上酒，私人宴请不劝酒，饭店有酒供应；女士一般穿套装，有的戴头巾或穿阿拉伯大袍加戴头巾，但不蒙面；男士可与女士握手寒暄，女士互相行握手或贴面礼。 ● **饮食习惯：**饮食为清真，食品以牛、羊、鸡肉、谷物、蔬菜为主；阿拉伯人热情好客，一般在客人入座后首先请客人饮用阿拉伯咖啡，以显示对客人的热情。 ● **禁忌：**禁止吃猪肉和饮酒；忌讳谈论有关中东政治宗教以及妇女权利等话题；禁止用左手递送东西；禁止用猪、六角星图案做广告。

① 中国驻约旦大使馆 . http://jo.chineseembassy.org.

2　经济概览

2.1 宏观经济

2011—2019 年约旦 GDP 逐年增长。在油价下跌和新冠肺炎疫情的双重打击下，2020 年约旦 GDP 为 310.25 亿约旦第纳尔，同比下降 1.81%。

2021 年 3 月，国际信用评级机构标准普尔将约旦主权信用评级维持在 B+/B。维持评级的重要原因是约旦在国际货币基金组织支持下实施了一系列旨在刺激投资、提升竞争力、扩大税基、打击腐败等改革措施。尽管新冠肺炎疫情在一定程度上阻碍了约旦改革进程，旅游业等重要领域受到冲击，但政府及时采取了财政刺激措施，避免了更坏的结果。预计约旦经济在 2021 年将缓慢复苏，2021—2024 年将逐步回升。

根据世界银行发布的《2021 年全球经济前景》，预计约旦经济 2021 年将增长 1.8%，2022 年将增长 2.0%。[①]

表 1–2　2016—2020 年约旦宏观经济数据[②]

经济指标	2016	2017	2018	2019	2020
宏观经济					
GDP（亿约旦第纳尔）	278.30	294.00	304.82	315.98	310.25
人均 GDP（约旦第纳尔）	2840.33	2875.10	2908.55	2946.63	2867.07
实际 GDP 增速（%）	3.38	5.64	3.68	3.66	−1.81
通货膨胀率（%）	−0.62	3.61	4.45	0.68	0.40
失业率（%）	15.28	15.78	16.29	16.85	18.50
国际收支					
经常账户余额（亿约旦第纳尔）	−27.35	−31.19	−21.04	−6.72	−24.73
国际头寸（亿约旦第纳尔）	−268.97	−294.19	−321.50	−323.73	−339.51
外汇储备（亿约旦第纳尔）	1455.89	1363.05	1356.99	1390.87	1536.13
财政收支					
政府债务占 GDP 比重（%）	77.43	76.02	75.06	78.02	88.54
政府收入占 GDP 比重（%）	24.76	25.25	25.72	24.30	22.80
汇率变化					
平均汇率（约旦第纳尔 / 美元）	0.71	0.71	0.71	0.71	0.71

① 世界银行 .《2021 年全球经济前景》。
② 约旦统计局 . http://dosweb.dos.gov.jo.

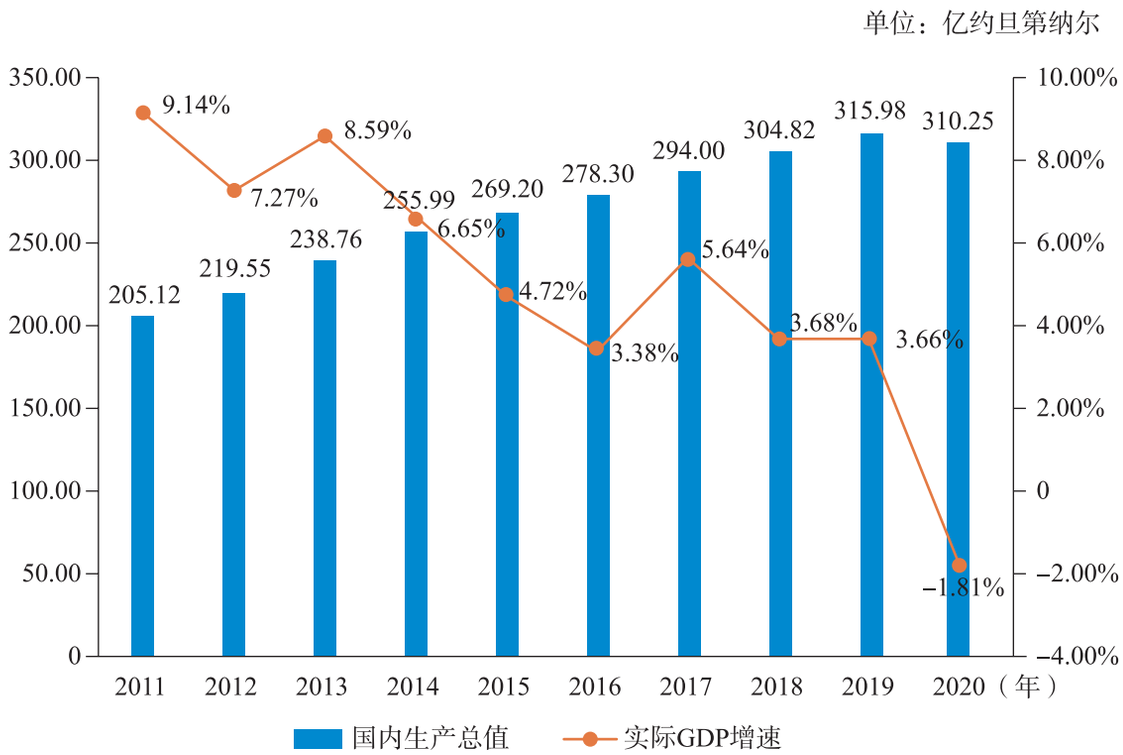

图 1–2　2011—2020 年约旦 GDP 及增长率[①]

对外贸易[②]

2017—2020 年，约旦的货物贸易进口额呈现持续下降态势。2020 年，约旦进口总额为 120.78 亿约旦第纳尔，同比下降 11.3%；出口总额为 56.4 亿约旦第纳尔，同比下降 4.49%。2017—2020 年，约旦贸易逆差逐年缩减，2020 年贸易逆差 64.38 亿约旦第纳尔，同比下降 16.5%。

2020 年约旦主要出口商品为化学产品，衣服制品，原料、非食用品（不包括燃料），食品和活畜，工业制成品，其他杂项制品，机械和运输设备（见图 1-4）。

2020 年约旦主要进口产品为机械和运输设备，食品和活畜，工业制成品，化学产品和矿物燃料、润滑油及相关材料等（见图 1-5）。

① 约旦统计局 . http://dosweb.dos.gov.jo.
② 同上。

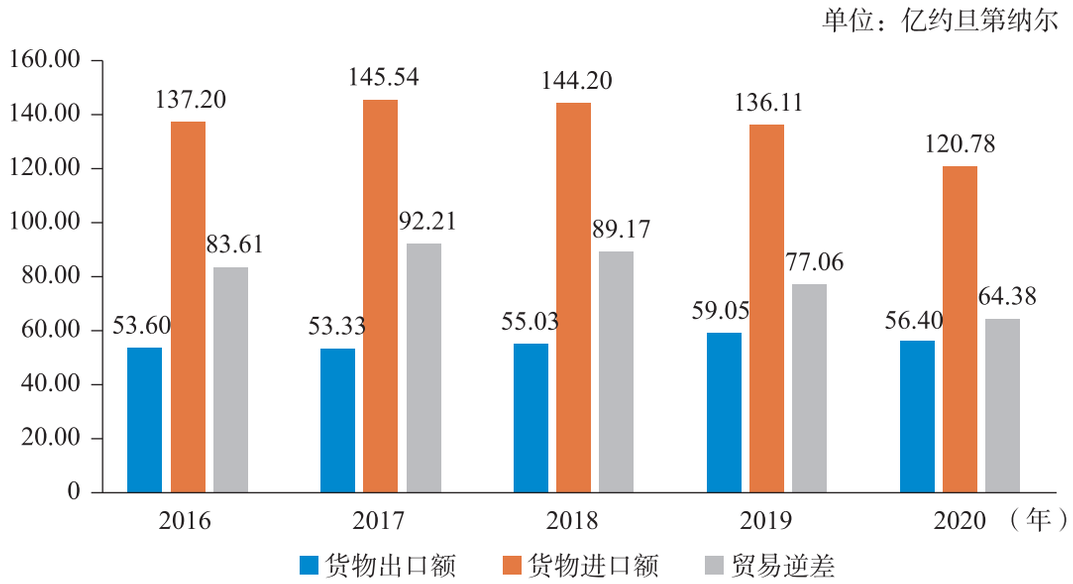

图 1-3　2016—2020 年约旦货物贸易进出口额

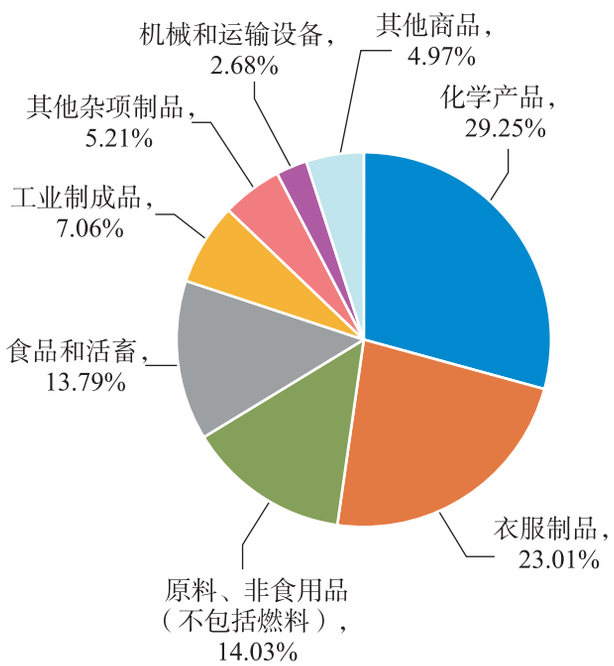

图 1-4　2020 年约旦主要出口商品占比

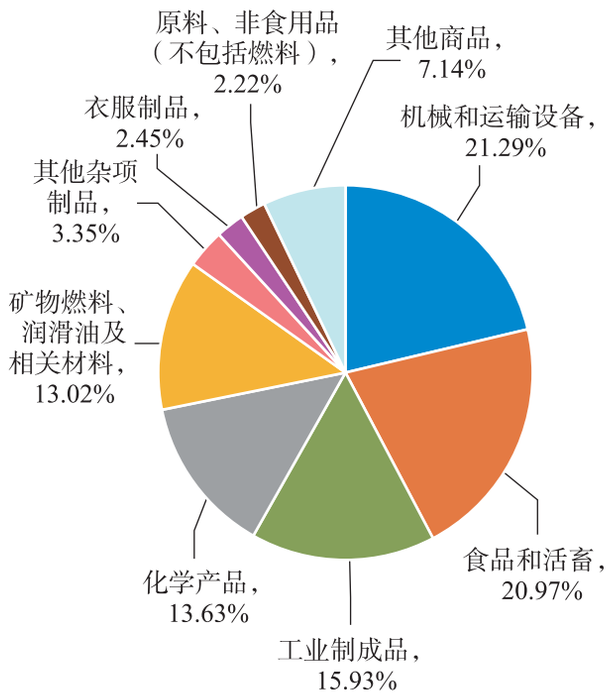

图 1-5　2020 年约旦主要进口商品占比

2020 年，约旦向阿拉伯国家出口额占总出口额的比例为 39.96%，向北美自由贸易区出口额占总出口额的 25.19%，向亚洲地区（除阿拉伯国家以外）出口额占总出口额的 21.28%。约旦的主要出口对象国为美国、印度、沙特阿拉伯、伊拉克、阿联酋等（见图 1-6）。

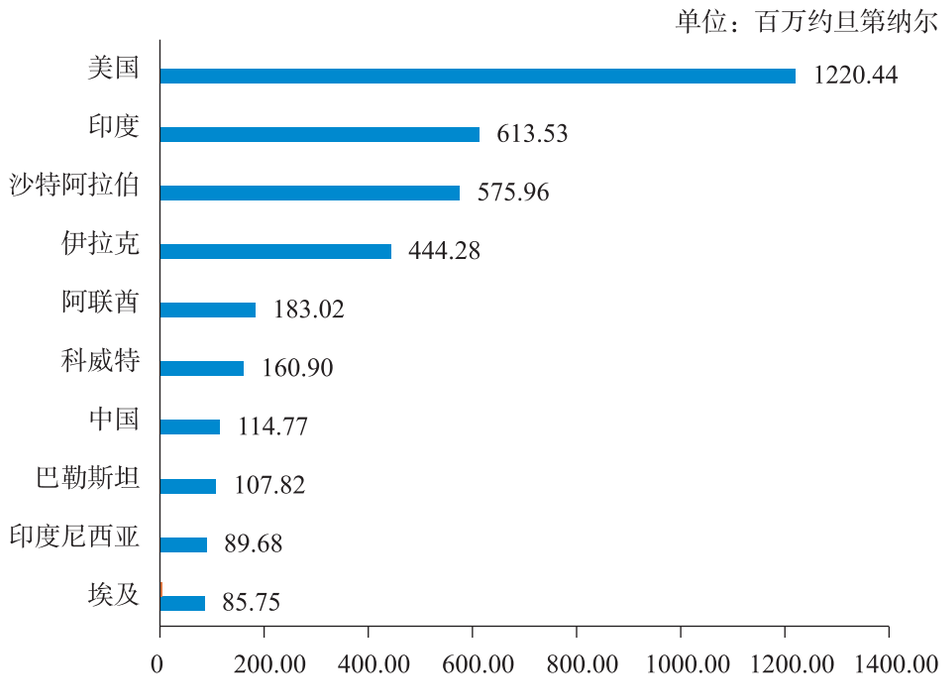

图 1–6　2020 年约旦前 10 大出口市场及出口额

2020 年，约旦自亚洲地区（除阿拉伯国家以外）进口额占总进口额比例为 35.13%，自阿拉伯国家进口额占总进口额的 23.62%，自欧盟国家进口额占总进口额的 20.53%。主要进口来源国为中国、沙特阿拉伯、美国、德国、阿联酋等（见图 1-7）。

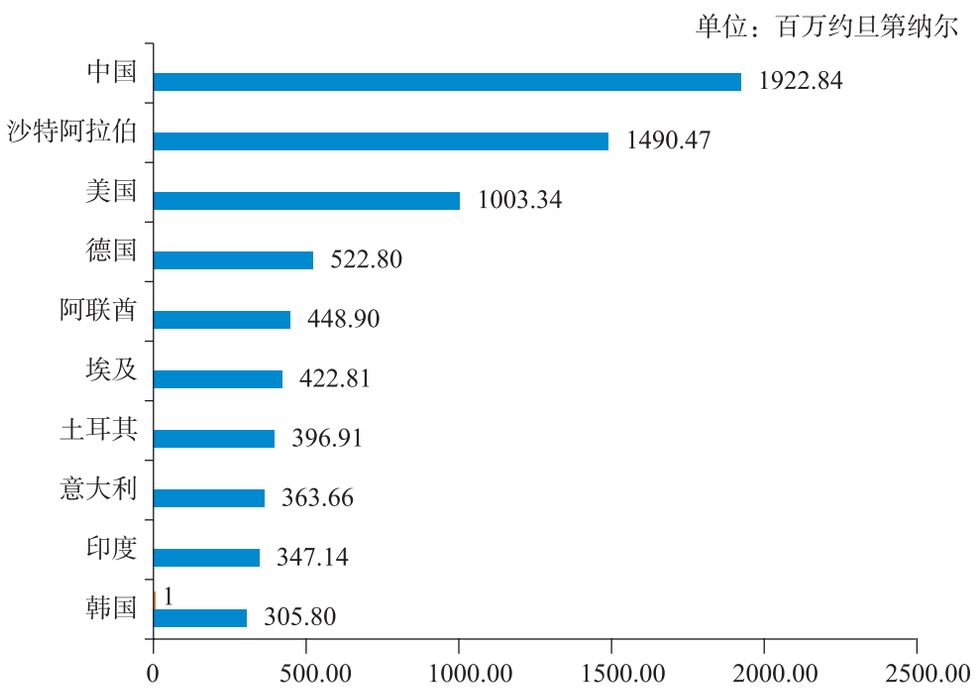

图 1–7　2020 年约旦前 10 大进口来源地及进口额

2012—2016 年约旦的对外贸易依存度呈下行趋势，在 2017 年小幅上涨后，2018 年和 2019 年继续下降。2019 年约旦对外贸易依存度为 61.77%，较 2011 年的 91.23% 降幅明显。

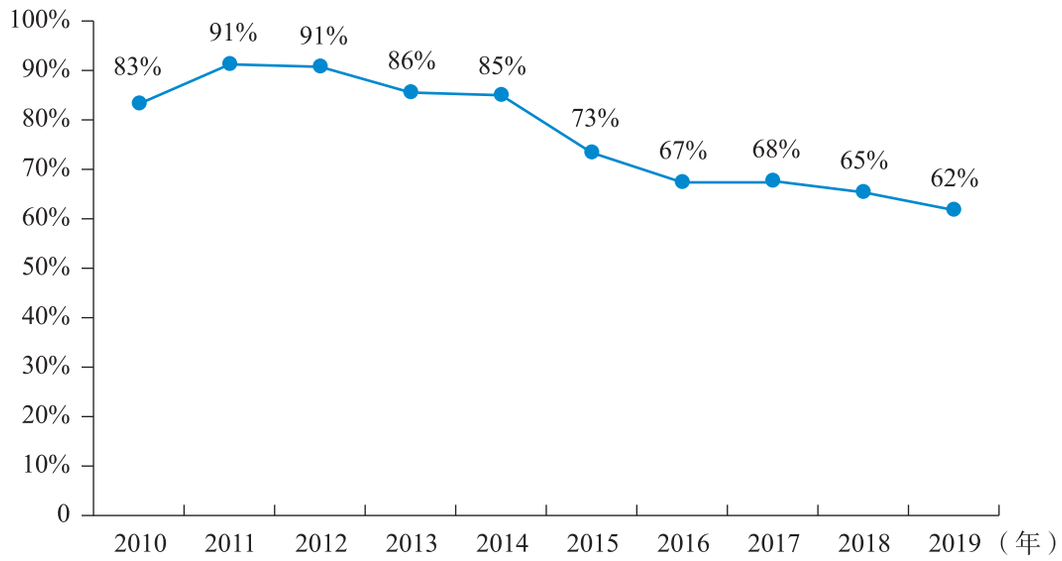

图 1–8　2010—2019 年约旦对外贸易依存度[①]

2.2 发展规划

约旦为振兴经济，改善人民生活水平，提高公共服务质量推出一系列的宏观和行业发展规划与愿景。主要包括：为国家中长期发展提供框架性指引的《约旦 2025 愿景》，规划国家短期发展的《约旦 2021—2023 年发展规划》，以及指导行业发展的《约旦制造 2020—2025 愿景》《2020—2025 年国家农业发展战略》《约旦能源行业综合战略（2020—2030）》。

《约旦 2025 愿景》

2015 年 1 月，约旦政府公布《约旦 2025 愿景》，旨在建立高效的政治机制，促进经济增长、财政稳定、减少公共债务，通过市场创新和高附加值出口来推动经济增长，鼓励中小企业发展，完善劳动力市场管理，为公众提供安全稳定的社会，提升国家教育质量，加快科学研究高质量发展。该愿景为约旦的长期发展制定了目标。

在政治方面，提出要分散政府权力，提升服务质量，促进社会公平，确保公民在卫生、教育等方面享有公平，推进市政法、选举法和政党法等的改革，提高民众参与度。

在经济方面，提出要优先关注经济发展与就业、贫困问题，改革财政政策以确保财政稳定；继续改善市场环境，提倡创新，加

① 世界银行 . https://www.shihang.org.

快培育大型战略企业，加强消费者保护和社会安全保障机制建设。该愿景计划 2025 年将 GDP 增幅提高至 7.5%，并筹建约旦投资基金，加大公私部门联动，重点发展能源、水利、信息技术等行业。

在社会方面，提出要扩大中产阶级比重，促进社会合理分层，保护粮食、水资源及能源的安全与有效利用。消除贫困，减少失业率，增加就业，尤其是女性就业率。该愿景计划在 2025 年将贫困率降至 8%，将失业率降至 8%~9.2%，并将妇女就业率从 15% 提高至 24%。推动妥善解决巴勒斯坦问题，打击恐怖主义与极端分子，保证国家与地区稳定。

在教育领域，提出在 2025 年将学前教育入学率提高至 90%；2025 年职业教育入学率增加到 40%；科研投入经费从 2014 年的 0.52% 增加到 1.75%；至少五所大学迈入世界大学 500 强行列。

《2021—2023 年发展规划》

2020 年，约旦政府公布《约旦 2021—2023 年发展规划》，旨在帮助缓解新冠肺炎疫情对约旦的负面影响，有效利用疫情危机带来的机遇，助力经济增长和促进就业，提高经济竞争力。该发展规划着重关注对农业、信息和通信技术、医疗和制药领域的投资，加大推动政府与私营部门的合作。

《制造 2020—2025 愿景》

2020 年，安曼工业商会根据阿卜杜拉国王指示，发布了《制造 2020—2025 愿景》，旨在提高自力更生能力，实现粮食安全，提高约旦工业在本地和海外的竞争力。该愿景希望提高约旦本国产品在当地市场的份额，通过支持出口型企业扩大出口，实现自力更生的目标，并通过合作，将“约旦制造”的高质量、符合国际规格和标准的工业产品推向国际市场。

《2020—2025 年国家农业发展战略》

2020 年，约旦农业部发布《2020—2025 年国家农业发展战略》，旨在推进农业结构调整、农业信息化、现代技术应用，提高生产和生产力，发展战略性作物，发展物流经营链，改善农产品加工链，发展出口链，扩大林牧区。该战略包含 174 个项目，预算为 5.91 亿约旦第纳尔，所涵盖的子战略包括鱼类和海产品战略、椰枣战略、牧场战略和森林政策。

该战略的主要目标有：

- 农业对 GDP 贡献从现在的 26 亿约旦第纳尔提高至 36.6 亿约旦第纳尔，农业附加值从 16 亿约旦第纳尔提高至 24.8 亿约旦第纳尔。
- 创造 6.5 万个工作岗位，用约旦人取代 2.1 万名外国工人；使用政府数字农业服务的农民数量增加 30%。
- 降低出口成本，农业出口增长 15%。空运和陆运成本降低 12%，粮食和农业制造商生产率提高 18%。
- 森林面积增加 10%。

《能源行业综合战略（2020—2030）》

2020 年，约旦能源与矿产资源部发布《能

源行业综合战略（2020—2030）》。该战略的核心原则是可持续和自给自足，目标是能源来源和形式多样化，提高可再生能源在能源结构和发电总量中的占比；增加国内能源比重，将本地能源发电比例从 2019 年的 15% 提高到 2030 年的 48.5%；提高各领域能源效率，降低能源成本对国民经济的影响；发展约旦能源体系，使之成为区域各种形式能源的交换中心。

该战略的主要内容是：

升级改造电网。促进发电机组升级换代，关停老旧传统发电机组，减少电力系统的损耗，推动实施容量与电力系统需求相符的储能项目。加大与其他国家电网连接项目力度，全面应用智能电表，2022 年底前各省普及智能电表，减少电力损耗。

提高能源效率。2030 年各部门的能源效率比 2018 年提高 9%，2025 年水利部门能源效率比 2018 年提高 15%。

继续进行石油、天然气和油页岩勘探。国家石油公司将完成哈姆扎（Hamzah）油田检修，预计 2022 年初恢复生产，生产能力为每天 400~500 桶。继续钻探里沙（Risha）气田 50 号气井，控制钻探成本。向国际公司提供投资机会进行石油、天然气和油页岩勘探，以增加本地资源贡献，推动资源多样化。

鼓励使用清洁能源和天然气。继续推广家用太阳能项目，继续为国家援助基金受益人安装家用太阳能系统。鼓励使用天然气，建立天然气分销网络，鼓励在工业和运输业使用天然气。鼓励扩大电力交通工具使用，推动政府部门使用电力交通工具，鼓励公民使用电动汽车和公交车，建设足够数量充电站。

2.3 地区情况

约旦共有 12 个省，其中面积最大的省份为马安省，占全国总面积的 27%，人口最多的是首都安曼省，占 2019 年全国总人口的 42%。约旦统计局将 12 个省为中部地区、北部地区和南部地区。

中部地区

中部地区有 4 个省，分别是首都省、拜勒加省、扎尔卡省和马德巴省，总面积 14401 平方公里，占全国总面积的 16.2%，总人口为 669.25 万人。该地区的支柱产业为工业、旅游业和矿业。首都省聚集了约旦主要的工业企业，包括生产纺织品、纸制品、塑料制品、铝制器皿、水泥等的工厂，全球第八大钾肥生产商，阿拉伯钾肥公司便位于首都省的安曼。中部地区还拥有众多古迹，如拉克丹宫、阿卜杜拉国王清真寺、古罗马剧场等，加之拜勒加省位于约旦死海岸边，独特的地理位置吸引了各国游客前往，从而推动了当地旅游业的发展。中部地区还拥有较为丰富的矿产资源，如磷矿等，矿业在当地经济中扮演着重要的角色。

北部地区

北部地区有 4 个省，分别是伊尔比德省、马夫拉克省、杰拉什省和阿吉隆省，总面积 28952 平方公里，占全国总面积的 32.6%，总

人口为 302.18 万人。该地区的主要产业为能源业、矿业和农业。北部地区有多个可再生能源电站，如 Jordan Solar 光伏电站等，不仅促进了当地的能源业发展，更为推动约旦经济增长做出贡献。北部地区蕴含多种矿产资源，例如 Tel Berma 地区玄武岩储量丰富，对促进经济增长有重要作用。同时，伊尔比德省的农业在地区经济中占重要地位，主要农作物产品为小麦、大麦、瓜类、西红柿、油橄榄、无花果等。

南部地区

南部地区有 4 个省，分别是卡拉克省、塔菲拉省、马安省和亚喀巴省，总面积 45441 平方公里，占全国总面积的 51.2%，总人口为 83.99 万人。主要产业有矿业、旅游业和能源业。南部地区矿产资源储量丰富，有石灰石、锆石等，采矿业在当地经济中起到了重要作用。同时，该地区拥有著名的历史遗迹，佩特拉古城位于南部地区马安省，每年吸引众多游客。马安省油页岩储量充沛，其开采和利用推动了电力能源的发展。

2.4 经贸协定

约旦是许多国际和区域自由贸易协定的成员，包括世界贸易组织（WTO）、大阿拉伯自由贸易区协定（GAFTA）以及环地中海阿拉伯国家间自由贸易区（阿加迪尔协议），还签署了多项双边协定，如约旦—欧洲伙伴关系协议，与美国的自由贸易协议和合格工业区协议，与新加坡和加拿大的自由贸易协议等。[①]

截至 2021 年 5 月，约旦与中国、英国、法国、日本等 49 个国家签订了已生效的双边投资协定。详见表 1-3。

表 1-3　与约旦签署双边投资协定的国家[②]

序号	国家（地区）	签署时间	状态	序号	国家（地区）	签署时间	状态
1	法国	1978	生效	18	巴林	2000	生效
2	英国	1979	生效	19	苏丹	2000	生效
3	罗马尼亚	1992	生效	20	奥地利	2001	生效
4	土耳其	1993	生效	21	瑞士	2001	生效
5	马来西亚	1994	生效	22	科威特	2001	生效
6	突尼斯	1995	生效	23	叙利亚	2001	生效
7	也门	1996	生效	24	中国	2001	签约（尚未生效）

① 世界贸易组织（区域贸易协定数据库）. http://rtais.wto.org.
② 联合国贸易和发展会议 . https://investmentpolicy.unctad.org.

续　表

序号	国家（地区）	签署时间	状态	序号	国家（地区）	签署时间	状态
8	埃及	1996	生效	25	保加利亚	2002	生效
9	阿尔及利亚	1996	生效	26	立陶宛	2002	生效
10	印度尼西亚	1996	生效	27	黎巴嫩	2002	生效
11	美国	1997	生效	28	白俄罗斯	2002	生效
12	捷克	1997	生效	29	新加坡	2004	生效
13	波兰	1997	生效	30	刚果	2004	签约（尚未生效）
14	荷兰	1997	生效	31	韩国	2004	生效
15	摩洛哥	1998	生效	32	希腊	2005	生效
16	克罗地亚	1999	生效	33	乌克兰	2005	生效
17	西班牙	1999	生效	34	泰国	2005	生效
35	波黑	2006	生效	46	阿联酋	2009	生效
36	芬兰	2006	生效	47	加拿大	2009	生效
37	哈萨克斯坦	2006	生效	48	坦桑尼亚	2009	签约（尚未生效）
38	俄罗斯	2007	生效	49	塞浦路斯	2009	生效
39	阿曼	2007	生效	50	爱沙尼亚	2010	生效
40	匈牙利	2007	生效	51	巴勒斯坦	2012	签约（尚未生效）
41	德国	2007	生效	52	伊拉克	2013	签约（尚未生效）
42	斯洛伐克	2008	生效	53	亚美尼亚	2014	生效
43	阿塞拜疆	2008	生效	54	土耳其	2016	签约（尚未生效）
44	卡塔尔	2009	生效	55	沙特阿拉伯	2017	签约（尚未生效）
45	葡萄牙	2009	生效	56	日本	2018	生效

2.5 经济园区

约旦的经济园区主要有自由区、开发区和经济特区。自由区旨在推动贸易和物流发展，促进货物的转化与再出口，包括政府设立的公共自由区和私人投资运营的私营自由区。开发区建立的目的是在各省之间分配收益，利用激励措施吸引投资者，促进开发区

所在地区的经济发展，增加就业机会。经济特区则是由政府设立的实行特殊经济政策和经济体制的地区。

2014 年，约旦政府颁布《第 30 号投资法》，将工业区归为开发区，鼓励建立工业投资项目。自由区和开发区统一由约旦投资委员会监督，由约旦自由区和开发区集团（JFDZG）管理。

约旦自由区和开发区集团（JFDZG）

电话	+962-5-3826429
传真	+962-5-3826125
邮箱	info@jfdz.jo
网址	www.jfdz.jo
地址	Jordanian Free Zones Corporation Building, Khao Street, Zarqa

自由区（Free Zone）[①]

约旦共有 6 个公共自由区，38 个私营自由区。2020 年前三季度，约旦自由区投资者数量增加到 2640 名，较去年同期 2619 名增长 1%。投资合同达 2986 个，较去年同期 2859 个增加 4%。出口额约 17.92 亿约旦第纳尔，较去年同期 19.38 亿约旦第纳尔减少 8%。

其中扎尔卡自由区是约旦建成时间最早，也是面积最大的公共自由区，目前已全面开发和运营。扎尔卡自由区距首都安曼 35 公里，拥有超过 175 个仓库，65 家企业在此注册。

扎尔卡自由区办公室

电话	+962-5-3826700
传真	+962-5-3826070

表 1-4　约旦公共自由区

序号	自由区名称	位置	面积（平方公里）	成立时间
1	扎尔卡自由区（Zarqa Free Zone）	扎尔卡省	52	1983
2	萨哈伯自由区（Sahab Free Zone）	首都省	0.063	1997
3	阿莉娅王后国际机场自由区（Queen Alia International Airport Free Zone）	首都省	0.12	1998
4	卡拉克自由区（Al-Karak Free Zone）	卡拉克省	0.15	2001
5	卡拉马自由区（Al-Karama Free Zone）	马夫拉克省	10	2004
6	穆瓦卡尔自由区（Al Muwaqqar Free Zone）	首都省	2.5	2011

① 约旦投资委员会 . https://www.jic.gov.jo.

在自由区内开展业务需要获得约旦自由区和开发区集团批准。自由区的优惠措施有：

- 允许外资 100% 拥有；
- 出口及转口贸易企业免缴所得税；
- 企业自用于生产的产品和服务，增值税率为 0；销售并用于区内消费的产品和服务，增值税率为 0；区外企业向区内企业销售产品或服务可以要求退税；
- 区内非约旦籍雇员薪金所得免所得税；
- 投资资本自由汇出；
- 免征房地产税和牌照费；
- 区内企业向国外出口货物免关税和所有税费；进口原料、机器设备及其零配件、建材免关税和所有税费。

开发区（Development Zones）[①]

约旦共有 16 个开发区，具体情况见表 1-4。其中，阿尔哈桑工业区是国内最大的开发区之一，距首都安曼 72 公里。阿尔哈桑工业区分三期开发，总投资额约 4.90 亿约旦第纳尔，创造了 36509 个就业机会。目前该开发区已完成建设，正在运营。

阿尔哈桑工业区办公室

电话	+962-2-7395152
传真	+962-3-2356015

表 1-5　约旦开发区

序号	开发区名称	位置	成立时间	产业	目前状态
1	国王阿卜杜拉二世开发区（King Abdullah Ⅱ Development Zone（Sahab））	首都省	1980	工业	正在运营，并已接受投资
2	阿尔哈桑工业区（Al-Hassan Industrial Zone）	伊尔比德省	1991	工业	正在运营，并已接受投资
3	侯赛因·伊本·阿卜杜拉二世工业区（Al-Hussein Ibn Abdullah Ⅱ Industrial Zone）	卡拉克省	2003	工业	正在运营，并已接受投资
4	侯赛因·伊本·塔拉勒国王开发区（King Al-Hussein Ibn Talal Development Zone）	马夫拉克省	2006	工业、太阳能	一期和二期基础设施建设已就绪，并开始接受工业投资；可再生能源区域已全部租出

① 约旦投资委员会 . https://www.jic.gov.jo.

续　表

序号	开发区名称	位置	成立时间	产业	目前状态
5	马安开发区（Maan Development Zone）	马安省	2007	工业技能研发中心工业产业孵化器、可再生能源	正在运营，并已接受投资
6	伊尔比德开发区（Irbid Development Zone）	伊尔比德省	2009	智能综合体（服务＋科研＋信息技术＋医疗产业）	正在由主要开发商重新规划
7	死海开发区（Dead Sea Development Zone）	拜勒加省和马德巴省	2009	旅游业	正在运营，并已接受投资
8	侯赛因国王工商业园区 (King Hussein Business Park)	首都省	2010	信息技术、媒体、教育和通信	正在运营，并100%饱和
9	Al Muwaqar 工业区（Al Muwaqar Industrial Zone）	首都省	2010	工业	正在运营，并已接受投资
10	阿吉隆开发区（Ajloun Development Zone）	阿吉隆省	2010	信息技术、媒体、教育和通信	该园区已100%饱和
11	杰拉什开发区（Jarash Development Zone）	杰拉什省	2014	工业	第一阶段基础设施建设正在进行
12	Al-Salt 开发区（Al-Salt Development Zone）	拜勒加省	2014	工业	第一阶段基础设施建设正在进行
13	马德巴开发区（Madaba Development Zone）	马德巴省	2014	工业	第一阶段基础设施建设正在进行
14	塔菲拉开发区（Al Tafilah Development Zone）	塔菲拉省	2014	工业	第一阶段基础设施建设正在进行
15	穆罕默德迪亚开发区（Al Muhammadiyah Development Zone）	马安省	2016	畜牧保健	第一阶段基础设施建设正在进行
16	Al Thuraya 开发区（Al Thuraya Development Zone）	马夫拉克省	2017	工业	正在运营，并已接受投资

在约旦开发区内开展业务的企业可以享受：

• 区内企业（除银行、电信、金融代理、运输、保险、发电和电力运输、水气油输送等行业外），所得税率为 5%；

• 企业自用于生产的产品和服务，增值税率为 0%；销售并用于区内消费的产品和服务，增值税率为 7%。区外企业向区内企业销售产品或服务可以要求退税；

• 用于投资项目的固定资产进口时免征关税和相关费用，包括：原料、机器设备及其零配件、建材。

经济特区[①]

亚喀巴经济特区于 2001 年建立，占地约 375 平方公里。约旦政府成立了亚喀巴经济特区管理委员会，负责制定特区发展的政策法规，实施日常管理并促进特区社会经济发展。该管理委员会为所有来亚喀巴的投资者提供一站式的全面服务。亚喀巴经济特区重点发展航运、物流、旅游等领域，以实现经济多元化为主要目标。

根据约旦 2000 年 32 号法案《亚喀巴经济特区法》，在亚喀巴经济特区开展经营的企业可享受以下优惠措施：

• 允许外资 100% 拥有；

• 区内企业增值税率 7%；

• 区内企业（除银行、电信、金融代理、运输、保险、发电和电力运输、水气油输送等行业外）所得税率 5%；

• 除 13 种非免税商品及烟酒外，其余商品免征进口关税及进口增值税。非免税商品关税税率为 7% ，烟酒税率为 165%；

• 私有企业之间签订合同免税，与政府部门或国有企业签订合同税率为合同额的 0. 15%。

约旦亚喀巴经济特区驻中国代表办事处

地址	广东省深圳市罗湖区笋岗东路 12 号中民时代广场 B 座 25 楼
电话	+86-755-82358011
传真	+86-755-82358011

约旦亚喀巴经济特区

地址	Aqaba, P.O.Box : 784
电话	+962-3-2058000
传真	+962-3-2058003
邮箱	info@pbiaqaba-jo.com

① 约旦亚喀巴经济特区驻中国代表办事处 . http://www.aqabacn.com.

第二篇　约旦吸收外资环境及政策

1 营商环境

1.1 各方评价

世界银行评价

根据世界银行发布的《2020 年营商环境报告》，约旦营商环境便利度在 190 个经济体中排名第 75 位，较 2019 年上升了 29 位，在中东及北非地区经济体中位居第 6 位。2020 年约旦营商环境便利度各细项指标排名与得分情况如图 2-1 和表 2-1 所示。其中，在获得信贷方面，约旦的指标得分（95.0）较高，排名（4）居全球前列；在办理施工许可证、开办企业方面，2020 年得分（分别为 60.3 和 84.5）略高于 2019 年，但排名（分别为138 和 120）仍靠后，尚有较大提升空间。

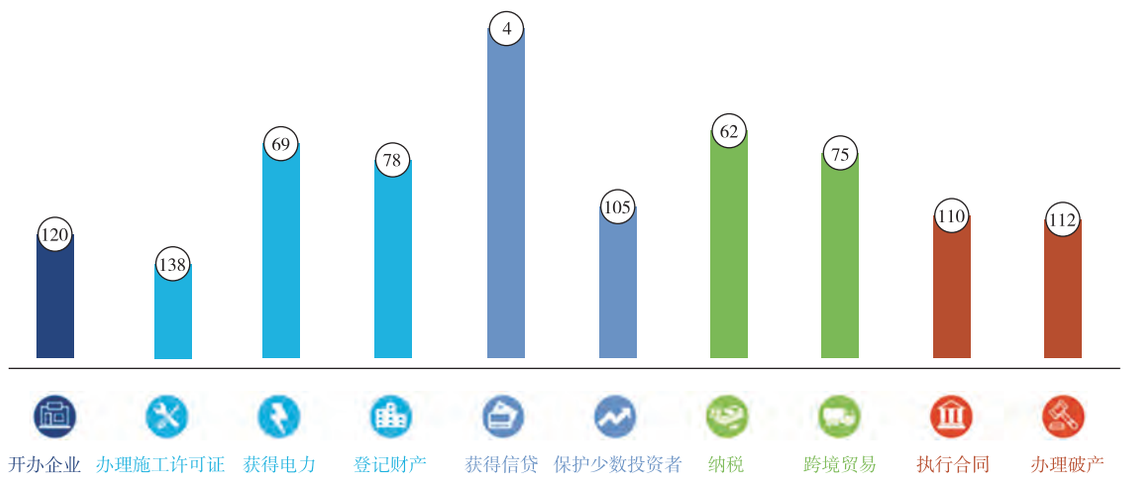

图 2–1　2020 年约旦营商环境便利度细项指标排名情况

表 2–1　2020 年约旦营商环境便利度指标排名与得分情况

指标名称	2020 年营商环境便利度排名	2020 年营商环境便利度分数	营商环境便利度分数较 2019 年变化情况（%）
总体	75	69.0	7.7 ↑
开办企业	120	84.5	0.1 ↑
办理施工许可证	138	60.3	0.4 ↑
获得电力	69	80.5	—
登记财产	78	66.4	—
获得信贷	4	95.0	60 ↑
保护少数投资者	105	50.0	—

续　表

指标名称	2020 年营商环境便利度排名	2020 年营商环境便利度分数	营商环境便利度分数较 2019 年变化情况（%）
纳税	62	78.7	7 ↑
跨境贸易	75	79.0	—
执行合同	110	55.6	—
办理破产	112	39.7	9.4 ↑

注：↑表示 2020 年较 2019 年得分上升，“–”表示 2020 年得分与 2019 年持平。

世界经济论坛评价

根据世界经济论坛发布的《2019 年全球竞争力报告》对 141 个经济体的 12 个领域 98 项指标的综合评估结果显示，约旦排名第 70 位，综合得分为 60.9。各细项排名分别为：行政效率（46）、基础设施（74）、信息通信技术应用（82）、宏观经济环境（111）、健康水平（45）、国民技能（58）、产品市场（61）、劳动力市场（84）、金融体系（33）、市场规模（80）、商业活力（88）、创新能力（64）。详见表 2-2。

表 2–2　2018 年和 2019 年约旦全球竞争力指标排名情况

全球竞争力指标	2019 年排名	2018 年排名	2019 年得分
总体	70	73	60.9 ↑
行政效率	46	50	59.8 ↑
基础设施	74	73	67.4 ↑
信息通信技术应用	82	75	51.0 ↓
宏观经济环境	111	101	69.8 ↓

续　表

全球竞争力指标	2019 年排名	2018 年排名	2019 年得分
健康水平	45	78	86.7 ↑
国民技能	58	61	67.2 ↑
产品市场	61	88	55.8 ↑
劳动力市场	84	91	57.7 ↑
金融体系	33	32	71.6 ↑
市场规模	80	81	48.8 ↑
商业活力	88	94	56.6 ↑
创新能力	64	59	38.8 ↓

注：↑表示 2019 年较 2018 年得分上升，↓表示 2019 年较 2018 年得分下降。

其他机构评价

世界知识产权组织（WIPO）发布的《2020 年全球创新指数报告》显示，约旦创新指数在 131 个经济体中位居第 81 位，得分为 27.79。

福布斯《2019 年最适合经商的国家和地区》排行榜显示，约旦在 161 个经济体中排名第 69 位。

1.2 优化营商环境举措

签署结构改革协议

2020 年 1 月，约旦和国际货币基金组织（IMF）达成了一项总金额达 13 亿美元的结构改革协议，旨在降低商业成本，提高政府透明度，改善投资环境。根据该协议，未来几年内，约旦将持续加强税收管理，构建社会安全体系，进一步降低劳动力成本和电力成本，简化投资审批流程。

建立投资者申诉制度[①]

2019 年，约旦内阁批准了投资者申诉制度，旨在建立透明的机制。根据该制度，投资者可针对政府机构的任何措施或决定进行申诉。该制度还规定，在发生投资争端时，应在不超过 6 个月的期限内友好解决。

提高营商便利度

根据世界银行《2020 年营商环境报告》内容显示，为提高营商便利度，约旦采取了三项重要改革，具体包括：

获得信贷。通过颁布新的担保交易法，扩大了抵押资产的范围，建立了现代化的抵押品登记处，使投资者获得信贷更容易。

纳税。通过引入电子申报和电子支付系统，提高纳税效率。

办理破产。通过修订破产法，允许债务人启动破产重组程序，并改进了办理破产期间企业业务的延续和合同的处理方式，使企业办理破产更加便捷。

1.3 基础设施

公路

约旦公路网络较发达，以首都安曼为中心的道路连通全国各城乡以及周边沙特、以色列、叙利亚等国家（详见图 2-2）。截至 2019 年，全国公路总长 7377 公里，年货运总量为 952 万吨。

约旦自 2019 年开始修建安曼—扎尔卡的快速公交系统，总长 22 公里。根据约旦交通部的信息，截至 2021 年 5 月，项目仍在建设中。[②]

铁路

约旦铁路全长 730 公里，拥有汉志铁路（唯一的客运铁路，连接安曼和叙利亚大马士革）和亚喀巴铁路（用于运输矿产到亚喀巴港）两条线路。铁路运量较小。

根据约旦“国家铁路计划”，[③]未来将建成全长约 900 公里的现代化标准轨距铁路，连接安曼、马夫拉克、扎尔卡、亚喀巴港以及 Shidiya 矿等全国主要城市、港口和矿区。项目分 4 个阶段执行，截至 2021 年 4 月，第一阶段的招标工作仍在进行。

① 约旦投资委员会 . https://www.jic.gov.jo.
② 约旦交通部 . https://www.mot.gov.jo.
③ 约旦交通部 . https://www.mot.gov.jo.

图 2–2　约旦公路网络[①]

航空

约旦主要机场有安曼阿莉娅王后国际机场、安曼民用机场（马尔卡机场）、亚喀巴国际机场，主要由约旦皇家航空公司运营。其中安曼阿莉娅王后国际机场是全国规模最大的机场，2019 年客运量达 892.4 万人次（同比增长 5.9%），货运量达 10.2 万吨（同比下

① Worldometers 地图 . https://www.worldometers.info.

降 1.6%），飞机起降 79740 架次（同比增长 3.7%）。[①]

约旦皇家航空公司拥有 50 余条国际航线，但目前尚未开通直达中国的航班，中国旅客前往约旦可选择在迪拜或多哈转机。

水运

亚喀巴港位于约旦西南部亚喀巴湾的东部，是该国唯一的港口，也是进出口贸易集散中心。该港口可分为主码头区、集装箱码头区和工业品码头区 3 个区域。其中主码头区主要用于装卸一般散装货物；集装箱码头区泊位较多，可停靠大型货轮；工业品码头区有工业品泊位、木材泊位和石油码头。

根据约旦统计局数据，2019 年，亚喀巴港集装箱吞吐量为 79.8 万国际标准箱（同比下降 2.2%），停靠船舶 2097 艘（同比下降 3.9%）。

电力

约旦电力供应较为充足，基本能满足居民生产需求，发电类型主要有石油及其衍生品发电、柴油发电、天然气发电、水力发电等。根据约旦国家电力公司数据，2019 年全国发电装机容量达 5727.8 兆瓦（同比增长 5.8%），总用电量为 17909.8 吉瓦时，同比增长 2.3%。其中，住宅用电量为 8259.9 吉瓦时（46.1%），工业部门用电量为 3622.2 吉瓦时（20.2%），其他（包括地下水抽取和街道照明用电）为 3158 吉瓦时（17.6%），商业部门用电量为 2869.7 吉瓦时（16.1%），见图 2-3。

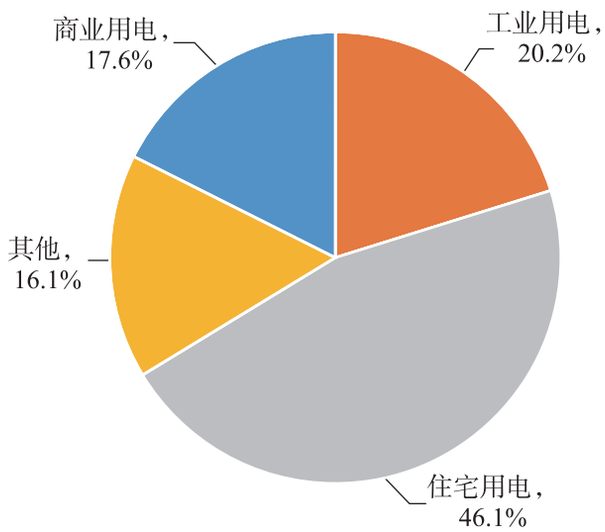

图 2-3　约旦电力消费结构占比[②]

近年来，约旦致力于增加对邻国的电力出口。2019 年，出口电量 97.9 吉瓦时，同比增长 4.7%。其中，向耶路撒冷电力公司出口 91.7 吉瓦时，同比增长 4.1%，向伊拉克塔尔比勒边境出口 6.2 吉瓦时，同比增长 14.8%。

网络通信

约旦有 3 家主要的电信运营商，分别为 Zain、Umniah 和 Orange。根据约旦国家电信管理委员会数据显示，2019 年，全国移动电话用户 873.1 万户，占总人口的 85%；互联网用户 787 万户，占总人口的 76.5%。

约旦邮政及物流基础设施较完备，境内有 272 家邮局服务网点，132800 个邮筒，几乎覆盖全境。国内有较多私营物流公司，

① 安曼阿莉娅王后国际机场 . https://qaiairport.com.
② 约旦国家电力公司 . https://www.nepco.com.jo.

DHL、TNT、FEDE 等国际快递公司也均在当地设有分支机构。

1.4 生产要素

电价[①]

约旦根据用户类别设定用电价格。用户类别主要分为工业部门（小型、中型和大型）、住宅、商业以及广播电视台、银行等领域。其中，小型工业部门、住宅和商业用户根据用电量设置阶梯电价，中大型工业部门根据用电时段设定电价，广播电视台、银行等特定用户则为固定电价。2021 年具体电价详见表 2-3、表 2-4、表 2-5。

表 2–3　约旦工业部门电价

用户类别	用量 / 用电时段	电价（菲尔斯 / 度）
小型工业	一阶：1~2000 度 / 月	71
	二阶：2000 度以上 / 月	81
中型工业	高峰用电	200
	日间用电	89
	夜间用电	75
大型工业（采矿和运输业）	高峰用电	298
	日间用电	237
	夜间用电	170

续　表

用户类别	用量 / 用电时段	电价（菲尔斯 / 度）
大型工业（其他）	高峰用电	298
	日间用电	124
	夜间用电	109

注：1 约第 =100 菲尔斯。

表 2–4　约旦住宅 / 商业电价

用户类别	用量	电价（菲尔斯 / 度）
住宅	一阶：1 ~ 160 度 / 月	33
	二阶：161 ~ 300 度 / 月	72
	三阶：301 ~ 500 度 / 月	86
	四阶：501 ~ 600 度 / 月	114
	五阶：601 ~ 750 度 / 月	158
	六阶：751 ~ 1000 度 / 月	188
	七阶：1000 度以上 / 月	265
商业	一阶：1 ~ 2000 度 / 月	120
	二阶：2000 度以上 / 月	175

注：1 约第 =100 菲尔斯。

表 2–5　约旦特定领域固定电价

序号	用户类别	固定电价（菲尔斯 / 度）
1	广播电视台	173
2	银行业	285
3	农业	60
4	地下水抽取	94
5	酒店	91

注：1 约第 =100 菲尔斯。

① 约旦国家电力公司 . https://www.nepco.com.jo.

油气价格[①]

约旦的油气价格根据国际油价每月进行调整。2021 年 1 月—5 月，约旦柴油零售价格为 0.50~0.56 约第 / 升，95 号无铅汽油零售价格为 0.91~0.98 约第 / 升，98 号无铅汽油零售价格为 1.06~1.13 约第 / 升。

劳动力价格

2021 年，约旦最低工资标准由此前的 220 约第 / 月提高至 260 约第 / 月。

根据约旦统计局数据显示，2018 年全国平均工资为 493 约第 / 月，男性平均工资为 507 约第 / 月，女性平均工资为 458 约第 / 月，两性差异较大。此外，公共部门平均工资为 586 约第 / 月，私营部门平均工资为 442 约第 / 月。

房屋价格

2021 年 6 月，约旦首都安曼市中心公寓价格为 846~2100 美元 / 平方米，市中心外区域为 564~1100 美元 / 平方米。[②]根据图 2-4，与中东其他国家相比，约旦的公寓平均价格处于较低水平。

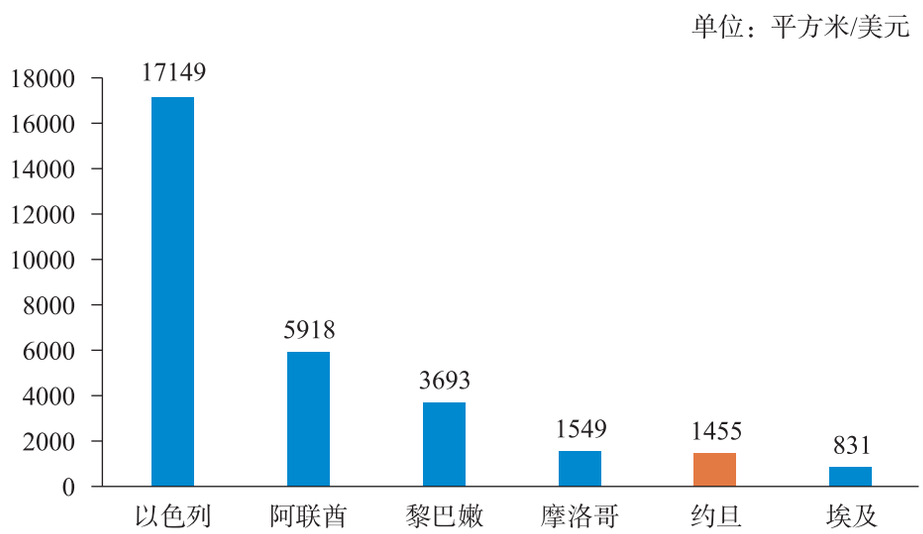

图 2-4　中东部分国家首都中心地段公寓平均价格[③]

① 约旦能源与矿产资源部 . http://www.memr.gov.jo.
② 全球城市消费水平指数平台 Numbeo. https://www.numbeo.com.
③ 房产研究网站 – 全球房产指南 Globalpropertyguide. https://www.globalpropertyguide.com.

2　吸收外资概况

2.1 竞争优势

约旦地理位置优越，政府积极改善投资环境，鼓励外商投资。约旦与其他国家和国际机构签署了多项自贸协定，方便企业进入其他市场。

地理优势。约旦位于亚洲、非洲和欧洲的交汇处，与以色列、巴勒斯坦、叙利亚、伊拉克、沙特接壤，是中东地区贸易往来的要道。

政策优势。为吸引外商投资，约旦积极改善投资环境，为外国投资者提供具有吸引力的优惠政策。

市场优势。约旦是世界贸易组织（WTO）、大阿拉伯自由贸易区协定（GAFTA）等多个国际和区域自贸协定的成员，并与美国、加拿大、新加坡等国签署了双边协定，为投资者进入约旦周边和国际市场创造了条件。

2.2 基本情况

根据联合国贸发会议发布的《2020 年世界投资报告》，2019 年约旦吸收外国直接投资流量为 9.16 亿美元，同比下降约 4.0%；截至 2019 年底，约旦的外国直接投资存量为 362.03 亿美元。由于中东地区地缘政治形势不稳定，2018 年和 2019 年吸收的外国投资流量显著下降。

2019 年，约旦吸收的外国直接投资主要集中在制造业、房地产和服务业等领域。

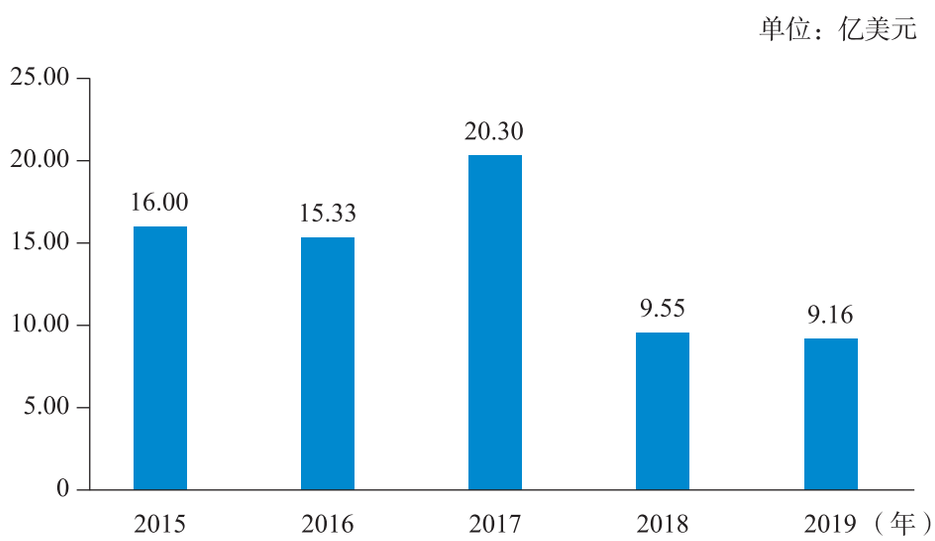

图 2–5　2015—2019 年约旦吸收外国直接投资流量

3 吸收外资政策

3.1 主管部门

约旦投资委员会[①]（Jordan Investment Commission，JIC）为该国投资主管部门，负责创建和推进投资计划，实施并规范投资法相关规定，改善投资环境，为投资者提供注册、登记、信息咨询等“一站式”服务。

3.2 市场准入[②]

约旦于 2016 年发布的《非约旦人投资管理条例》明确规定了限制和禁止外商投资的行业领域。

限制投资的行业

外国投资者投资在以下领域有一定持股比例限制，详见表 2-6、表 2-7。

表 2-6　持股比例不得超过 50% 的行业领域

序号	行业领域
1	零售和批发贸易（包括配送和进出口）
2	租赁服务（不包括金融租赁服务）
3	工程承包、工程咨询及相关服务
4	技术测试服务，包括土地测试、地质测试
5	照相、广告、职业介绍、商业代理、保险代理、外币兑换等服务

续　表

序号	行业领域
6	海运、空运及其辅助服务（包括客运、货运、海上检验、货物转运、装卸、船务 / 空运代理、货物检查、地面服务等）
7	与上述海运和空运辅助服务项目有关的清关服务

表 2-7　持股比例不得超过 49% 的行业领域

序号	行业领域
1	为旅客、货物和包裹提供定期的包机空运服务
2	客运、货运公路运输服务
3	无线电和广播设备的维护和修理服务
4	购买土地用于建造住宅，并将其出售或出租
5	体育俱乐部，包括组织体育赛事

需要特别说明的是，一些有助于经济发展的大型外国投资项目，经投资委员会提议、内阁批准后，外资持股比例可高于上述限制，具体比例由内阁会议决定。

禁止投资的行业

约旦禁止外商投资的行业领域详见表 2-8。

① 约旦投资委员会 . https://www.jic.gov.jo.
② 同上。

表 2-8　禁止投资的行业领域

序号	行业领域
1	安全调查，安保、私人保安服务及相关培训
2	清关服务（与上述海运和空运辅助服务有关的除外）
3	枪支弹药的贩卖、进口、使用和维修
4	烟花贩卖、进口和使用
5	烘焙

3.3 外资安全审查

约旦无外资安全审查，这将为企业在当地办理注册登记等投资相关流程节省了时间，有利于投资活动的顺利开展。

3.4 土地使用[①]

约旦大部分土地归私人所有。根据《外国自然人和法人不动产租赁和出售法》第 47/2006 号规定，若约旦与购买方居住国有互惠关系，并获得内阁、财政部以及土地和调查局（约旦土地相关事务主管部门）等有关部门的批准后，外国自然人或法人可在其境内拥有土地或不动产。具体流程包括：

（1）从土地和调查局[②]获取目标土地或不动产的出售单、地籍图以及所有权证书；

（2）从财政部[③]取得建筑税完税证明；

（3）上述材料备齐后，向土地和调查局提交申请。根据不动产的面积、位置和预期用途，审核部门有所不同；

（4）申请获批后，支付费用（包括注册费、政府转让税、印花税等）。

需要特别说明的是，成功购得土地或不动产后，至少 5 年内不得转售。

3.5 企业税收[④]

在约旦，企业经营所涉及的税种主要包括企业所得税、个人所得税、一般销售税和印花税等。税收相关的法律依据主要有《所得税法》（2018 年第 38 号）、《一般销售税法》（2009 年第 29 号）和《印花税法》（2001 年第 20 号）。

企业所得税

根据《所得税法》，约旦居民企业在其境内取得的收入，以及非居民企业通过常设机构取得的收入需交纳企业所得税。居民企业是指在约旦境内注册成立或拥有实际管理和控制机构的实体，反之为非居民企业。约旦针对不同行业，设立不同的企业所得税税率，详见表 2-9。

① 移民指南平台 Expatfocus. https://www.expatfocus.com.
② 约旦土地和调查局 .https://www.dls.gov.jo.
③ 约旦财政部 . https://mof.gov.jo.
④ 约旦所得税和销售税局 .https://istd.gov.jo, 德勤 . https://www.deloitte.com.

表 2-9　约旦企业所得税税率

行业名称	税率（%）
银行业	35
电信、保险和再保险、金融中介、矿产开采、发电和配电以及从事融资租赁活动的企业	24
其他	20

个人所得税

法律规定，约旦居民和非居民应就其来源于约旦的所得，交纳个人所得税。居民指在一个纳税年度内在约旦居住超过 183 天的个人。

约旦个人所得税实行累进税率，2021 年个人免征额为 9000 约第，扣除免征额后的税率详见表 2-10。

表 2-10　约旦个人所得税税率

扣除免征额后的应税收入（约第）	税率（%）
5000 以下	5
5001~10000	10
10001~15000	15
15001~20000	20
20001~1000000	25
超过 1000000	30

一般销售税

一般销售税面向生产销售应税货物、提供劳务或进口应税货物和服务的自然人或法人征收。标准税率为 16%，但对于一些特定货物或服务税率会减免，详见表 2-11。

表 2-11　约旦一般销售税税率

应税货物或服务类别	税率（%）
大部分货物和服务	16
家庭互联网、钢筋等	8
农产品、水果、肉类、蔬菜和活的动物	4
节能产品、残疾人用品、兽药等	0

印花税

根据《印花税法》，在约旦签订合同的个人或企业，须按照合同额的一定比例交纳印花税。其中，与私营部门签订合同，税率为合同金额的 0.3%；与政府部门或国有企业签订合同，税率为合同金额的 0.6%。

3.6 优惠政策[①]

约旦《投资法》（2014 年 30 号）、《投资激励条例》（2015 年 33 号）、《一般销售税法》（2009 年 29 号）等法律规定了外国投资者在不同行业和地区投资可享受的优惠政策框架，具体体现在税收优惠方面。

税收优惠政策

在约旦经济开发区和自由区外投资特定行业的外国投资者可享受长达 10 年的税收优惠，具体包括：

① 约旦投资委员会 . https://www.jic.gov.jo.

（1）业务所需材料、设备和配件等免除关税；

（2）进口或在境内购买经营所需的货物，增值税税率为 0。

特定行业包括医院和特殊医疗中心，呼叫中心，酒店、娱乐和旅游设施，科研中心和实验室，艺术和传媒，会议和展览中心，油气水管道运输，海运、空运和铁路运输等。

地区优惠政策

在欠发达地区从事与上述特定行业有关的经济活动，享受企业所得税减免，长达 20 年，详见表 2-12。

表 2-12　约旦欠发达地区税收减免政策

序号	地区	所得税减免比例（%）
1	南部和北部山区、亚喀巴省（亚喀巴经济特区和阿兹拉克区除外）、底雅亚拉地区	100
2	马安省、塔菲拉省、卡拉克省、阿吉隆省	80
3	杰拉什省、马夫拉克省、伊尔比德省	60
4	安曼（市区除外）、扎尔卡省（市区除外）、马德巴省、拜勒加省	40

第三篇　中国企业对约旦投资

1 中约经贸合作

约旦地处亚欧非三大洲贸易线路的交汇点。中约两国不断加强多个领域的合作。目前，中国是约旦第一大进口来源国，两国未来经贸合作潜力巨大。

1.1 中约双边贸易[①]

2017—2019 年，中约双边货物贸易进出口额逐年增长。2020 年，双边货物贸易额达 36.12 亿美元，比上一年下降 12.15%。其中，中国向约旦出口额达 31.86 亿美元，同比下降 13.28%；中国自约旦进口额为 4.25 亿美元，同比下降 1.92%。中国对约旦贸易长期处于顺差态势。

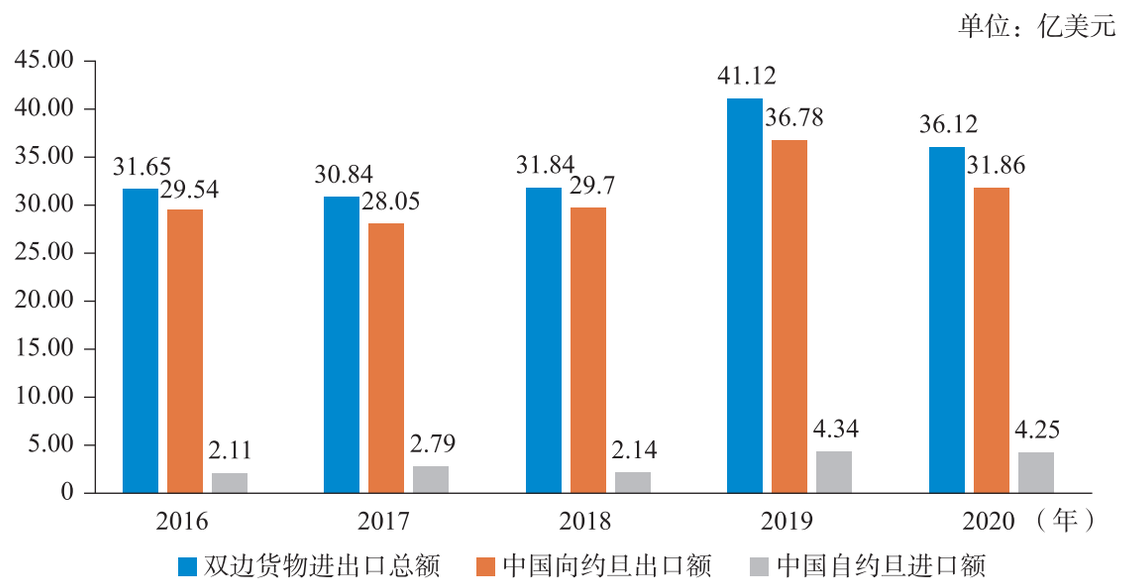

图 3–1　2016—2020 年中约双边贸易趋势

2020 年，中国出口约旦的商品主要为纺织原料和制品，机械器具、电气设备及其零件，贱金属及其制品，化学产品，塑料及橡胶制品，鞋、帽、伞、杖、鞭及其零件等。

2020 年，中国从约旦进口的主要产品为化工产品，占进口总额的 94.09%。其中主要产品为肥料、有机化工品和无机化工品。

① 中国海关总署 . http://www.customs.gov.cn.

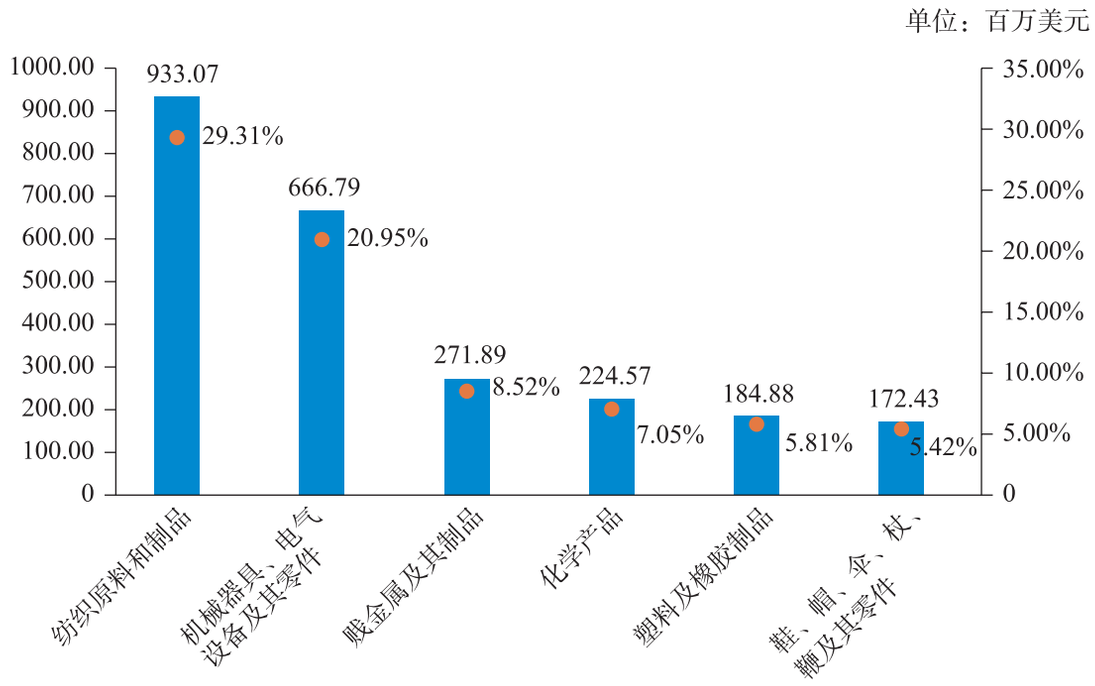

图 3–2　2020 年中国出口约旦的主要商品

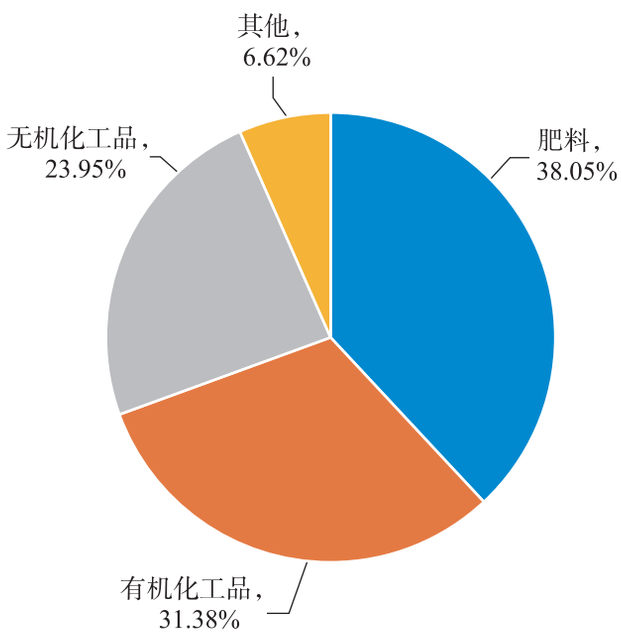

图 3–3　2020 年中国从约旦进口的化工产品占比

1.2 中国对约旦投资概况

根据《2019 年度中国对外直接投资统计公报》数据显示，2019 年中国对约旦直接投资流量为 3093 万美元，同比下降明显，达 63.88%。截至 2019 年末，中国对约旦直接投资存量为 31173 万美元，同比大幅增长，达 119.56%。

中国企业在约旦的投资主要集中在能源、基础设施建设、纺织制造业等领域。中资企业在约旦的业务主要集中在首都省、扎尔卡省等地，代表性企业有山东电建三公司、华为公司、海康威视约旦分公司和广东能源集团等。

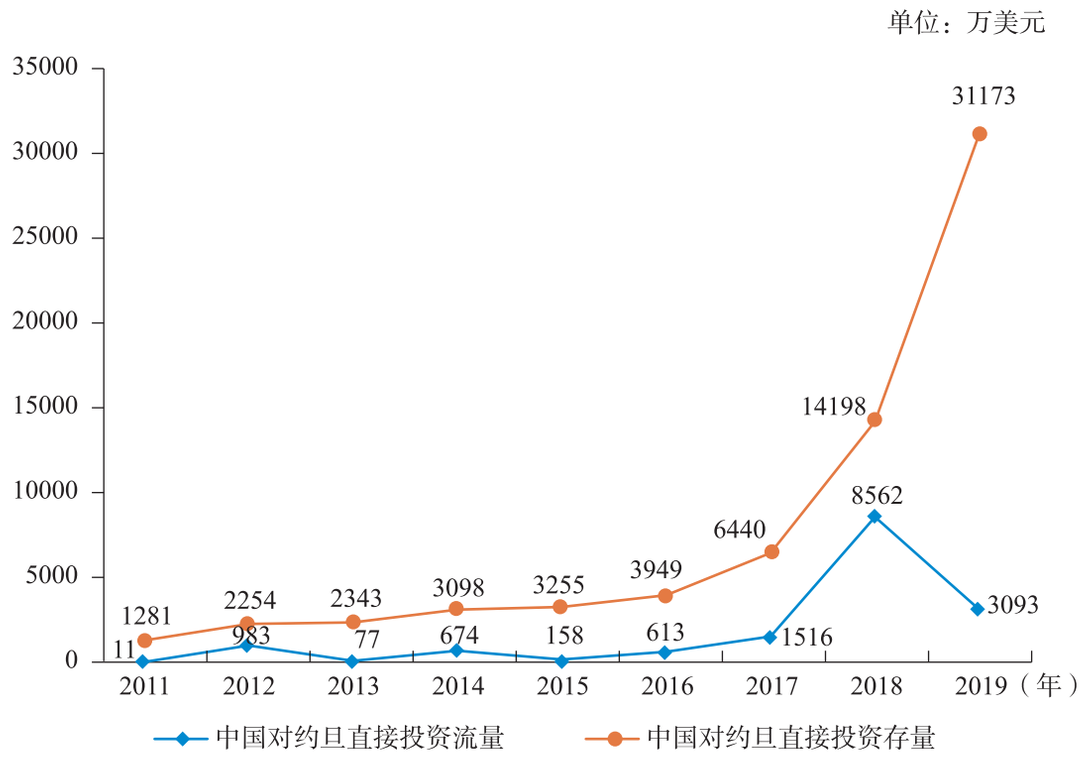

图 3–4　2011—2019 年中国对约旦直接投资流量与存量[①]

1.3 中约经贸合作机制

中约经贸联委会

中国—约旦经济、贸易和技术联委会（以下简称“中约经贸联委会”）旨在加强两国之间经济、贸易和技术领域的合作。2017 年，中约经贸联委会第七次会议在约旦首都安曼召开，双方在贸易、投资、能源、发展援助、基础设施等领域进行了深入交流，并签署了联委会纪要。

中国—阿拉伯国家合作论坛[②]

中国—阿拉伯国家合作论坛于 2004 年 1 月 30 日成立，成员国包括中国和阿拉伯国家联盟（以下简称“阿盟”）22 个成员国。该论坛旨在充分发掘中阿合作潜力，加强对话，促进和平与发展。截至 2021 年 5 月，中国—阿拉伯国家合作论坛已举行 9 届部长级会议、16 次高官会，并召开了 5 次中阿高官级战略政治对话。2020 年 7 月 6 日，中国—阿拉伯国家合作论坛第九届部长级会议以视频连线方式举行。

除部长级会议和高官会外，在论坛框架下也逐步形成中阿企业家大会暨投资研讨会、中阿关系暨中阿文明对话研讨会、中阿友好大会、中阿能源合作大会、中阿新闻合作论坛、中阿互办艺术节、中阿北斗合作论坛、

① 中国商务部、国家统计局、国家外汇管理局 .《2019 年度中国对外直接投资统计公报》。
② 中阿合作论坛官网 . http://www.chinaarabcf.org.

中阿妇女论坛、中阿城市论坛以及中阿广播电视合作论坛等合作机制。

中国—阿拉伯国家合作论坛	
地址	北京市朝阳区朝阳门南大街 2 号，100701
电话	+86-10-65964265
网址	www.chinaarabcf.org

中约经贸合作协定（备忘录）

中国与约旦签有多项贸易、经济和投资保护等协定（详见表 3-1）。目前，中国与约旦暂未签订避免双重征税协定。

表 3-1　中国与约旦签署的主要经贸协定

序号	协定名称	签署时间
1	《中国政府和约旦政府关于投资保护的协定》	2001
2	《中约双边劳务合作协定》	2005
3	《中华人民共和国政府和约旦哈希姆王国政府经济技术合作协定》	2020

1.4 中约工商界交流与合作

中国（约旦）贸易博览会

中国（约旦）贸易博览会自 2004 年起在安曼举办，目前已成为中国和约旦乃至中东地区商家之间开展贸易活动的重要平台。2019 年，第十六届中国（约旦）贸易博览会在约旦首都安曼开幕，旨在为中国企业与约旦及周边国家商贸对接搭建便捷平台。来自中国 12 个省市的 65 家外贸企业参展，展品涉及工业机械、电子产品、家居家具、服饰和食品等领域。

约旦中资企业协会

约旦中资企业协会于 2019 年 5 月在安曼正式成立。首批成员企业共有 13 家，包括广东能源集团、山东电建三公司和华为公司等。广东能源集团荣任协会首届会长单位，山东电建三公司和华为公司任副会长单位。目前，其秘书处设在会长单位。

约旦中资企业协会秘书处	
电话	+962-7-70000230

约旦商会

约旦商会成立于 1955 年，原名约旦商会联合会。其主要职责包括为会员提供信息和建议，代表工商界利益开展经贸合作，提供市场信息和经济统计数据，鼓励外国投资，促进国际贸易和经济发展。

约旦商会（Jordan Chamber of Commerce）	
地址	Building No.218, Princess Bassma Street, Abdoun, Amman
电话	+962-6-5902040
传真	+962-6-5902051
网址	www.jocc.org.jo
邮箱	info@jocc.org.jo

约旦工商会

约旦工商会成立于 2005 年。其主要职责包括：参与制订工业相关的战略计划，推动国家工业发展，扶持工业微小企业，促进与他国工业协会之间的交流合作，提升约旦工业竞争力。

约旦工商会 (Jordan Chamber of Industry)	
地址	Zahran Street, Amman
电话	+962-6-4642649
传真	+962-6-4643719
网址	www.jci.org.jo
邮箱	jci@jci.org.jo info@jci.org.jo

安曼商会

安曼商会成立于 1923 年，是约旦历史最久的协会之一，旨在推动约旦社会经济发展。其职责包括收集和提供信息，协助解决贸易争端，为中小企业提供支持，扩大国际贸易，参与改善商业环境的法律与政策的制定，吸引国内外投资，为会员建立有效的沟通系统。

安曼商会 （Amman Chambers of Industry）	
地址	Building No.9，Shmeisani, Prince Shakir Ben Zaid Street, Amman
电话	+962-6-5666151
传真	+962-6-5666155
网址	www.ammanchamber.org.jo
邮箱	info@ammanchamber.org.jo

2 对约旦投资形式

2.1 设立实体

除限制和禁止投资的行业外，外国投资者在约旦可以与内资企业享有相同的地位、权利和义务。根据约旦《公司法》和《投资法》，外国投资者设立实体的形式可以是有限责任公司、股份公司和合伙公司等法人实体，也可以是离岸公司、代表处和分支机构等非法人实体。[①]

实体类型[②]

有限责任公司。由至少 2 个自然人 / 法人组成，以其认缴份额承担有限责任的法律实体。若所有股东为约旦人，最低注册资本

① 约旦投资委员会 .《约旦投资指南》。
② 约旦《公司法》。

为 1 约第；若有外国投资者，最低注册资本为 5 万约第。经工业、贸易和供应公司控制处批准，可由 1 个自然人 / 法人成立有限责任公司。

股份公司。主要分为公共股份有限公司和私人股份有限公司，均由至少 2 个自然人 / 法人组成，公司的金融负债独立于其股东。经工业、贸易和供应部企业控制处批准，可由 1 个自然人 / 法人成立股份公司。

公共股份有限公司的股份可上市交易或转让，注册资本不得少于 50 万约第，股份不得少于 10 万约第或注册资本的 20%（取二者较大者金额）。

私人股份有限公司的股东以其股份价值对公司承担债务和义务。私人股份有限公司，其资本为公司股份的总面值，认购资本不得低于 5 万约第。根据《证券法》，私人股份有限公司可以发行股票、公司债券和其他证券。

合伙公司。主要分为普通合伙公司和有限合伙公司。

普通合伙公司由 2~20 自然人 / 法人组成，合伙人对公司债务承担无限连带责任。有限合伙公司由普通合伙人和有限合伙人组成，普通合伙人对合伙公司债务承担无限连带责任，有限合伙人以其认缴的出资额为限对合伙公司债务承担责任。有限合伙公司的股本不得少于 10 万约第。

离岸公司。由 1 个自然人 / 法人组成，在约旦注册，但不在其境内开展经营活动的公司。此类公司可享受多种税收豁免和优惠政策。最低注册资本为 1 约第。

代表处。仅可代表母公司开展市场调查等辅助或准备性活动，不能从事实质性商业活动，不具备法人资格。

分支机构。外国公司在约旦设立的分支机构不可从事商业活动，包括不得开展商业代理或中介机构相关工作，不具备法人资格。分支机构须任命 1 个约旦籍的代表 / 主管作为与政府部门进行沟通的联络人。与离岸公司类似，由于分支机构未在约旦境内开展经营活动，可享受多种税收豁免和优惠政策。

设立实体流程

工业、贸易和供应部下设的公司控制处负责各类实体的注册，企业可直接通过其网站（www.ccd.gov.jo）申请注册。

特别提示

公司控制处网站目前仅支持阿拉伯语。

为简化公司注册流程，约旦《投资法》授权投资委员会设立的投资窗口（Investment Window）进行实体注册。[①]投资窗口汇集了工业、贸易和供应部，税务部门等机构的代表，为企业注册提供“一站式”服务。

① 约旦投资委员会 . https://www.jic.gov.jo.

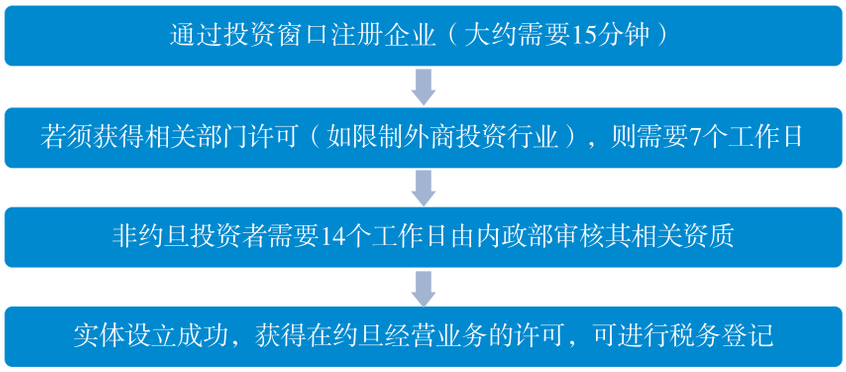

图 3–5　约旦投资窗口公司注册成立流程[①]

表 3–2　约旦设立实体所需材料[②]

序号	实体类型	所需材料
1	有限责任公司	● 经签字授权的申请表，可由公司控制处网站下载； ● 护照（创始人为非约旦人的）； ● 创始人证件（公司或个人）； ● 企业章程或组织备忘录； ● 律师证明函（创始人为非约旦人的）； ● 申请表获批后，应至银行存入注册资本的 50%，支付注册和其他费用。
2	股份公司	● 经签字授权的申请表，可由公司控制处网站下载； ● 创始人证件（公司或个人）； ● 约旦创始人身份证或非约旦创始人护照； ● 同意函； ● 企业章程； ● 组织备忘录； ● 企业名称； ● 律师证明函（创始人为非约旦人的）； ● 私人股份有限公司申请获批后，应在银行存入至少 5 万约第。
3	合伙公司	● 经签字授权的申请表，可由公司控制处网站下载； ● 约旦合伙人身份证； ● 非约旦合伙人护照； ● 所有合伙人签字的公司合同； ● 列明所有合伙人姓名的合伙声明； ● 有关部门的许可； ● 律师证明函。

① 约旦投资委员会 .《约旦投资指南》。
② 约旦《公司法》。

续　表

序号	实体类型	所需材料
4	代表处 / 离岸公司	● 经签字授权的申请表，可由公司控制处网站下载； ● 企业章程、组织备忘录或显示其成立方式的其他文件； ● 约旦主管部门批准的允许在约旦运营的书面文件； ● 公司授权一名约旦居民执行企业行为并代表企业接收服务信函的授权书； ● 其他相关文件。
5	分支机构	● 经签字授权的申请表，可由公司控制处网站下载； ● 企业章程、组织备忘录或显示其成立方式的其他文件； ● 约旦主管部门批准的允许在约旦运营的书面文件； ● 公司董事会、管理委员会、股东、企业授权签字人名单及其国籍； ● 公司授权一名约旦居民执行企业行为并代表企业接收服务信函的授权书； ● 公司总部上一年度经注册会计师审计过的财务报表； ● 其他相关文件。

2.2 兼并收购

约旦负责监管兼并和收购的主要部门为工业、贸易和供应部和约旦证券委员会等。兼并收购的法律依据有《公司法》《竞争法》和《证券法》等。

根据约旦《公司法》规定，2 个或 2 个以上同类型的公司合并，成立的新公司保持原有类别。但是有限责任公司、有限合伙公司、私人股份有限公司与公共股份有限公司合并，新公司可归为公共股份有限公司。《公司法》还明确了公司合并的一般流程，详见图 3-6。

根据《公司法》和《竞争法》，若并购交易对市场竞争造成影响，须经竞争委员会审查，并报工业、贸易与供给部批准。具体流程详见图 3-7。

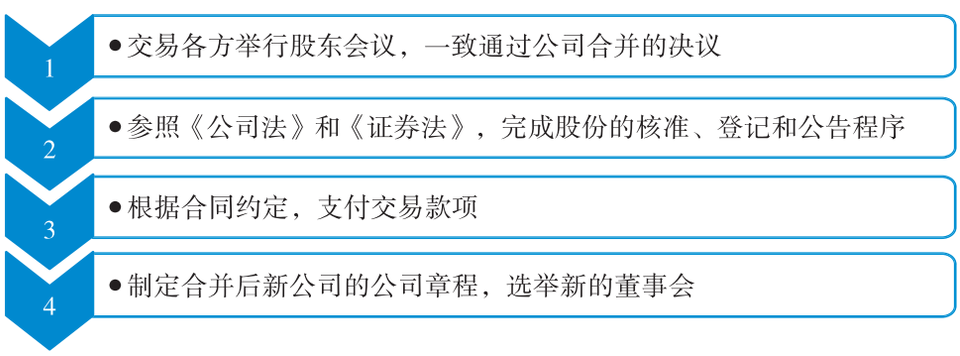

图 3-6　约旦公司合并一般流程

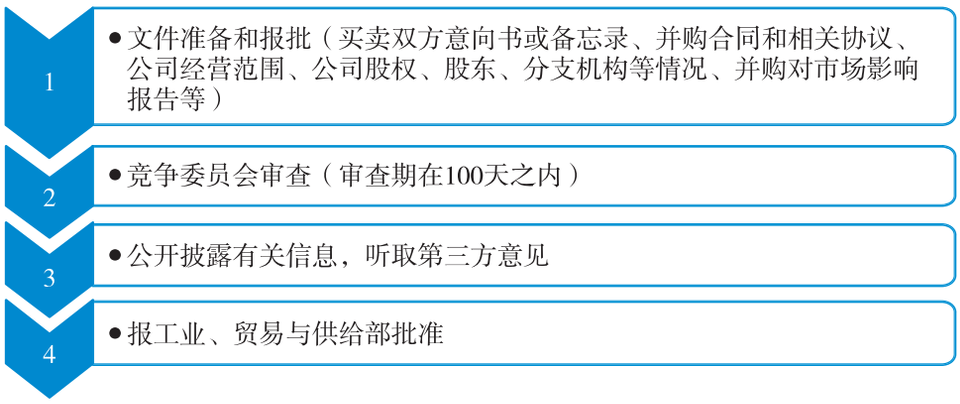

图 3–7　约旦公司并购特殊流程

根据《证券法》规定，投资者在安曼证交所通过股票交易持有上市公司股份达到 5% 时，必须向约旦证券委员会通报并发布公告。此后每增持 1% 的股份，需进行上述同样的步骤过程。当持股达到 10% 时，投资者必须向社会公开自己增持的意图。当持股达到 40% 时，如果继续增持，需要向约旦证券委员会提出申请，依法采用要约收购的方式进行。不过，截至 2021 年 1 月，暂未有外国企业在安曼证交所公开上市，也未有非约旦投资者在约旦证券市场进行有关的并购活动。

2.3 工程承包

根据中国商务部的统计数据，2020 年 1—6 月中国企业在约旦新签工程承包合同额 2211 万美元，同比增长 51.8%，完成营业额 7510 万美元，同比大幅增长达 602.5%。中国企业在约旦承包工程领域较有代表性的项目为：山东电建三公司承建的侯赛因联合循环燃机项目和中国能建西北电建承建的阿塔拉特 2×235 兆瓦油页岩电厂项目。

约旦工程承包的主管部门为公共工程与住房部。此外，财政部下设公共—私营合作委员会，负责公私合作项目的审批、招投标和管理工作等。

工程承包相关的法律法规主要有《建筑承包商法》《约旦国家建筑法》《公共—私营部门合作法》《公共—私营部门合作实施细则》等。

在约旦，承建工程项目需要在相关部委注册成立项目公司，并注册成为公共工程与住房部下设的行业自治性官方组织“约旦建筑承包商协会”的会员。招标方可根据项目的特点确定工程建设标准和验收程序，并在各部委网站、新闻媒体等予以公示。

2.4 联合研发

2019 年，在约旦农业部的支持下，中国—阿拉伯国家青年创业园管委会和近东北非农业研究会签署合作协议，双方按照优势互补、协同创新发展的原则，结成长期、稳定、共赢的战略合作伙伴，相互支持，紧密合作，稳步推进“一带一路”农业技术示范推广基

地建设，实现互惠互利和共同发展。

2021 年 5 月 19 日，由中国国际科技促进会、中国—阿拉伯国家青年创业园管委会、近东北非农业研究会、约旦阿赫利亚安曼大学主办，中国国际科技促进会健康新材料工作委员会、约旦阿赫利亚安曼大学农业学院、中控华清科技（北京）有限公司承办的“中国—约旦农业现代化产业项目推进研讨会”顺利召开。会议提出双方共同推动联合项目尽快实施和产出成果，希望今后进一步加强合作，共建校企合作平台及联合实验室。

3　投资目标行业

3.1　制造业

制造业在约旦经济中占有重要地位。2020 年，约旦制造业产值占全国 GDP 比重的 17.27%，较 2019 年的 17.70% 略微有所下降。

约旦政府致力于提升制造业竞争力，推出多项措施支持制造业发展，从而改善国内就业状况和增加政府收入。例如，根据阿卜杜拉国王指示，《约旦制造 2020—2025 愿景》旨在将“约旦制造”的高质量、且符合国际规格和标准的工业产品推向国际市场。政府还降低制造业企业的能源成本，对中小型工业企业超出上一年的用电部分，电价降低 10 菲尔斯 / 度。

此外，约旦具有较强的科研能力以支持制造业的发展。约旦大学和约旦科技大学均拥有一流的先进工程研究中心和研究所，其中包括 Hamdi 芒果科学研究中心和纳米技术中心。

约旦工业、贸易和供应大臣曾表示，制造业是约旦最有发展前景的领域之一，最具前景的细分领域包括建筑石材制造业和金属制造业等。约旦投资委员会公布的制造业投资机会详见表 3-3。

表 3-3　约旦制造业投资机会①

序号	项目名称	项目说明	项目可行性		投资金额（百万美元）
			IRR	回本期	
1	轻型建筑材料厂	使用火山凝灰岩生产建筑砖和地砖	24.6%	6.5 年	2.1~2.9
2	Azraq 制盐	真空蒸发与盆地蒸发相结合制盐	27%	5 年	22

① 约旦投资委员会 . https://www.jic.gov.jo.

续　表

序号	项目名称	项目说明	项目可行性		投资金额（百万美元）
			IRR	回本期	
3	扩建重型设备零件制造厂	需扩建一条新的生产线以生产用于轮式装载机的斗齿等其他零件	22%	3.5 年	6.5
4	陶瓷砖厂	生产地面和墙面的陶瓷瓷砖	21.7%	9 年	64
5	食品加工厂	生产食品级磷酸，产品主要出口至中国、印度等亚洲国家	15%	9 年	70
6	玻璃容器生产厂	生产各类玻璃容器，以满足本地和地区不断增长的需求	14~15%	7 年	21
7	轻质建筑材料厂	使用凝灰岩生产建筑砖和地砖	24.6%	6.5 年	2.1~2.9
8	硅胶工厂	生产硅胶以满足本地和地区不断增长的需求	21%	5 年	2
9	硅酸盐工厂	在马安开发区内生产硅酸盐的工厂	27%	4 年	4
10	硅片光伏组件组装厂	最初 2 年产量为 35 兆瓦，之后 5 年逐步升至 50 兆瓦	24%	8 年	11.5

约旦具有代表性的制造企业包括世界第二大磷酸盐出口企业约旦磷酸盐公司、阿拉伯钾盐公司和约旦钢铁公司等。2018 年，中国国投矿业投资有限公司收购了阿拉伯钾盐公司 28% 的股权，成为其第一大股东。

3.2 旅游业

旅游业是约旦经济支柱产业之一，是主要外汇来源之一。2019 年约旦旅游业总收入为 41.08 亿约第，占 GDP 总额 13%，较 2018 年的 12.23% 略有上涨。

约旦旅游资源丰富，拥有著名景点佩特拉古城、摩西升天之地尼波山、月亮峡谷和杰拉什罗马古城遗址等。2020 年，受新冠肺炎疫情影响，约旦共接待游客 192.9 万人次，较 2019 年的 845.5 万人次降幅较大。其中，81.62% 的游客来自于阿拉伯国家。

约旦政府推出多项措施支持旅游业发展，并积极开发以重点开发区为主线的区域特色旅游。例如，亚喀巴经济特区管理局（ASEZA）开发的约旦红海沿岸城市休闲度假旅游项目。死海开发区目前在建的大型项目均为旅游和房地产开发项目，旨在打造国际水准的度假与浮潜旅游中心。阿吉隆开发区位于安曼北部，该地区以其森林植被、传统村落景观和古代遗址而闻名，建设中的空中缆车将成为“约旦自然风光游”的一大亮点。约旦旅游局还在各主要市场开展了广泛的营

销推介活动。

同时，约旦政府还积极为旅游业招商引资。2020 年 2 月，约旦政府对外公布了 68 个招商引资项目，总金额达 45 亿美元，其中旅游业投资额达 20 亿美元。约旦投资委员会与国际机构合作实施“云招商”，重点推出旅游招商引资项目，旨在打造疫情常态化背景下约旦“医疗保健旅游”“宗教寻根旅游”“轻探险旅游”“好莱坞大片取景地旅游”和“阿拉伯会展旅游”等新项目。约旦投资委员会公布的旅游业投资机会详见表 3-4。

表 3-4　约旦旅游业投资机会①

序号	项目名称	地区	项目可行性		投资金额（百万美元）
			IRR	回本期	
1	三星级酒店	马德巴省	15%~17%	6 年	5.7
2	五星级酒店	亚喀巴省	15%~17%	6 年	128.6
3	旅游接待中心（包含四星和五星级酒店）	首都省	15%~17%	6 年	15~107
4	三星和四星级酒店	亚喀巴省	15%~17%	6 年	5.7
5	汽车旅馆	首都省	18%	7 年	0.60
6	豪华旅游餐厅	拜勒加省	25%~28%	6~7 年	1.2~1.4
7	自然景观旅游中心	阿吉隆省	15%~17%	6 年	75
8	游乐园	亚喀巴省	15%~17%	6 年	14
9	生态旅游营地	马德巴省	23%	4.5 年	1.2~1.4
10	北部度假区（四星和五星级酒店）	拜勒加省	15%~17%	—	21
11	生态全景度假区	亚喀巴省	15%~17%	6 年	1000
12	休闲旅游项目	首都省	15%~17%	6 年	200~228.6
13	南部 Zara 地区	拜勒加省	15%~17%	—	200

约旦旅游局（JTB）曾于 2018 年在中国出境旅游交易会（COTTM）举行了一系列活动，以拓展中国市场业务。相关中国企业可持续关注约旦投资委员会②公布的旅游业投资机会，与当地企业开展合作。

① 约旦投资委员会 . https://www.jic.gov.jo.
② 同①。

3.3 矿业

矿业是约旦经济支柱之一，2020年矿业产值占全国GDP比重2.11%，较2019年的2.12%微降。尽管矿业对经济的贡献率在不同时期有所波动，但其在支持经济方面发挥着重要作用。《约旦2016—2025年国家矿产资源战略》旨在提高矿业对约旦GDP的贡献率，将2025年目标设定为11%。

约旦拥有丰富的矿产资源。例如Tel Berma地区的玄武岩储量约为3.1亿吨；Wadi Al-Mazrab地区锆石储量估计为9.6万吨；在Khirbet al-Nahas、Wadi al-Jariya、Fainan和Abu Khushaiba地区，铜储量估计超过278亿吨；在Batn Al-Ghoul、Al-Mudawara、Al-Haswa和Debideeb、Umm Sahem地区，高岭土储量估计为119亿吨。同时，约旦的油页岩储量多达约700亿吨，这使约旦成为世界上第四大油页岩储量国家。目前，约旦境内仍有很大一部分尚未得到评估和勘探的矿产资源，投资前景较为广阔。

同时，约旦政府不断完善矿业相关基础设施建设。例如，改善亚喀巴港口运输和装卸设施，以降低矿物运输成本。目前，该港口有2个蝶式泊位，A泊位长210米，水深11米，能停靠吃水10.3米的矿石船；B泊位长180米，水深15.5米，能停靠10载重吨矿石船。

此外，约旦矿业的劳动力也较为充足，工人数量超过19万人。该行业还拥有大量具有采矿工程、地质学和地球科学专业背景的工程师和技术人员。这些因素为采矿业吸引外商投资创造了良好条件。

2020年8月，约旦能源与矿产资源部公布了约旦境内13种可开采矿石的投资机会，包括玄武岩、石灰石、锆石、硅石、铜、长石、高岭土、金、白垩、白云石、沸石、稀土元素和油页岩等。约旦政府已与爱沙尼亚、英国、荷兰以及加拿大等国家的公司签署了合作开发油页岩资源的协议。

3.4 医疗保健业

约旦医疗保健业产值约占GDP的10%，该比例为中东和北非地区最高。约旦政府将医疗保健业作为发展国民经济的重要驱动力，通过提供高质量的产品和服务来挖掘约旦医疗保健业的潜力。

约旦的医疗保健设施先进。2007年，其最大的私立医院约旦医院成为约旦第一家获得JCAHO国际认证的综合性专科医院。侯赛因国王癌症中心是中东地区唯一的专业癌症治疗中心，也是世界顶级的癌症治疗机构之一。2019年1月，侯赛因国王癌症中心获得了Hamdan医疗奖颁发的“中东最佳医疗中心奖”。

约旦医疗保健业拥有大量高技能人才。2019年，约旦有5694名内科医生，725名牙医，827名药剂师。约旦重视医疗人才培养，有超过3万名学生正在接受辅助医学、医学和药学等课程。

据世界银行发布报告显示，约旦是中东

地区最好的医疗服务提供国，世界银行将其列为中东和北非地区最佳医疗旅游目的地，每年平均接待逾 20 万名医疗游客。约旦的医疗费用性价比较高，吸引了大量的外国患者前往该国进行心脏病、骨骼和脊柱手术、癌症和肿瘤、牙科手术、眼耳感染和不孕不育等治疗。据国际医疗旅游协会（International Medical Tourism Association）的数据显示，在美国心脏瓣膜置换手术的成本约为 17 万美元，而同样的手术在约旦成本仅为 1.44 万美元。

约旦投资委员会公布的医疗保健业投资机会详见表 3-5。

表 3-5　约旦医疗保健业投资机会①

序号	项目名称	地区	项目可行性		投资金额（百万美元）
			IRR	回本期	
1	现代化医院和诊所	首都省	20%~24%	5 年	20~192
2	医疗综合大楼	亚喀巴省	20%~24%	5 年	150
3	医疗卫生服务集群	伊尔比德省	20%~24%	5 年	0.7
4	医疗保健中心	伊尔比德省	20%~24%	5 年	0.5
5	健康水疗中心	阿吉隆省	20%	5 年	2.1~2.9
6	皮肤护理水疗中心	拜勒加省	24.6%	5.3 年	5.0~5.7
7	医疗小镇	首都省	22%~25%	5 年	36.6
8	健康保健度假区	拜勒加省	12%~16%	6~8 年	12~16
9	康复中心	拜勒加省	12%~16%	6~8 年	12~16
10	器官移植中心	首都省	12%~15%	6~8 年	60~80

3.5 信息通信业

约旦的信息通信业不断发展，并逐渐成为推动经济发展的主要产业之一。2017 年，信息通信业产值占约旦 GDP 的 12%，拥有 600 多家运营良好的公司，年平均营业额增长率为 7.23%，提供了超过 8 万个工作岗位。

约旦政府实施多种激励措施促进信息通信业的发展，旨在将约旦打造成为数字经济领先的地区信息通信中心。例如，伊尔比德

① 约旦投资委员会 . https://www.jic.gov.jo.

开发区为吸引信息通信业企业提供税收优惠政策，政府推出贷款计划和多项税收激励措施扶持相关企业等。约旦还是中东和北非地区吸引风险资本和股票基金最大的国家之一，可为信息通信业的初创和成熟企业提供充裕的资金。

同时，约旦信息通信业拥有充足的高素质人才。约旦人均科学家和工程师数量在中东和北非地区排名第一。每年有大约 5000~6000 名高等教育毕业生进入信息通信行业，为其稳定发展提供了人才保障。

此外，约旦的信息通信业相关基础设施状况较为良好。稳定可靠的电力供应，快速增长的移动宽带普及率等因素均助力该行业的发展。投资机会主要集中在：数据段、宽带、网络安全、阿拉伯语内容、移动性和云计算、新媒体（融合数据、语音、媒体和内容的平台）、数据挖掘以及数据备份等。

目前，华为公司已进入约旦通信市场，并与当地政府、高校和企业等开展广泛合作。2019 年 4 月，华为与约旦信息和通信技术部签署《合作谅解备忘录》，其中包括未来三年内在约旦与三所大学合作建设华为 ICT 学院等。约旦国王阿卜杜拉二世和侯赛因王储会见了华为技术有限公司轮值主席郭平，双方共同讨论了约旦与华为技术公司的合作、约旦在地区信息通信技术领域的竞争优势与未来发展方向。

4 在约旦投资建议与典型案例

4.1 投资建议

关注当地投资风险

经济风险。约旦政府长期面临财政赤字，公共债务负担较重。2020 年，政府债务占 GDP 比重为 88.54%，较 2019 年的 78.02% 涨幅明显，远高于 60% 的警戒线。大量的融资需求和 2020 年到期的欧元债券导致财政状况脆弱，约旦面临偿债风险。

政策风险。约旦政府换届改组较为频繁，上届政府进行了第 4 次改组，本届政府于 2020 年 10 月 12 日成立，2021 年 3 月 7 日改组。每届改组政府都会推出新的经济刺激举措，导致政策不稳定性增加。

安全风险。约旦周边地区安全形势存在较多不确定因素，境内仍有伊斯兰极端思想的支持者，使得约旦面临一定程度的恐怖袭击威胁。2016 年，约旦发生一系列恐怖袭击。[①] 在约旦投资的中国企业应当对地区的安全形势有充分了解，加强风险防范意识，并做好

① 新华社．http://www.xinhuanet.com.

应急预案。

严格遵守合规运营要求

约旦工程项目通常采用欧美质量标准规范体系和管理模式，聘请欧美监理公司。中国企业在施工过程中须严格遵守相关标准和当地要求，满足其工艺标准和质量审核。

加强人力资源管理

约旦政府鼓励雇用本国雇员而非外籍雇员。2020 年，约旦内阁通过了 2019 年《劳动法》修正案，旨在防止和控制外国劳动力进入约旦市场，决心逐步用约旦劳动力取代外国劳动力。因此，企业在雇佣员工时应严格遵守本地劳工比例，在聘用非约旦雇员时应按照最新规定为其办理工作许可证。

尊重当地风俗习惯

约旦遵循伊斯兰教风俗习惯，中国企业须充分了解并尊重当地的宗教习惯。例如，不向当地人提供非清真的食物，在斋月期间白天，不在公共场所进食等。

同时，约旦属于部族社会，部落的支持仍是维持约旦政治秩序的重要基础。[①]约旦境内的大部落诸如萨克尔部落、哈桑部落等，与王室密切合作，共同推动约旦社会的发展。各个部落首领在当地社区具有极大的影响力。中国企业应处理好与当地居民及部族之间的关系，取得他们的信任和理解，尊重相关风俗习惯，通过多种方式履行企业社会责任，以获取民众支持。

4.2 典型案例

案例 1

中国能建集团承建全球最大油页岩电站

案例概况

2014 年 10 月 31 日，中国能建所属广东火电约旦阿塔拉特 554MW 燃油页岩电站 EPC 项目总承包合同签约。该项目由中国能建广东火电 EPC 总承包建设，华南电力试研院负责调试和运维。

阿塔拉特油页岩电站位于约旦首都安曼南部约 110 公里的油页岩矿区，由爱沙尼亚、马来西亚与约旦合资的阿塔拉特电力公司投资建设。工程内容包括设计服务、制造、监造、测试、设备供应、全厂建筑、安装和调试等。该项目采用世界上最先进的油页岩循环流化床锅炉，建成投产后供电量达 37 亿千瓦时，可满足约旦全国近 1/5 的用电需求。

2021 年 5 月 26 日，全球最大的油页岩电站阿塔拉特油页岩电站项目 1 号机组并网成功，各系统参数正常，设备运行平稳。

① 韩志斌、薛亦凡 . 约旦国家建构中的部落问题及其影响 . 西亚非洲，2020（1）。

主要实践

多方助力共度融资困难。由于业主方资金短缺，项目融资初期遇到了巨大困难，使得项目陷入停滞。中国驻约大使馆和经商参处在了解到项目面临的实际困难后，主动指导企业共享“一带一路”红利，积极与国内以及约旦有关部门沟通协调，设法引进中方投资者，解决融资难题。2015 年 6 月，各方达成新的合作协议，进行了股权调整变更。其中，中国粤电集团持股 45%，马来西亚杨忠礼电力国际公司持股 45%，爱沙尼亚能源公司持股 10%。同时，由中国工商银行、中国银行、中国建设银行和中国进出口银行组成的中资银团为该项目提供 16 亿美元的融资，并由中国出口信用保险公司进行承保。

持续推进工程建设，推动高质量走出去。在工程建设中，项目部严格“两票三制”，加强现场管理，逐项明确责任，落实时序计划，发现问题及时处理，致力于将项目打造成精品标杆工程。同时，在建设过程中，约旦方面允许将部分技术标准改为中国标准，而非中东一直深受青睐的欧美标准，积极推动中国电力标准国际化。

积极融入当地社区，重视合作共赢。项目部在当地创造就业岗位超过 1500 个，项目现场工作的当地员工有近 300 人。项目部还主动为约旦员工提供上岗前安全培训，组织焊接技术考试等。项目部还与中国驻约旦大使馆合作，为当地社区学校捐建一座 800 平方米的花园并赠送图书。项目部组织中约员工开展志愿者活动，在项目部植草、除杂草，增加项目绿化，增进中约员工之间的交流与了解，实现双方合作共赢。

案例 2

国投矿业 5 亿美元收购约旦钾肥公司 28% 股权

案例概况

2018 年 7 月 23 日，国家开发投资集团有限公司所属全资子公司国投矿业投资有限公司（以下简称“国投矿业”）与加拿大 Nutrien 公司就约旦阿拉伯钾肥公司（Arab Potash Company，以下简称 APC）股权收购项目签署股权购买协议。根据约旦相关法律和安曼证券交易所有关规定，本项目股权交割分为两次实施，第一次完成 21494614 股交割，2019 年 4 月 30 日前完成剩余 1,800,000 股交割，合计 23294614 股。股权交割完成后，国投矿业成为 APC 第一大股东。

APC 是全球第八大钾盐生产商，也是约旦从事钾盐开发的唯一企业。其产品除了在约旦销售外，还销往中国、印度和马来西亚等地。

主要实践

满足国内市场需求，积极开拓中东地区市场。中国是世界钾肥消费大国之一，钾肥消费量占世界钾肥消费量的 20% 左右。由于中国可溶性钾资源缺乏，施用的钾肥（主要是氯化钾）需要部分依靠进口来解决。国投矿业此次收购不仅能够全力促成国际合作的达成，更有利于提升国投矿业国际市场份额。

积极履行企业社会责任。国投矿业密切关注约旦新冠肺炎疫情发展态势，与 APC 沟通，介绍中国防疫经验。面对约旦国内新冠肺炎疫情日益严重的形势，APC 在国投矿业的支持下，向约旦卫生部捐款 300 万约第。国投矿业还向约旦卫生部及 APC 捐赠医疗物资，包括医用 N95 口罩 6 万个，医用防护服、护目镜、防护面罩各 5000 个。此外，国投矿业还协助 APC 为约旦卫生部采购医用 N95 口罩 4 万个，医用防护服、护目镜、防护面罩各 2.5 万个。约旦政府非常重视此次共同抗击疫情的行动，并予以高度评价。

启示

客观审慎选择投资行业和经营方式。2020 年约旦政府在全国范围内提供了价值 45 亿美元的 68 个投资机会，涵盖旅游、工业、卫生、农业和服务业等各个领域。对于中国企业而言，应充分了解约旦鼓励投资的行业，从自身需求出发，选取符合项目实际情况的投资经营方式。中国能建和国投矿业都客观审慎选择投资行业，既符合自身发展需求，满足其国际化布局，又契合了约旦的规划需求，打造了中约经济合作的标杆项目。

注重履行社会责任。中国企业应当为当地创造就业，注重履行社会责任，与当地居民维持良好关系。这不仅能够赢得当地政府和社区的信任，树立企业良好形象，为企业长期稳定发展奠定良好基础，更能够为日后中资企业进入约旦相关市场打下坚实基础。中国能建和国投矿业在投资经营过程中，为当地创造了就业岗位，并积极为所在社区做贡献，履行企业社会责任，树立了中国企业的良好形象，赢得了当地政府和民众的信任。

推动中国标准走向国际。标准的制定意味着行业话语权和主导权。在共建“一带一路”项目顺利推进中，中国企业应当以项目为载体，积极推动中国标准国际化。中国能建在项目实施过程中，努力带动中国电力设计、施工、装备以及中国标准国际化，实现了高质量“走出去”的目标。

第四篇　中国企业融资

1 约旦金融市场概况

约旦金融市场主要由银行、证券交易所、保险公司和金融监管机构共同构成。约旦的经济规模虽小，但金融环境较为开放。

表 4–1 约旦主要金融机构

中央银行		
约旦中央银行		
主要本土商业银行		
阿拉伯银行	贸易金融住房银行	阿提哈德银行
主要外资银行		
花旗银行	渣打银行	
约旦伊斯兰银行		
伊斯兰国际阿拉伯银行	约旦伊斯兰银行	萨夫瓦伊斯兰银行
外国伊斯兰银行		
拉吉银行		
证券交易所		
安曼证券交易所		
主要保险公司		
中东保险公司	阿拉伯保险公司	
金融监管机构		
约旦中央银行	约旦证券委员会	约旦保险局

1.1 银行体系①

约旦拥有完善的银行体系，包括约旦中央银行，13 家本土商业银行，7 家外资银行（其中 1 家为外国伊斯兰银行），3 家约旦伊斯兰银行。

① 约旦中央银行 . https://www.cbj.gov.jo.

中央银行

约旦中央银行（CBJ）成立于 1964 年，其主要职责包括：发行和管理货币，保持国内货币的稳定，确保约旦本国货币可兑换，管理银行储备金，维护金融系统的稳定，加强金融机构建设，管理国家支付系统，维护和管理国家的黄金和外汇储备，为储蓄和投融资提供适宜的金融环境。

本土商业银行

约旦本土商业银行中资产规模最大的是阿拉伯银行。该银行也是中东北非地区较大的银行之一，在全世界设有超过 500 家分支机构。约旦资产规模排前五的本土商业银行详见表 4-2。

表 4-2　约旦资产规模排前五本土商业银行联系方式[①]

银行名称	联系方式
阿拉伯银行	网址：www.arabbank.jo 电话：+962-6-5600000 地址：P.O.Box 950545, Amman 11195, Jordan
贸易金融住房银行	网址：www.hbtf.com 电话：+962-6-5005555 地址：P.O.Box 7693, Amman 11118, Jordan
阿提哈德银行	网址：www.bankaletihad.com 电话：+962-6-5607011 地址：P.O.Box 35704, Amman 11180, Jordan
约旦科威特银行	网址：www.jkb.com 电话：+962-6-5629400 地址：P.O.Box 9776, Amman 11191, Jordan
约旦阿里银行	网址：www.ahli.com 电话：+962-6-5638800 地址：P.O.Box 3103, Amman 11181, Jordan

外资银行

约旦的外资银行主要有渣打银行、花旗银行等国际知名银行，以及地区性银行，包括：埃及阿拉伯土地银行、拉菲丹银行、布鲁姆银行、科威特国家银行和拉吉银行。目前尚无中资银行在约旦设立分支机构。

① 约旦金融服务网 .《2021 年约旦银行、保险和金融服务名录》。

表 4–3　约旦部分外资银行联系方式

银行名称	联系方式
渣打银行	网址：www.standardchartered.com.jo 电话：+962–6–5607201 地址：P.O.Box 926190, Amman 11118, Jordan
花旗银行	网址：www.citibank.com/jordan 电话：+962–6–5675100 地址：P.O.Box 5055, Amman 11183, Jordan

伊斯兰银行

伊斯兰银行根据《古兰经》教义进行运营管理，并特别设立《古兰经》教义监管委员会，监督银行的经营活动是否符合教义。伊斯兰银行最显著的特征是不向贷款人收取利息，但允许银行收取贷款费用以获取利润。约旦有 4 家伊斯兰银行，详见表 4–4。

表 4–4　约旦伊斯兰银行联系方式

银行名称	联系方式
伊斯兰国际阿拉伯银行	网址：www.iiabank.com.jo 电话：+962–6–5209999 地址：P.O.Box 925802, Amman 11190, Jordan
约旦伊斯兰银行	网址：www.jordanislamicbank.com 电话：+962–6–5666325 地址：P.O.Box 926225, Amman 11190, Jordan
萨伏瓦伊斯兰银行	网址：www.safwabank.com 电话：+962–6–4602200 地址：P.O.Box 1982, Amman 11118, Jordan
拉吉银行	网址：www.alrajhibank.com.jo 电话：+962–6–5100800 地址：P.O.Box 940232, Amman 11194, Jordan

1.2 证券市场

安曼证券交易所[①]

安曼证券交易所（ASE）是约旦唯一的证券交易所。截至 2021 年 6 月，安曼证券交易所

① 安曼证券交易所 . https://www.exchange.jo.

共有179家上市公司，其2020年总市值为182.06亿美元。代表性上市公司包括：约旦石油炼油厂、阿拉伯银行和约旦银行等。

安曼证券交易所指数为安曼股票综合指数（ASE指数），于1992年开始采用加权计算的方法，目前由来自第一和第二市场的最具流动性和最大的100家公司组成，此外还有ASE20指数。

截至2021年6月30日，ASE指数为2098.80点，去年同期1603.04点，同比上涨30.93%。

1.3 保险市场

约旦有24家保险公司，其中15家是综合保险公司，7家提供一般保险和医疗保险，1家提供除医疗保险外的一般保险，1家外国保险公司提供人寿和医疗保险。[①]

约旦工业、贸易和供应部发布的数据显示，2020年约旦保险市场的营业额为5.94亿约第，较2019年的6.158亿约第下降3.5%。

约旦行业领先的寿险公司有：中东保险公司、团结—第一保险公司、联合保险公司等。非寿险公司主要有：阿拉伯保险公司、阿拉伯联合国际保险、海湾保险集团—约旦等。

表4–5　约旦主要保险公司联系方式

序号	公司名称	联系方式
主要寿险公司		
1	中东保险公司	网址：www.meico.com.jo 电话：+962–6–5004100 地址：P.O.Box 1802, Amman 11118, Jordan
2	团结—第一保险公司	网址：www.solidarity.com.jo 电话：+962–6–5777555 地址：P.O.Box 189, Amman 11822, Jordan
3	联合保险公司	网址：www.unitedjo.com 电话：+ 962–6–2003333 地址：P.O.Box 7521, Amman 11118, Jordan
主要非寿险公司		
4	阿拉伯保险公司	网址：www.arabassurers.jo 电话：+962–6–5100081 地址：P.O.Box 926269, Amman 11190, Jordan

① 约旦保险联合会 . http://www.joif.org.

续　表

序号	公司名称	联系方式
主要非寿险公司		
5	阿拉伯联合国际保险	网址：www.auii-jo.com 电话：+962-6-5684459 地址：P.O.Box 7241, Amman 11118, Jordan
6	海湾保险集团—约旦	网址：www.gig.com.jo 电话：+962- 6-5609888 地址：P.O.Box 213590, Amman 11121, Jordan

1.4 监管机构

约旦中央银行、约旦证券委员会、约旦保险局是约旦金融市场的主要监管机构。

约旦中央银行[①]

约旦中央银行下设多个金融体系的监管部门。其中银行监管部负责监管银行，其主要目标是核实银行财务状况的稳健性，并根据相关的法律、法规和既定的国际标准对其进行监管；货币兑换监管部主要负责确保《货币兑换商法》及相关的条例的执行；国家支付系统监管部负责监督和监测国家支付系统，以确保其各组成部分的健全性、有效性和连续性，并通过相关法律、法规和相关的国际标准以实现国家的金融稳定。

约旦证券委员会[②]

约旦证券委员会负责规范、监督和发展约旦的资本市场。其主要目标是维护资本市场的诚信、保护投资者和防止金融不当行为。为实现上述目标，约旦证券委员会制定并执行管理证券行业的规则，确保市场可持续增长，并监管安曼证券交易所、证券存管中心、金融服务公司、公众持股公司、投资基金和金融专业人士等。

约旦保险局

约旦保险局是约旦工业、贸易和供应部下属部门，于 2014 年成立，取代了之前的约旦保险委员会。约旦保险局旨在对约旦保险

① 约旦中央银行 . https://www.cbj.gov.jo.
② 约旦证券委员会 . https://www.jsc.gov.jo.

公司和在约旦开展业务的外国保险公司进行监管，确保保险公司和中介机构活动的合法性，保护保险业务投保人和受益人的权利，发布与保险业务相关的研究报告，维护高效、公平、安全和稳定的保险市场。[①]

1.5 外汇相关规定

汇率管理制度

约旦实行盯紧美元的汇率制度。约旦第纳尔兑美元汇率保持在 1∶1.41 左右。美元、英镑、欧元等与约旦第纳尔均可自由兑换，人民币暂时不能与约旦第纳尔直接兑换。

外汇管制措施

约旦的外汇管理部门为约旦中央银行，负责执行汇率政策、维护汇率稳定、对外汇储备进行管理。约旦涉及外汇管制法规为《外汇管制法》《投资法》《存款冻结管理法》《货币兑换商法》《非居民投资管理法》等。

约旦的外汇管制制度较为宽松。《外汇管制法》规定，约旦允许自由兑换纸币、硬币和黄金；允许经约旦中央银行批准的持牌银行管理外币账户，以及买卖外币；外国居民可以开立本外币账户，不受限制地转移资金。约旦《投资法》规定：非约旦投资者亦可随时将投资资本、利润、收入、投资清算收益及项目部分或全部售出收益自由汇出。

2　融资渠道及方式

随着“一带一路”建设的深入推进，中国企业对外投资步伐加快，融资需求日益增长，在境内外融资的渠道及方式也日趋丰富和多元化。

2.1 境内融资

企业在境内融资一般采用信贷融资、债券融资、股权融资等三大类方式。下面主要介绍与企业对外投资紧密相关的一些具体融资方式。

信贷融资

国内政策性银行和商业性银行为“走出去”企业提供多种形式的贷款融资产品。

政策性银行贷款。国家开发银行（以下简称“国开行”）是全球最大的开发性金融机构，也是中国最大的中长期信贷银行和债券银行。近年来，国开行积极深化与各国政府、企业和金融机构的合作，推出多项国际业务产品，主要用于支持中国企业融资的是贷款融资类产品和自营投资类产品。

（1）贷款融资类产品：旨在解决中国企

① 约旦.《保险管理法》。

业在基础设施、装备制造、金融、农业、民生、能源等重点领域的资金困难问题，主要包括外汇中长期项目贷款、国际银团贷款等。

－外汇中长期贷款：期限在一年（不含）以上，以贷款形成资产的预期现金流作为偿还主要来源的贷款，主要用于基础设施、基础产业和战略新兴产业的基本建设及技术改造项目等领域。

－国际银团贷款：两家或两家以上金融机构向借款人发放的，贷款资金用于支持国际项目的银团业务。国际银团贷款的优势在于利用国际金融市场资源，贷款金额大、贷款主体多；有助于企业优化资产结构，降低贷款集中度。该产品适用于支持境外项目的国内外集团客户大型项目融资、贸易融资以及各种大额流动资金融资。

（2）自营投资类产品：作为中国银行业唯一具有人民币投资功能的专业投资机构，国开行依托自身资源优势和丰富的基金筹备设立经验，积极开展政策性基金业务，推动中国企业“走出去”。其中，典型的自营投资类产品是多双边合作基金，如丝路基金等。

国家开发银行

网址	http://www.cdb.com.cn
电话	+86-10-68306688
传真	+86-10-68306699
邮箱	webmaster@cdb.cn
地址	北京市西城区复兴门内大街 18 号

中国进出口银行[①]（以下简称“进出口银行”）是支持中国对外经济贸易投资发展与国际经济合作、具有独立法人地位的国有政策性银行。在实施“走出去”战略方面，进出口银行逐步加大对重点领域和薄弱环节的支持力度。中国企业可通过进出口银行的信贷业务进行融资，主要包括境外投资贷款、“两优”贷款、对外承包工程贷款、出口卖方信贷和出口买方信贷等。

－境外投资贷款：进出口银行对境内外中资企业的各类境外投资项目所需资金提供的本、外币贷款。该项业务适用于在中国工商行政管理部门登记注册，具有独立法人资格的境内中资企业，或在中国境外合法登记注册、具有独立法人资格的境外中资企业。

－“两优”贷款：中国援外优惠贷款和优惠出口买方信贷的简称，是中国政府给予发展中国家政府的优惠性资金安排。进出口银行是中国政府指定的“两优”贷款业务唯一承办行。“两优”贷款的借款人一般为借款国政府主权机构。某些情况下可以为借款国政府指定并经中国进出口银行认可的金融机构或其他机构，但应由其政府主权机构提供担保。

－对外承包工程贷款：进出口银行对企业实施对外承包工程项目所需资金提供的本、外币贷款。该业务的支持对象包括中方借款人和外方借款人。

－出口卖方信贷：进出口银行对我国境内（不包括港澳台地区）企业出口特定产品和服务所需资金提供的本、外币贷款。

① 中国进出口银行官网 . http://www.eximbank.gov.cn.

－出口买方信贷：进出口银行向境外借款人提供的促进中国产品、技术和服务出口的本、外币贷款。

中国进出口银行

网址	http://www.eximbank.gov.cn
电话	+86-10-83579988
传真	+86-10-66060636
地址	北京市西城区复兴门内大街 30 号

案例 1

政策性银行为海外投资项目提供贷款支持

国开行提供外汇中长期贷款。2013 年 9 月，中石油与土库曼斯坦天然气康采恩签署了加尔金内什气田年 300 亿立方米商品气 EPC 合同和年增供 250 亿立方米天然气的购销协议，国开行与土库曼斯坦天然气康采恩签署了项目建设融资协议。

国开行提供国际银团贷款。2014 年 4 月，五矿资源有限公司、国新国际投资有限公司和中信金属有限公司组成的联合体以 58.5 亿美元收购嘉能可邦巴斯项目股权，国开行与花旗银行、工银国际等银行为其提供银团贷款融资支持。

中地海外集团承建喀麦隆项目获“两优”贷款支持。2009 年，进出口银行与喀麦隆经济计划与国土政治部签署融资贷款协议，为喀麦隆杜阿拉水厂项目提供援外优惠贷款。这是进出口银行投资建设的重要供水项目。该项目由中地海外水务有限公司承建。

中成套集团承建巴巴多斯项目获“两优”贷款支持。2015 年 11 月 23 日，中国成套设备进出口集团有限公司以 EPC 方式承建的巴巴多斯山姆罗德酒店项目正式奠基。该酒店项目合同总金额 2 亿美元，由进出口银行提供优惠买方信贷，是巴巴多斯政府使用进出口银行提供的优惠出口买方信贷的第一个项目。

特别提示

政策性银行以服务国家发展战略为宗旨，在支持企业“走出去”、国际产能合作、能源资源安全、区域互联互通等方面发挥了重要作用。企业应深入了解政策性资金的申请条件、特点，用好用足政策性资金，助力企业在国际市场上做大做强。

跨境并购贷款。跨境并购贷款业务是由银行向企业或其在境外设立的实体提供贷款，用于其收购境外目标企业的股权、股份或资产。近年来，中国企业跨境并购交易活跃，国内商业银行充分发挥国际化、多元化优势，积极开展跨境并购贷款业务，重点支持有实力的国有大型企业或优质民营企业实施符合自身产业和发展战略的境外收购兼并，以获取海外优质资源、关键技术、研发能力及分销渠道，提升核心竞争力。

跨境并购贷款的特点是，成本相对较低，产品相对成熟，审批流程较快，无资金募集环节。

案例 2

商业银行为“走出去”企业提供跨境并购贷款服务

洲际油气获跨境并购贷款收购哈萨克斯坦石油企业股权。2014 年，中国民营企业洲际油气股份有限公司（以下简称“洲际油气”）和哈萨克斯坦马腾石油股份有限公司签署收购协议，由洲际油气出资 5.25 亿美元收购马腾石油公司 95% 的股权。中国银行海南分行和中行的两家境外分行通过组织银团方式提供了 4.3 亿美元的跨境并购贷款。该笔跨境并购贷款为“一带一路”倡议下海南省企业获得的第一笔境外并购贷款。

长电科技利用跨境并购贷款等方式收购新加坡半导体企业。2015 年，江苏长电科技股份有限公司（以下简称“长电科技”）收购全球半导体行业排名第 4 的新加坡 STATS ChipPAC Ltd（以下简称“星科金朋”）。中国银行采用跨境并购贷款等方式，联合多家境内外金融机构为长电科技筹组了 1.2 亿美元贷款，成功支持该笔交易。并购后，长电科技跻身全球半导体封测行业前 3 位，成为全球半导体领军企业，同时提升了我国集成电路产业在全球的地位。

内保外贷。境外中资企业成立时间较短或不具备从境外银行获得融资的条件，通过内保外贷方式解决资金需求，是目前企业采用较多的一种融资方式。这种方式的通常做法是，由商业银行为境内企业提供信用担保，由银行的海外机构为企业在境外设立或参股的企业提供融资。

需要强调的是，在内保外贷业务中，境外企业必须有中资法人背景。企业申请内保外贷需要证明其主体资格合法性、商业合理性、主债务资金用途、履约倾向性等方面的真实性、合规性和合理性。此外，贷款银行尤其关注境外企业的还款来源和履约倾向性。

在贷款额度内，境内银行开出保函或备用信用证为境外中资企业提供融资担保，无须逐笔审批，业务流程较短，融资成本较低。

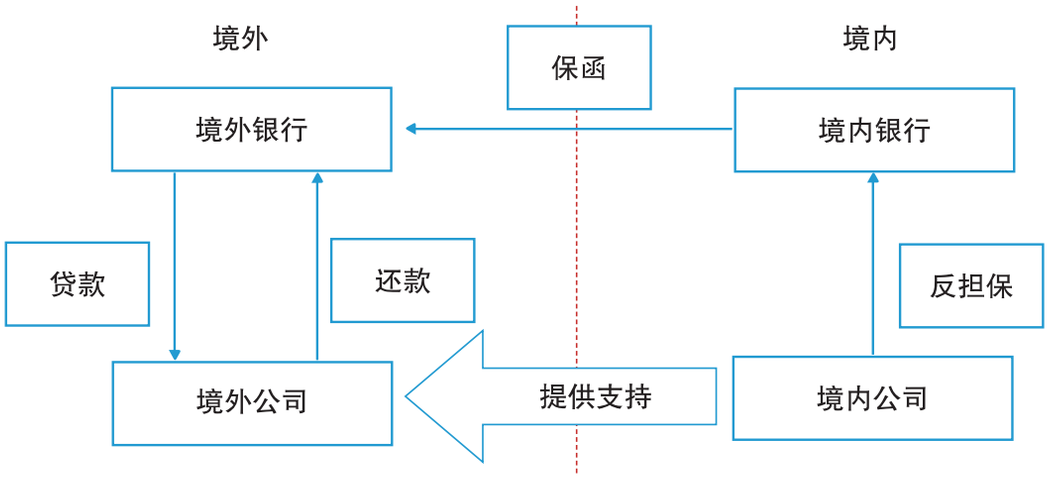

图 4–1　内保外贷结构示意图

案例 3

境外中资企业通过内保外贷解决资金需求

国内某油脂进口企业通过内保外贷解决境外子公司资金缺口。D 企业主要从事油脂类商品进口业务，企业法人在新加坡注册了公司 E，公司 E 流动资金紧张，由于刚刚在境外成立等因素，E 公司在新加坡直接融资困难较大。D 企业在天津银行有外汇业务授信额度，遂向天津银行申请开立融资性保函，受益人为公司 E，金额 1000 万美元。经审核后，天津银行向受益人公司 E 开具融资性保函 1000 万美元，通过境外代理行对公司 E 进行融资，额度为 1000 万美元。公司 E 获得了流动资金的支持。

国内某医药公司通过内保外贷实现跨境并购。[①]S 公司为国内医药上市公司，为整合资源，拓展海外市场，S 公司有意收购国外某农药医药化学品生产商 H 集团 100% 股权，收购对价 1.54 亿美元。S 公司为 A 银行的客户。考虑到 S 公司为外向型企业，海外销售主要面向欧美，且在境外有经营实体和经营现金流，在境内可提供现金存单等优质金融资产作为质押物；同时结合 S 公司自身资产状况和融资需求，以及考虑当时的经营环境，A 银行为 S 公司制定了内保外贷融资服务方案，较好地满足了跨境并购资金需求。最终，在 A 银行的大力支持下，S 公司成功完成了收购，有力推进了其拓展海外市场的发展战略，使其在通过打开发达国家市场增强自身实力的道路上又迈出了一大步。

① 《中国外汇》2018 年第 9 期。

特别提示

中信保跨境融资担保服务。中国出口信用保险公司（以下简称“中信保”）在助力企业开拓国际市场的过程中推出了多元化的产品及服务，主要包括：中长期出口信用保险、海外投资保险、短期出口信用保险、国内信用保险、与出口信用保险相关的信用担保和再保险、应收账款管理、商账追收、信息咨询等出口信用保险服务。企业可以通过选择合适的中信保产品及服务获得向多家银行融资的便利。

以对“走出去”中国企业的融资担保为例，中信保以跨境担保方式，向境外融资银行或其他债权人出具融资保函，承担特定境外借款人的还款风险，一般由境外借款人的国内母公司向中信保提供全额反担保。

案例 4

中信保为某非洲房建项目前期融资提供跨境担保。中国某对外承包工程企业 A，2013 年中标非洲某建筑项目。由于项目预付款无法覆盖前期支出，该企业需要垫付近 3 亿元人民币的款项，而其境外项目较多，大额垫款将导致流动资金紧张。为此，A 企业拟以其新加坡分公司作为融资平台，筹措项目建设期过桥资金。具体操作：由 A 企业向中信保申请内保外贷担保融资，中信保综合考察项目情况并评估授信，向注册在新加坡的一家外资银行提供跨境担保，该外资银行据此向 A 企业的新加坡分公司提供贷款，从而解决了项目建设期资金不足的问题。由于 A 企业在中国信保的评级较高，此次融资不需要其向中信保提供反担保，降低了融资成本。

中国出口信用保险公司	
网址	http://www.sinosure.com.cn
电话	+86-10-66582288 400-650-2860
地址	北京市西城区丰汇园 11 号丰汇时代大厦

债券融资

企业债券融资的常见方式是发行企业债券和公司债券。近年来，国家鼓励参与“一带一路”项目的企业通过发行“一带一路”公司债券进行融资，下面仅就这一具体方式简要介绍。

“一带一路”公司债券。项目要求：项目应经省级或以上发改部门或其他国家职能部门认定为“一带一路”项目，或为发行人与沿线国家（地区）政府职能部门或企业已

签订协议，且已获得有关监管机构必要批复、符合“一带一路”倡议的项目。在债券存续期内，发行人应当在定期报告中披露募集资金使用情况、“一带一路”建设项目进展情况等。

资金的使用要求：用于投资、建设或运营“一带一路”项目，偿还“一带一路”项目形成的专项有息债务或开展“一带一路”沿线国家（地区）业务。为提升该类债券募集资金使用的灵活性，在满足上述前提下，允许使用不超过 30% 的募集资金补充流动资金、偿还银行借款。对于境外政府、金融机构和企业在国内发行的“一带一路”债券，在符合一定条件的情况下，可以将募集资金出境。

案例 5

红狮集团发行“一带一路”公司债券投资老挝项目。[①]2018 年 1 月 19 日，红狮控股集团有限公司“一带一路”建设公司债券在上交所成功发行，成为首家国内企业公开发行的“一带一路”建设公司债券。该债券由国泰君安证券股份有限公司承销，发行规模为 3 亿元，利率 6.34%，全场认购倍数 2.67 倍，期限为 3 年，主体和债项评级均为 AAA，募集资金将用于老挝万象红狮水泥项目的相关装备购置。项目建成后预计年产高标号水泥 200 万吨，既可满足老挝大型基础设施建设对高品质水泥的需求，也有利于输出国内先进的水泥工艺、技术和装备，提升老挝水泥工业的整体水平。

股权融资

股权融资方式包括在交易所首次公开发行股票（IPO）、向原股东配股、定向增发、私募发售和可转换公司债券等。下面主要介绍定向增发等 3 种方式。

定向增发。定向增发是被上市公司广泛采用的一种上市后再融资手段，由上市公司向符合条件的少数特定投资者非公开发行股份，募得资金一般用于补充资金、并购重组、引入战略投资者等。一般是面向公司股东进行增发，多数时候也会给基金、保险、社保、券商、企业年金、信托等相关机构以及个人投资者配发一定比例的股票。根据《上市公司证券发行管理办法》（2020 年修订），募集资金用途须符合国家产业政策和有关环境保护、土地管理等法律和行政法规的规定。

定向增发新股不需要经过烦琐的审批程序，对公司没有盈利要求，也不用漫长地等待，承销佣金仅为传统方式的一半左右。对于一些面临重大发展机遇的公司而言，定向增发是重要融资渠道之一。

① 上海证券交易所 . http://www.sse.com.cn.

案例 6

蓝帆医疗通过定向增发募集跨国收购交易的配套资金。2018 年，山东蓝帆医疗股份有限公司（以下简称“蓝帆医疗”）耗资 58.95 亿元间接收购心脏支架制造商柏盛国际 93.37% 股份。此次交易涉及跨界 LBO（杠杆收购）、大股东过桥收购和 A 股并购三大环节。其中，A 股并购交易环节包括发行股份及支付现金购买资产和发行股份募集配套资金两部分。

该交易中的发行股份募集配套资金的发行方式为非公开发行，发行对象不超过 10 名特定投资者。2018 年 9 月，蓝帆医疗发布公告称，公司以 18.58 元 / 股的价格，成功发行 9887.1 万股，总共募集资金 18.37 亿元，所募资金将全部用于为收购柏盛国际需向淡马锡等境外股东支付的现金对价。此次并购交易帮助蓝帆医疗实现了向心脏支架等高值耗材业务的国际延伸和产业升级。

私募发售。私募发售近几年来比较活跃，成为中小民营企业重要的融资方式之一。这种方式的特点是，由企业自行选定投资人并吸引其增资入股。投资人类型主要有以下几种：个人投资者、风险投资机构、产业投资机构和上市公司。不同类型的投资人对企业的影响是不同的，企业可以根据自身业务特点或经营方向进行选择。

可转换公司债券。依据约定的条件，可转换公司债券（又称可转换债券、可转债）在一定期间内可以转换成股份。期限最短为 1 年，最长为 6 年。面值每张 100 元。公开发行可转换债券，应委托有资格的资信评级机构进行信用评级和跟踪评级。

案例 7

珠海艾派克公司通过多元融资方式收购利盟国际。[①]2016 年 4 月 20 日，中国知名打印机耗材生产商珠海艾派克科技股份有限公司（以下简称“艾派克”）发布公告称，全资收购在美国纽约股票交易所挂牌的国际著名品牌打印机及软件公司利盟国际（Lexmark）。此次并购最终交易额为 39 亿美元（约合 260 亿人民币）。

在筹资过程中，艾派克采用多元化融资方案，即通过企业自有资金、大股东借款、私募股权投资、私募可转换债券以及银团贷款等方式筹措资金。最终，艾派克成功收购比自己大数倍不止的国际巨头。

① 赵晴等 . 我国企业海外并购融资方式创新—以艾派克并购利盟国际为例 . 财会月刊，2018。

特别提示

跨境并购多元化融资。企业在进行跨境并购时，应积极尝试运用多种方式和渠道进行融资，这样不仅能够为企业提供更多并购资金，还能够合理配置融资资源，降低融资风险，从而保障并购交易的顺利进行。

特别提示

汇率波动风险。[①]外汇风险管理是海外投资风险管理的重要领域。有效管理外汇风险可避免因汇率波动可能给企业造成的损失，还能够增加风险收益；反之，企业可能蒙受巨大损失。企业可以根据自身需求及外汇管理水平，结合专业的分析和建议，合理选择不同的金融工具，有效应对汇率波动带来的风险。

汇率波动风险主要包括：人民币汇率、投资项目所在地货币汇率以及国际通用货币汇率波动风险。

－人民币汇率波动风险：人民币对外币汇率波动会给境外企业带来人民币升值、外币贬值的风险。

－投资项目所在地货币汇率波动风险：项目所在地的政治、经济体制不同，可能会引起汇率大幅度波动，从而为在当地经营的中国企业带来一定的风险。

－国际通用货币汇率波动风险：经济全球化发展下，影响可自由兑换货币汇率的政治、经济因素更加复杂，对汇率波动进行有效识别评估的难度不断加大，进一步增加了境外企业的汇率管理难度。

案例 8

海尔集团利用期权组合应对汇率风险。2016 年海尔收购 GE 旗下家电业务部门，收购资金由自有资金和并购贷款共同组成，金额高达 54 亿美元。其中，自有资金有一部分来源于人民币，预计在并购前后可能产生人民币与美元之间的汇率风险。海尔旗下的海云汇外汇资本市场（香港）有限公司利用期权组合，有效规避了并购面临的汇率风险，为本次并购节省了上亿元的财务费用，并实现了保证经营利润的目标。

① 尹伟林 . 境外投资企业汇率风险及应对措施。

2.2 在约旦融资

债权融资

外国企业在约旦可通过商业银行进行债权融资，并享有与本国企业同等的待遇。企业申请贷款时，需要向银行提供公司经营许可、信用信息、企业融资计划书等材料，银行据此对企业的经营能力、偿债能力进行评估，并决定是否向企业发放贷款。2018—2020 年间，约旦银行平均贷款利率逐年下降。

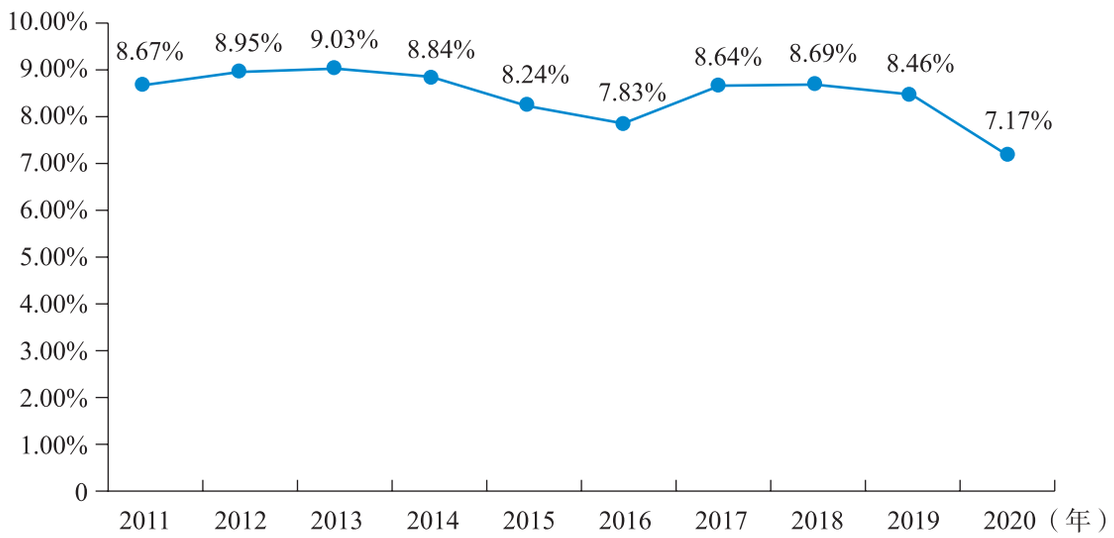

图 4–2　2011—2020 年约旦银行平均贷款利率①

除持牌银行外，约旦还有放贷机构可为企业提供债权融资。2020 年，约旦放贷机构发放贷款 3383.74 亿约第，占总放贷总额的 49.62%。

约旦贷款担保公司（JLGC）可为中小企业提供贷款担保，以及出口及国内信用担保。该公司成立于 1994 年，旨在配合经济发展，促进本国出口贸易。2020 年 4 月 1 日，约旦中央银行推出针对中小型企业的 5 亿约旦约第的软融资计划，约旦贷款担保公司充当贷

① 约旦中央银行 . https://www.cbj.gov.jo.

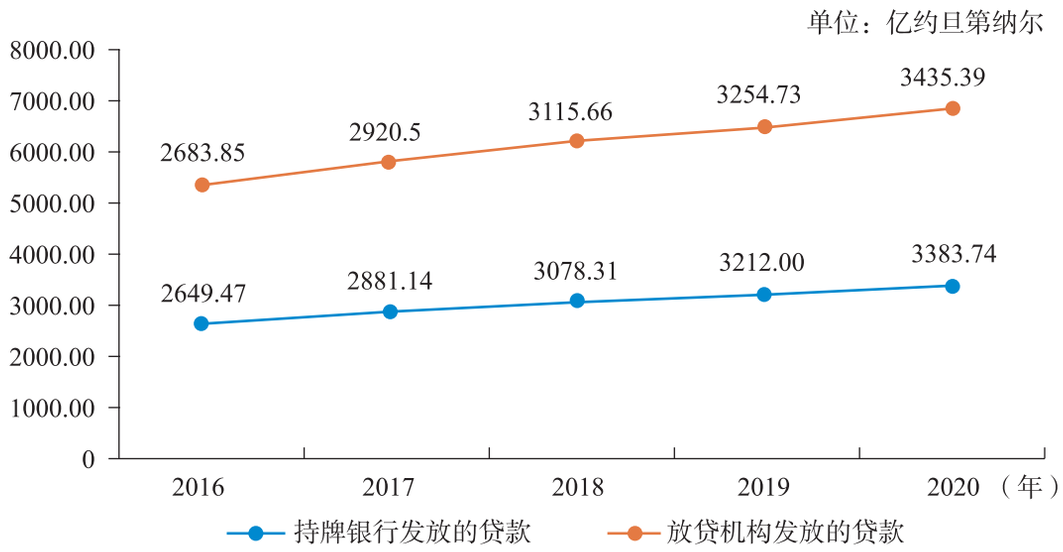

图 4–3　2016—2020 年约旦持牌银行和放贷机构发放的贷款数量[①]

款担保人。该计划旨在为受新冠肺炎疫情影响的企业提供支持，并向专业人士、手工业者及中小型企业提供资金，以支付其营运资金。该计划利息低于 3.5%，贷款担保水平为 85%（正常计划为 70%），并提供一年的宽限期。

约旦贷款担保公司
（Jordan Loan Guarantee Corporation）

地址	24 Prince Shaker Bin Zaid Street, Shmeisani，P.O.Box 830703, Amman 11183，Jordan
电话	+962–6–5625400
传真	+962–6–5625408
邮箱	mail@jlgc.com
网址	https://www.jlgc.com

案例 9

约旦现代水泥和矿业公司获得贷款。2010 年 5 月，约旦现代水泥和矿业公司（MCMC）获得阿拉伯银行、联合银行、约旦科威特银行和阿拉伯银行集团联合提供的 3000 万约第贷款。该公司还曾获得汇丰银行牵头的银行集团的 5000 万欧元贷款。上述融资将用于该公司在 Swaqa 地区兴建水泥厂的机械设备采购资金。该水泥厂预计造价 2.6 约旦第纳尔，设计产能 120 万吨 / 年。MCMC 公司隶属约旦 Manaseer 集团，该集团下辖 13 个子公司，涉及食品加工、燃油分销、化工化肥、国际贸易、仓储服务和钢铁制造等多个领域。

① 约旦中央银行 . https://www.cbj.gov.jo.

启示

在约旦投资的中资企业，在开展新建厂房、购买固定资产、扩建生产线等活动时，可向银行申请贷款。中资企业可详细了解各个商业银行的贷款政策，根据相关要求准备资料，必要时可聘请专业人员协助材料递交等。

股权融资

在约旦，企业可在安曼证券交易所上市进行融资。具体要求如下：

- 已在约旦证券委员会和证券托管中心登记；
- 公司的相关证券交易没有受限制；
- 与安曼证券交易所签订上市协议，明确其权利与义务；
- 公布最近 1 个会计年度的审计后的财务报表，并列明主营业务；
- 公司股东净权益不得低于公司实收资本的 50%；
- 实收资本少于 1000 万约第的公司，其流通股比例不得低于实收资本的 5%。

公司上市需要准备的材料有：

- 公司章程及招股说明书（如有）；
- 营业执照和工商登记证书；
- 约旦证券委员会批准公司股票注册的决议；
- 公司董事会出具的报告，内容包括：公司历史，主要战略目标及组织结构（包含与母公司、子公司等相关公司的关系）；对公司所发行证券的简介；董事会对以往业绩、现阶段发展状况的数据评价；公司自成立之日起至提交上市申请之日发生或影响公司的重大事件；公司未来三年的审计的运营财务计划；持有 5% 或以上股份的人员名单；公司董事会成员名单，最高管理人员名单、职务、持有的证券份额及其在其他公司董事会的相关情况；
- 公司股东的姓名、国籍和持股数量；
- 上一会计年度公司董事会报告、财务报表和审计报告；
- 根据约旦证券委员会要求编写的治理报告（如有）；
- 经公司的内部审计的中期财务报表，涵盖自提交上市申请日期前的会计年度结束至上市申请日期前的最后一个季度 ；
- 经外部审计师审计的最新财务报表，且无异议；
- 上市申请日前 2 个会计年度的公司股东大会的会议纪要副本；
- 关于公司流通股及其计算细节的报告；
- 约旦证券委员会认为作出上市决定所需的其他资料。

欧洲投资基金

欧洲投资基金（European Investment Fund，EIF）成立于 1994 年，是欧盟所属机构之一，总部设于卢森堡。该基金致力于帮助欧洲的中小企业获得更丰富的融资支持，以满足其在创业投资、担保贷款等方面的融资需求。EIF 主要为银行等金融机构提供担

保、增信、小额信贷基金等多样化的金融产品和服务，通过增强金融机构的借贷能力，改善中小企业的借贷条件。EIF 不会直接为个人或公司提供资金或担保，最终的资金批准完全取决于银行等金融机构。

EIF 自 1979 年开始与约旦政府展开合作，支持社会经济的发展。例如，EIF 为 Wadi Al Arab 水系统提供资金，并支持教育系统和相关设施的现代化。EIF 还与阿拉伯银行达成 3 亿欧元的协议，为中小企业提供更多融资渠道，从而进一步支持当地经济发展。

欧洲投资基金约旦办事处	
地址	Delegation of the European Union Princess Basma Street, North Abdoun, Amman
电话	+962-6-4607000
邮箱	info@eif.org
网址	https://www.eif.org

2.3 国际市场融资

企业在国际市场融资，可多关注权威国际金融机构提供的融资支持，同时用好在国际资本市场发行债券、上市等融资方式。

国际金融机构融资

亚洲基础设施投资银行、欧洲复兴开发银行、国际金融公司等国际多边金融机构，在其业务涵盖的地区和领域往往具有明显优势和先进经验。对于符合其融资条件的项目和企业，这些机构以贷款、股权投资等方式提供融资支持，具有融资期限较长、利率相对较低、性价比较高的特点。

亚洲基础设施投资银行。亚洲基础设施投资银行（Asian Infrastructure Investment Bank，AIIB，简称“亚投行”）是一个政府间性质的亚洲区域多边开发机构，重点支持亚太地区国家基础设施建设。亚投行是首个由中国倡议设立的多边金融机构，总部设立于北京，法定资本为 1000 亿美元，2016 年 1 月开始运营后，目前已在全球范围内拥有 103 个成员。亚投行利用贷款、股权投资及提供担保等融资方式支持亚洲各国交通、能源、电信、农业和城市发展等多方面的基础设施建设，促进亚洲区域的建设互联互通化和经济一体化进程，加强中国及其他亚洲国家和地区的合作。

截至 2020 年 5 月，亚投行共批准 71 个项目，总投资 142.7 亿美元，投资项目分布于东亚、东南亚、南亚、中亚、西亚、非洲 6 个地区的 21 个国家，覆盖交通、能源、电信、城市发展等多个领域。

亚洲基础设施投资银行	
网址	http://www.aiib.org
电话	+86-10-83580000
传真	+86-10-83580000
邮箱	information@aiib.org
地址	北京市朝阳区天辰东路 1 号亚洲金融中心 A 座

欧洲复兴开发银行。[①]欧洲复兴开发银行（European Bank for Reconstruction and Development, EBRD）成立于1991年，总部设在伦敦，是欧洲地区最重要的开发性金融机构之一。目前业务范围已覆盖中东欧、地中海东部和南部及中亚等地区，为这些地区的经济转型与发展提供投融资支持。欧洲复兴开发银行可依据特定项目需求弹性地设计各种融资工具，包括贷款、股本投资及担保，提供的贷款额度从300万欧元到2.5亿欧元不等，平均金额为2500万欧元。

2016年1月，中国正式成为欧洲复兴开发银行的第67位股东。截至2018年12月，中国对欧洲复兴开发银行的投资为19.2亿欧元。欧洲复兴开发银行覆盖中东欧、中亚、中东等地区，与“一带一路”经济带范围高度契合。中资企业可在上述地区与欧洲复兴开发银行开展项目和融资合作。

欧洲复兴开发银行

网址	http://www.ebrd.com
电话	+44-20-73386000
地址	One Exchange Square, London EC2A 2JN, United Kingdom

案例10

安琪酵母埃及分公司获欧洲复兴开发银行贷款。安琪酵母公司成立于1986年，是亚洲第一、全球第三大酵母公司，产品出口到150多个国家和地区，占全球市场份额达到12%。安琪酵母公司设在埃及的工厂，获得了欧洲复兴开发银行发放的5200万美元贷款，用于建设新的酵母抽提物生产线和更先进的污水处理系统。这是欧洲复兴开发银行第一次向中国企业提供贷款支持。

国际金融公司。国际金融公司（International Finance Corporation，IFC）是世界银行集团成员，也是专注于发展中国家私营部门发展的全球最大发展机构，重视那些既有助于发展中国家发展经济，又能帮助当地人民脱贫致富的行业的投融资，例如金融、基础设施、信息技术、卫生、教育以及中小企业等，但对环境保护与社会责任等标准要求较高。IFC资助的项目需符合以下标准：

（1）位于IFC成员国的发展中国家；

（2）来自私营企业；

（3）技术上有合理性；

（4）有良好的盈利前景；

（5）能使当地经济受益；

① 欧洲复兴开发银行官网. http://www.ebrd.com.

（6）能做到对环境和社会无害，满足IFC以及所在国家的环境和社会标准。

自1985年首次投资以来，IFC已筹集并投资超过125亿美元，支持了30个地区的370多个项目。IFC独特的融资和咨询产品将全球专业知识与本地知识相结合，从而最大程度地提高投资回报和社会效益。[①]

国际金融公司	
网址	https://www.ifc.org
电话	+1-202-4731000
地址	2121 Pennsylvania Avenue, NW Washington, DC 20433 USA

案例 11

国际金融公司为新希望子公司提供优惠贷款。2015年6月，新希望集团的子公司新希望新加坡私人有限公司（以下简称“新加坡新希望”）与国际金融公司（IFC）签署融资协议，由IFC向新加坡新希望提供为期7年的6000万美元优惠贷款，主要用于其在亚洲尤其是东南亚市场的农牧业与食品领域的投资和运营。IFC的资金支持不仅为新希望集团加速国际化进程，提升其饲料等农产品市场占有率提供了助力，同时也通过新希望集团的业务拓展为孟加拉国、柬埔寨、印度、越南等地创造了新的就业机会，提高了当地农户的生产效率和农牧业发展水平。

境外发债

近年来，境外发债逐渐成为中资企业重要融资方式之一，其优点在于境外债券在产品结构上有足够的空间利用利率、汇率等方法降低融资成本。中国企业发行较多的是中资美元债。

中资美元债。中资企业（包括境内企业或其控制的境外企业或分支机构）在离岸债券市场发行的、向境外举借的、以美元计价、按约定还本付息的债券。

发行方式按照美元债现行监管规定，一级市场主要有RegS规则、144A规则及SEC注册3种发行方式（详见表4-6）。

① 国际金融公司官网 . https://www.ifc.org.

表 4–6　美元债 3 种发行方式对比

名称	RegS	144A	SEC
投资者	美国本土以外的机构投资者	欧洲及亚洲机构投资者、美国和各机构投资者	全球机构投资者、美国个人投资者
审批	无需审批	无需审批	无需审批
适用	通常应用于中小国美元发行	全球发行	全球发行
期限	3~10 年	5~30 年	5~30 年
发行规模	2 亿 ~10 亿美元	5 亿 ~30 亿美元	5 亿 ~60 亿美元
发行利率	最高	中间	最低
发行周期	约 6 周	约 8 周	约 8 周
会计报表要求	不需使用美国会计制度；不需要列出本地准则和美国准则的重大差异	不需使用美国会计制度；必须列出本地准则和美国准则的重大差异	不需使用美国会计制度；必须列出本地准则和美国准则的重大差异
披露义务	较少的披露义务；较简化的尽职调查	严格的披露义务；严格的尽职调查	严格的披露义务；严格的尽职调查
评级	一般需要两家评级机构的评级	一般需要两家评级机构的评级	一般需要两家评级机构的评级

对于中资企业来说，由于 RegS 规则项下的披露标准宽松，可大大简化发行流程和降低发行成本，因此目前中资企业大都采用 RegS 规则的发行方式。但由于其发行对象的范围受限，故发行规模较其他两种发行方式要小得多，通常在 10 亿美元以下。

中资企业通常采用的发行模式有直接发行或间接发行。

（1）直接发行。境内企业直接在境外离岸市场发行中资美元债。

（2）间接发行。境内企业通过其境外子公司发行美元债，主要包括担保发行和维好协议发行两种架构。担保发行由境外子公司发行美元债，而境内母公司担任发行主体担保人。维好协议发行是境内母公司与境外子公司签订维好协议，母公司为境外子公司提供支持，以保证发行主体保持适当的流动资金等，保障能够偿还债务。但维好协议实际并无法律效力。

境外上市

近年来，中国企业在境外上市的队伍越来越庞大，其中不乏一些知名央企和互联网科技公司等。境外上市具有门槛低、筹备上

市时间短、条件明确、易于操作等特点。企业可以根据自身情况，选择在境外上市，充分利用境外资本市场，筹集企业发展所需资金，不断提高企业的国际竞争力。

就上市地点而言，企业还需根据自身发展战略和市场定位以及不同证券交易所的上市要求和比较优势进行准确评估，选择适合的上市地点。下面简要介绍在中国香港、新加坡和美国上市的情况。

中国香港上市。香港作为全球金融中心之一，拥有成熟的金融市场体系。2019 年，香港主板 IPO 项目数量合计为 148 家，香港主板 IPO 募资总额合计为 3102 亿港币。消费行业及制造行业仍为香港主板 IPO 项目的主要来源。如今，港交所拥有稳健的二级市场、完善的监管机制、透明的程序、健全的法制、高标准的国际企业管治水平，已经成为中国企业在国际市场融资的首选伙伴。港交所对赴港上市企业主体的注册地、财务指标、公司治理结构等有严格要求。

新加坡上市。新加坡是全球最成熟的金融市场之一。新加坡股票市场具有 5 大优势吸引中企纷纷前往新加坡寻求上市：一是制造业公司在新加坡股市占比大，约为 38%；二是外国企业在新加坡股市占比较高，约为 20%；三是相对流通性（交易值与市值之比）较大，特别是 100 多家具有中资背景的股票流动性更佳，上市挂牌的中国企业股票换手率更高；四是新加坡聚集了大量世界一流的投资专家和基金经理；五是新加坡金融市场有成熟和活跃的二级市场提供增发融资。新加坡交易所对上市企业注册地并没有严格要求，但对财务指标有着十分明确的要求。

美国上市。美国证券市场的规模是世界其他任何一个金融市场所不能比拟的，全方位的多层次资本市场以及多种上市标准（纳斯达克有 3 种标准），能满足各类企业不同的资本运作需要。在美国最主要的证券交易市场有纳斯达克（NASDAQ）、纽约股票交易市场（NYSE）、美国股票交易市场（AMEX）。公司只有在满足各市场的要求后，其股票或者证券才能在市场上发行交易。

特别提示

充分利用国际金融中心的专业优势。中国香港、新加坡、纽约、伦敦等国际金融中心聚集了数量众多的大型金融机构、专业服务机构以及优秀的人才队伍，能为企业提供各类资金支持和金融服务。其中香港已成为中国内地企业最重要的境外上市目的地及全球主要的离岸人民币业务中心。

中国企业既可以利用在这些国际金融中心的资本市场上市获得资金，还可以利用国际金融中心提供的专业服务，更好地开拓海外市场。

特别提示

中概股回归香港上市值得关注。2018 年，港交所对上市规则进行了一系列的重大修订，其中包括允许同股不同权股权架构的企业在港上市以及允许符合条件的企业在港作第二上市。在美股市场的政策不稳定性日益加剧，以及中概股企业受美国市场监管日益严格的背景下，为避免由于单一资本市场带来的融资风险，在港作第二上市也成为中概股企业打造多元融资渠道、分散风险的一个较好途径。

2.4 多双边合作基金

为推进“一带一路”建设、企业“走出去”和国际产能合作，中国发起设立了多支多双边合作基金，如丝路基金、中国—东盟投资合作基金、中国—中东欧投资合作基金、中国—欧亚经济合作基金、中非发展基金、中非产能合作基金、中拉合作基金等。

多双边合作基金主要以股权类投资为主，可在不增加企业债务负担的情况下，为项目建设提供长期、可靠的资金支持，契合大型项目建设周期长、资金需求量大的特点，是对信贷融资、债券融资等融资方式的有益补充。中国企业可根据项目特点及所在地区，多与对应的多双边合作基金进行对接，获得融资支持。

丝路基金

丝路基金于 2014 年 12 月 29 日在北京注册成立，资金规模为 400 亿美元和 1000 亿元人民币，由中国外汇储备、中国投资有限责任公司、国家开发银行、中国进出口银行共同出资，出资比例分别为 65%、15%、5%、15%。丝路基金致力于为“一带一路”框架内的经贸合作和双边多边互联互通提供投融资支持。

从业务模式上看，丝路基金可以运用股权、债权、基金、贷款等方式提供投融资服务，也可与国际开发机构、境内外金融机构等发起设立共同投资基金，进行资产受托管理、对外委托投资等；从业务范围上看，丝路基金投资主要支持“一带一路”框架下的合作项目，支持各类优质产能“走出去”和技术合作；从资金投向上看，丝路基金重点支持实体经济发展，支持投资所在国工业化、城镇化进程和提升经济可持续发展能力。

截至 2019 年 11 月，丝路基金通过股权、债权等多元化投融资方式，已签约投资项目 34 个，承诺投资金额约 123 亿美元。投资覆盖俄蒙中亚、南亚、东南亚、西亚北非及欧洲等地区的基础设施、资源开发、产业合作、金融合作等领域。

丝路基金	
网址	http://www.silkroadfund.com.cn
电话	+86-10-63886800 +86-10-63886850
传真	+86-10-63886830
邮箱	public@silkroadfund.com.cn

中国—东盟投资合作基金（CAF）

中国—东盟投资合作基金（以下简称“东盟基金”）是经国务院批准、国家发改委核准的离岸美元股权投资基金，由中国进出口银行连同国内外多家投资机构共同出资成立。

东盟基金主要投资于基础设施、能源和自然资源等领域，为中国及东盟地区的优秀企业提供资本支持。东盟基金资金募集的目标总规模为 100 亿美元。

东盟基金投资的主要项目包括：入股柬埔寨光纤通信网络公司帮助其发展全国性光纤网络及数字电视业务；收购位于泰国最大的深水港林查班港一码头资产组合的少数股东权益；入股菲律宾第二大航运公司 Negros Navigation，并以其为主体，全面收购菲另一航运公司，合并后的公司成为菲国内客货航运的领军企业；入股亚洲钾肥集团，对其老挝钾盐矿项目进行开发建设等。

中国—东盟投资合作基金	
网址	http://china-asean-fund.com
电话	+852-31251800
传真	+852-31251700
邮箱	information@china-asean-fund.com
地址	香港中环街八号国际金融中心二期 6713-6716 室

案例 12

东盟基金与中印尼企业合作开发印尼大型镍铁冶炼项目。2013 年，东盟基金与上海鼎信投资集团有限公司和印尼八星投资公司合作在印尼开发大型镍铁冶炼项目。该项目位于印尼苏拉威西岛中国—印尼经济合作区青山园区，建成后年产 30 万吨镍铁以供出口。该项目是东盟基金在印尼的第一个投资项目，也是其在东盟地区的第 9 个投资项目。

中国—中东欧投资合作基金[①]

2012 年 4 月，时任中国国务院总理温家宝在波兰出席首次中国—中东欧国家领导人会晤时正式提出，中国政府将发起设立中国—中东欧投资合作基金（一期），指定中国进出口银行为基金承办单位。中东欧基金（一期）封闭金额 4.35 亿美元，于 2014 年年初正式运营。基金二期于 2017 年设立并投入运营，规模为 10 亿美元。

① 中国—中东欧投资合作基金 . http://www.china-ceefund.com.

基金采用有限合伙制形式在卢森堡注册成立，在波兰（华沙）、匈牙利（布达佩斯）、罗马尼亚（布加勒斯特）和克罗地亚（萨格勒布）均有办公室。

中东欧基金重点支持中东欧国家基础设施、电信、能源、制造、教育及医疗等领域发展，积极寻找盈利能力、风险管控能力强的企业和项目，投资模式采取股权投资，夹层债务或混合金融产品等多元化模式，单笔投资规模 1000 万 ~7000 万美元之间。目前，该基金已实施波兰地平线（Skyline）能源、格勒诺布尔（Grenoble）风电等多个重点项目，为中国—中东欧国家投资合作贡献了一份力量。

中国—欧亚经济合作基金

中国—欧亚经济合作基金（以下简称“欧亚基金”）由习近平主席于 2014 年 9 月在上合组织杜尚别元首峰会期间宣布成立，是促进“一带一路”沿线国家发展合作的重要股权投资平台。欧亚基金主要投资于上海合作组织成员国、观察员国和对话伙伴国，未来将逐步扩展到丝绸之路经济带域内国家。基金首期规模为 10 亿美元，总规模为 50 亿美元，主要投资于能源资源及其加工、农业开发、物流、基础设施建设、信息技术、制造业等欧亚地区优先发展产业。

中国—中东欧投资合作基金

网址	http://www.china-ceefund.com
电话	+48-669-898887
邮箱	office@china-ceefund.com
地址	68-70, Boulevard de la Petrusse, L-2320, Luxembourg 卢森堡 L-2320 大道，佩特鲁斯大道 68-70 号

中国—欧亚经济合作基金

网址	http://www.china-eurasian-fund.com
电话	+86-10-56792900
传真	+86-10-56792960
邮箱	info@china-eurasian-fund.com
地址	北京市西城区复兴门内大街 28 号凯晨世贸中心东座 F3 层 E304-305

案例 13

欧亚基金投资巴基斯坦能源项目。欧亚基金联合中国机械设备工程股份有限公司、巴基斯坦安格鲁集团等投资建设了巴基斯坦塔尔煤田第一座坑口电站。该项目总装机 2×330MW，被列入“中巴经济走廊”首批优先实施项目清单。项目建成运营后将有效提高巴基斯坦供电能力，改善供电短缺局面。

中非发展基金

中非发展基金于 2007 年 6 月正式开业运营，由国家开发银行承办，旨在引导和鼓励中国企业对非投资，并在不增加非洲债务负担的情况下，通过投入资本金，以市场化方式增加非洲自身发展能力。总部设在北京，在南非、埃塞俄比亚、赞比亚、加纳及肯尼亚分别设有 5 家代表处。2015 年 12 月，习近平主席在中非合作论坛约翰内斯堡峰会上宣布为基金增资 50 亿美元，基金总规模达到 100 亿美元。

中非发展基金按照国际股权投资基金的操作模式，结合中国、非洲经济发展和产业调整方向，通过投资和咨询服务等方式引导和支持中国企业在非洲开展直接投资，帮助对非投资企业解决融资问题，寻找好的项目和合作伙伴。基金覆盖基础设施、产能合作、农业民生、矿业等领域，主要项目包括：招商局尼日利亚 TICT 港口项目、海信南非家电园项目、一汽南非汽车组装厂、武汉人福制药马里糖浆和大输液现代化药厂项目等。①

中非发展基金	
网址	https://www.cadfund.com
电话	+86-10-59892900，59892800
传真	+86-10-59566969
地址	北京市西城区复兴门内大街 28 号凯晨世贸中心东座 F10、F11

案例 14

中非发展基金投资中非棉业项目。中非发展基金与中国青岛瑞昌、青岛汇富共同出资设立中非棉业发展有限公司，在马拉维、莫桑比克、赞比亚及津巴布韦等国家开展棉花种植、加工和销售业务。项目以“公司 + 农户”方式运作，充分调动了棉农的积极性，不仅带动了非洲各国棉花产业的发展，也给当地人民提供了充足的就业机会，带动了当地的经济发展。项目直接雇用当地员工 3300 余人，间接带动农户种植棉花 4 万 ~5 万户，惠及当地农户 20 余万户。

中非产能合作基金

2015 年 12 月 4 日，习近平主席在中非合作论坛约翰内斯堡峰会上宣布设立首批资金 100 亿美元的中非产能合作基金。2015 年末，中非产能合作基金在北京注册，由中国国家外汇储备持股 80%，中国进出口银行持股 20%。

中非产能合作基金是中长期开发投资基金，秉承“合作共赢，共同发展”的理念，通过与境内外企业和金融机构合作，以股权、债权等投资方式，坚持市场化、专业化和国际化运作，促进非洲“三网一化”建设和中非产能

① 中非发展基金 . https://www.cadfund.com.

合作，覆盖制造业、高新技术、农业、能源、矿产、基础设施和金融合作等各个领域，促进中国与非洲共同发展、共享繁荣。

基金投资的主要项目包括：深圳传音控股公司股权投资项目、中国有色集团刚果（金）DEZIWA 铜钴矿项目、洛阳钼业收购 Tenke 铜钴矿股权项目、中信建设安哥拉铝合金型材厂项目、白银有色集团认购南非斯班一黄金有限公司增发股份等。

中非产能合作基金

网址	http://cafic.com.cn
电话	+86-10-66151699
传真	+86-10-66151727
邮箱	cafic@cafic.com.cn
地址	北京市西城区金融大街 9 号北楼 8 层

案例 15

中非产能合作基金投资埃塞—吉布提油气项目。中非产能合作基金参与投资的保利协鑫埃塞俄比亚—吉布提石油天然气项目，总投资 36.8 亿美元，被国家发改委列入“一带一路”项目储备库，同时被国家能源局列为“一带一路”重大能源项目。

2018 年 6 月，保利协鑫埃塞俄比亚—吉布提项目第一桶试采原油顺利产出。2019 年 1 月，中交产投与保利协鑫天然气集团就埃塞俄比亚—吉布提天然气项目正式签署《核心投资条款》，协议明确了中交产投将入股“埃塞俄比亚—吉布提天然气”项目上游，控股中下游。这是埃塞俄比亚首个生产天然气和原油并对外创汇的项目，也是“一带一路”非洲沿线最大能源项目。

中拉合作基金

2014 年 7 月，习近平主席在巴西访问期间正式宣布启动中拉合作基金。2015 年 4 月，国务院研究决定规模扩大为 100 亿美元，由中国进出口银行具体筹建，于 2016 年 1 月正式投入运营。

中拉合作基金致力于服务中拉全面合作伙伴关系，支持中国企业投资拉美地区，并通过股权、债权等方式投资于拉美及加勒比地区能源资源、基础设施建设、农业、制造业、科技创新、信息技术和产能合作等领域。

中拉合作基金

网址	http://www.clacfund.com.cn
电话	+86-10-57902500
传真	+86-10-59566211
邮箱	investment@clacfund.com.cn
地址	北京市西城区复兴门内大街 28 号凯晨世贸中心东座 5 层 E506-507

第五篇　合规运营及经贸纠纷解决

1 境内合规

近年来，我国政府相关部门简政放权，推进境外投资便利化，同时也加强了对企业境外投资的合规管理，引导企业合理有序开展境外投资活动，防范和应对各类风险。对外投资企业要密切关注国内相关政策法规，准确把握政策导向，依法依规履行境外投资国内申报程序，以避免出现在境外工作完成后，因境内合规问题导致投资失败的风险。

1.1 相关政策法规

企业境外投资需要遵守的国内相关政策法规主要包括国家发展改革委、商务部、国资委、国家外汇管理局等部门制定的相关政策法规等。详见表 5-1。

表 5-1　企业境外投资需遵守的部分国内政策法规

序号	文件名称	发布机构	发布时间
1	《境内机构境外直接投资外汇管理规定》	国家外汇管理局	2009
2	《关于进一步改进和调整资本项目外汇管理政策的通知》	国家外汇管理局	2014
3	《关于境内居民通过特殊目的公司境外投融资及返程投资外汇管理有关问题的通知》	国家外汇管理局	2014
4	《境外投资管理办法》	商务部	2014
5	《关于进一步简化和改进直接投资外汇管理政策的通知》	国家外汇管理局	2015
6	《关于进一步推进外汇管理改革完善真实合规性审核的通知》	国家外汇管理局	2017
7	《中央企业境外投资监督管理办法》	国资委	2017
8	《关于进一步引导和规范境外投资方向的指导意见》	国家发展改革委、商务部、人民银行、外交部	2017
9	《企业境外投资管理办法》	国家发展改革委	2017
10	《民营企业境外投资经营行为规范》	国家发展改革委、商务部、人民银行、外交部、全国工商联	2017

续　表

序号	文件名称	发布机构	发布时间
11	《对外投资备案（核准）报告暂行办法》	商务部、人民银行、国资委、银监会、证监会、保监会、外汇局	2018
12	《境外投资敏感行业目录（2018）》	国家发展改革委	2018
13	《关于做好国内企业在境外投资开办企业（金融企业除外）核准初审取消后相关工作的通知》	商务部办公厅	2018
14	《企业境外经营合规管理指引》	国家发展改革委、外交部、商务部、人民银行、国资委、国家外汇管理局、全国工商联	2018
15	《对外投资备案（核准）报告实施规程》	商务部办公厅	2019

1.2 境外投资核准或备案

企业在开展境外投资前，应按照相关规定，主动向境外投资主管部门申请核准或备案。

国家发展改革委。根据国家发展改革委发布的《企业境外投资管理办法》（国家发展改革委 2017 年第 11 号令），对敏感类项目实行核准管理，对非敏感类项目实行备案管理。敏感类项目包括涉及敏感国家和地区的项目和涉及敏感行业的项目。

敏感国家和地区：与我国未建交的国家和地区；发生战争、内乱的国家和地区；根据我国缔结或参加的国际条约、协定等，需要限制企业对其投资的国家和地区；其他敏感国家和地区。

敏感行业：参见国家发展改革委 2018 年 1 月发布的《境外投资敏感行业目录（2018）》，包括武器装备的研制生产维修、跨境水资源开发利用、新闻传媒，以及《关于进一步引导和规范境外投资方向指导意见的通知》中限制企业境外投资的行业，例如房地产、酒店、影城、娱乐业、体育俱乐部、在境外设立无具体实业项目的股权投资基金或投资平台，详见表 5-2。

商务部。根据商务部发布的《境外投资管理办法》（商务部 2014 年第 3 号令），企业境外投资涉及敏感国家和地区、敏感行业的，实行核准管理；企业其他情形的境外投资，实行备案管理。实行核准管理的国家主要是与我国未建交的国家、受联合国制裁的国家。必要时，商务部可另行公布其他实行核准管理的国家和地区的名单。实行核准管理的行业主要是涉及出口我国限制出口的产品和技术的行业、影响一国（地区）以上利益的行业。

表 5–2　国家发展改革委相关规定

项目分类	境内企业直接开展投资	境内企业通过其控制的境外企业开展投资	具体内容
敏感类项目	核准（国家发展改革委）	核准（国家发展改革委）	1. 实行核准管理的，投资主体向核准机关提交项目申请报告并附具有关文件，项目申请报告应当包括以下内容： ● 投资主体情况； ● 项目情况，包括项目名称、投资目的地、主要内容和规模、中方投资额等； ● 项目对我国国家利益和国家安全的影响分析； ● 投资主体关于项目真实性的声明。 2. 核准机关应当在收到项目申请报告之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体需要补正的内容。核准机关应当在受理项目申请报告后 20 个工作日内作出是否予以核准的决定。项目情况复杂或需要征求有关单位意见的，经核准机关负责人批准，可以延长核准时限，但延长的核准时限不得超过 10 个工作日，并应当将延长时限的理由告知投资主体。符合核准条件的项目，核准机关应当予以核准，并向投资主体出具书面核准文件。
非敏感类项目	央企、大额：备案（国家发展改革委） 央企、非大额：备案（国家发展改革委）	央企、大额：报告（国家发展改革委） 央企、非大额：无需履行手续	1. 实行备案管理的，投资主体通过网络系统向备案机关提交项目申请报告并附具有关文件。项目备案表或附件不齐全、项目备案表或附件不符合法定形式、项目不属于备案管理范围、项目不属于备案机关管理权限的，备案机关应当在收到项目备案表之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体。备案机关在受理项目备案表之日起7个工作日内向投资主体出具备案通知书。 2. 投资主体通过其控制的境外企业开展大额非敏感类项目的，投资主体应当在项目实施前通过网络系统提交大额非敏感类项目情况报告表，将有关信息告知国家发展改革委。投资主体提交的大额非敏感类项目情况报告表内容不完整的，国家发展改革委应当在收到之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体需要补正的内容。
	非央企、大额：备案（国家发展改革委） 非央企、非大额：备案（省级发改委）	非央企、大额：报告（国家发展改革委） 非央企、非大额：无需履行手续	

注：“大额”指中方投资额在 3 亿美元及以上。

2018 年 1 月，商务部等有关部门共同发布《对外投资备案（核准）报告暂行办法》（商合发 [2018]24 号），加强对外投资信息统一汇总和事中事后监管。2019 年 5 月，商务部制定《对外投资备案（核准）报告实施规程》，明确了相关工作细则，要求投资主体按照“凡备案（核准）必报告”的原则履行对外投资报告义务，包括定期报告境外企业合规建设、基本经营状况、投资障碍等情况。

1.3 境外直接投资外汇管理

根据国家外汇管理局相关规定，企业境外直接投资获得境外投资主管部门核准或备案后，由银行按照《直接投资外汇业务操作指引》直接审核办理外汇登记，国家外汇管理局及其分支机构通过银行对外汇登记实施间接监管。2017 年 1 月，国家外汇管理局发布《关于进一步推进外汇管理改革完善真实合规性审核的通知》（汇发〔2017〕3 号），要求境内机构在办理境外直接投资登记和资金汇出手续时，除按规定向银行提交相关审核材料外，还应说明投资资金来源与资金用途（使用计划）情况，提供董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料，从而进一步加强对境外直接投资真实性、合规性的审核，详见表 5-3。

表 5-3　国家外汇管理局相关规定

银行直接办理的事项	境外直接投资前期费用登记	1. 境内机构（含境内企业、银行及非银行金融机构，下同）汇出境外的前期费用，累计汇出额原则上不超过 300 万美元且不超过中方投资总额的 15%。 2. 境内机构汇出境外的前期费用，应列入其境外直接投资总额。 3. 银行通过资本项目信息系统为境内机构办理前期费用登记手续后，境内机构凭《业务登记凭证》直接到银行办理后续资金购付汇手续。 申请材料： 1. 境外直接投资外汇登记业务申请表。 2. 营业执照（尚未办理“五证合一”的企业，还需提供组织机构代码证）。 3. 境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。
		注意： 境内机构为其境外分支、代表机构等非独立核算机构购买境外办公用房的，需提交以下材料： 1.《境外直接投资外汇登记业务申请表》。 2. 境外设立分支、代表机构等非独立核算机构的批准 / 备案文件或注册证明文件。 3. 境外购买办公用房合同或协议。 4. 其他真实性证明材料。

续　表

银行直接办理的事项	境内机构境外直接投资外汇登记	银行要求的审核材料主要有： 1.《境外直接投资外汇登记业务申请表》。 2. 营业执照或注册登记证明及组织机构代码证（多个境内机构共同实施一项境外直接投资的，应提交各境内机构的营业执照或注册登记证明及组织机构代码证）。 3. 非金融企业境外投资提供商务主管部门颁发的《企业境外投资证书》；金融机构境外投资提供相关金融主管部门对该项投资的批准文件或无异议函。 4. 境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。 5. 外国投资者以境外股权并购境内公司导致境内公司或其股东持有境外公司股权的，另需提供加注的外商投资企业批准证书和加注的外商投资企业营业执照。 6. 其他真实性证明材料。
	境内机构境外直接投资资金汇出	银行要求的审核材料主要有： 1. 业务登记凭证。 2. 资本项目信息系统银行端中打印的对外义务出资额度控制信息表。 3. 境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。

特别提示

企业在开展境外投资前，应针对具体投资项目向相关部门确认具体流程及要求，特别是要及时了解国家关于企业境外投资的政策变化。此外，企业在核准或备案、信息报告、外汇登记等环节提供的材料，应确保其真实性、合法性和完整性，对于瞒报、漏报甚至提供虚假材料的，有关部门将视情节采取相应惩戒措施或依法追究法律责任。

2　在约旦合规运营

2.1 劳工雇佣

主管部门及相关法律

约旦管理劳动市场、处理劳资关系的主管部门是约旦劳工部，[①]其主要职责为规范和发展劳动力市场、保障就业、监督劳工组织等。

约旦关于劳资关系的主要法律依据为《劳动法》。2019 年 5 月该法修订案提出了 40 条新规定，涉及工资、加班、陪产假、年假、儿童保育、退休和劳资纠纷处理等方面内容。另外，《社会保障法》《引入和雇佣非约旦雇员的条件和程序说明》分别规定了劳工社会保障和外籍雇员的相关内容。

劳动合同

签订合同。劳动合同应为阿拉伯语，一式两份，雇佣双方各持一份。雇佣双方没有签订合同的，雇员可以通过法律认可的其他方式证明雇佣关系。

雇主不得雇佣 16 岁以下的未成年人，在雇佣 16 岁以上的未成年人之前，应要求未成年人或者未成年人的监护人提交下列文件：

- 出生证明副本；
- 由专业医师出具、经卫生部认证的能够胜任工作的健康报告；
- 监护人同意未成年人在单位从事工作的书面证明。

以上所有文件应保存在档案中，并注明未成年人的居住地、就业日期、岗位、薪酬和休假时间的具体信息。

合同形式。劳动合同分为固定期限合同和无固定期限合同。劳动合同为固定期限的，在期限结束时自动终止。雇佣双方在合同期满后继续履行合同的，则该合同应自合同生效之日起视为无固定期限合同。定期在工作场所从事计件工作的工人，或通过计件工作执行一系列任务的工人，应视为签订了无固定期限的劳动合同。

合同解除。《劳动法》规定，一般情况下，不得因雇主的死亡或变更而终止合同。劳动合同可以在以下情况下解除：

- 双方同意终止合同；
- 合同期限届满或者工作已经完成；
- 经医疗机构证明，雇员因疾病、残疾或死亡而不具备工作能力。

无固定期限劳动合同的一方终止合同，应至少提前 1 个月向另一方发出书面通知。劳动合同在整个通知期内依然具有法律效力，通知期为视为合同服务期的一部分。雇员发出通知并在通知期结束前离岗，将无权取得缺勤期间的任何报酬，并应向雇主支付相当于他本人在该期间的报酬。

雇员在以下情况时，雇主不得终止劳动

① 约旦劳工部 . http://www.mol.gov.jo.

关系或者通知该雇员终止劳动关系：怀孕6个月及以上或者在产假期、服兵役或预备役、休年假或病假、休经正式或者法律上同意的工人教育或者朝觐假，或者休雇佣双方同意的参加工会工作或者在认可的研究所、学院或大学学习假。

在以下情况中，雇主可无条件解雇雇员：雇员冒用他人身份或提交虚假身份证明、不履行合同规定的义务、造成用人单位重大损失、不遵守单位规章制度且受到两次书面警告、1年内连续缺勤10日以上或间断性缺勤20日以上、泄露工作机密、触犯刑法或有不道德的行为、罢工或侮辱上级、工作中处于醉酒状态或滥用麻醉药品及精神药品等。

在以下情况中，雇员可在不通知雇主的情况下离职，并且依然享有相应赔偿：雇员所做工作与合同中规定的不一致、雇员因工作需要被迫改变住所、实际职级或薪资低于合同规定、医疗机构证明雇员继续工作会影响身体健康、受到雇主或其他上级的侮辱、雇主违背法律或合同规定。

工时和加班

《劳动法》规定，正常工作时间为每日8小时，每周最多6个工作日，每周工作时间不得超过48小时，其中不包括雇员就餐和休息时间。每周五为正常休息日。未成年人每日工作时间不得超过6小时，每日连续工作4小时之后，应至少休息1小时。晚上8点至早上6点之间，禁止未成年人工作。

在雇员同意的情况下，雇主可以要求雇员在正常工作时间之外加班，加班工资，不得低于正常工资的125%，雇员在每周休息日或宗教、法定节假日加班，加班工资不得低于正常工资的150%。雇主可以在以下情形下要求雇员加班：进行年度清查、编制预算、结清账目、销售期准备，但上述加班时间1年累计不得超过30日，每日最多工作10小时。此外，为避免货物或易腐材料损坏、防范与技术工作有关的风险、收付或运输特定货物情况下也可以要求雇员加班。

薪酬

《劳动法》规定，劳动合同应写明工资数额。如合同中未写明，雇主应按照同种类型工作的工资水平或依据惯例评估的工资水平。工资须在应付之日起7日内支付给雇员。如果雇主在支付雇员工资时有性别歧视，将被处以500~1000约第的罚款。如果雇主支付的工资低于最低薪资标准，将被处以25~100约第的罚款，并向雇员支付差额。

劳工部理事会可设立“薪酬管理局”，由1名或多名劳工专家组成，负责审理某一地区的薪酬索赔，包括关于欠薪、非法扣减、延迟支付工资或加班费的索赔等。

休假

每周五为正常休息日，经过用人单位的批准，雇员可以累计每周的休息日并一次性调休，但是最长不能超过1个月。雇员享有每年14日的带薪年假，在同一用人单位工作连续5年的雇员享有每年21日的带薪休假。每周休息日和法定节假日不计入年假。若雇员并非一次性休完年假，则每次休假不得少

于 6 日。雇主连续 2 年都没有批准雇员年假申请的，雇员可以要求雇主支付工资来代替休假。雇员在官方认可的大学、研究所或者学院深造，有权享有 4 个月无薪假期。

病假

雇员每年可享有 14 日的带薪病假（需要有医生证明）。如果雇员住院，带薪病假可以再延长 14 日，如果没有住院，延长的 14 日病假可以享受半薪。

女性权利保护

《劳动法》规定，女性雇员享有 10 周的全薪产假，产后的假期不得少于 6 周。产后 1 年内，女性雇员享有每日不超过 1 小时的带薪哺乳假。雇主有 10 名及以上雇员的，女性雇员有权享有最多 1 年的无薪休假。雇主的女性雇员有 15 名或者 15 名以上 5 岁以下儿童的，雇主应在单位建立托儿设施。此外，父亲在其孩子出生后有权享有 3 日的全薪休假。

社会保险

根据《社会保障法》，社会保障费以雇员的实际薪酬为基数缴纳，由企业代扣代缴，雇主的缴费率为 14.25%，雇员的缴费率为 7.5%。社会保障费每月最高扣缴标准为 3328 约第，失业津贴上限为 555 约第。

外国人在约旦工作规定

《劳动法》规定，没有本地雇员愿意从事某类工作的，外籍雇员可以在约旦境内就业。外籍雇员进入约旦就业前，应取得劳工部颁发的工作许可证。工作许可证的有效期不得超过 1 年，每年可以续期。雇佣外籍雇员的单位应向劳工部缴纳工作许可证的申请和续期费用。雇主未取得工作许可证雇佣外籍雇员的，将处以每月 100~150 约第的罚款。

劳工部部长可以下令驱逐违反法律规定的外籍雇员，费用由其雇主或单位负责人承担。2019 年通过的《劳动法》修正案加重了对违规雇员及其雇主的处罚。发现外籍雇员违规的，政府对其雇主的处罚将相当于 2 份工作许可证的费用，约 1000 约第，对屡教不改的雇主的处罚则相当于 5 份工作许可证的费用，约 2500 约第。

约旦规定外籍雇员不得从事的行业或工作，包括：医药行业，工程行业，行政和会计工作，文书工作（包括打字员和秘书），电话接线工作，仓库管理工作，各类型销售工作，理发、装修、教学工作，主要城市的燃料销售工作，电力行业，机械和汽车修理行业，司机、警卫和服务工作，政府部门。[①]

2.2 财务及税务

财务会计制度[②]

约旦证券委员会、安曼证券交易所、约

① Abdulla Al Ghurair 教育基金会 .《约旦难民的就业趋势、挑战和机遇》。
② 普华永道 .《“一带一路”沿线国家会计及资本市场环境报告》。

旦中央银行是上市公司的主要监督管理机构。工业、贸易和供应部[①]是非上市公司的主要监督管理机构。

约旦没有制定本国财务报告准则，所有企业实体需要按照《国际财务报告准则》（IFRs）编制财务会计报表。该国也没有制定当地审计准则，当地的会计师事务所和注册会计师需要采用《国际审计准则》（ISAs）开展工作。

会计年度采用历年制，即每年的 1 月 1 日至 12 月 31 日。

注册会计师协会是会计师事务所和注册会计师的主要监督管理机构，性质上属于职业团体。约旦《公司法》和注册会计师协会颁布的行业准则对该行业进行规范和管理。

在约旦成为注册会计师需要拥有 5 年以上的从业经验，并通过由注册会计师协会组织的考试。

税务

约旦财政部下设的所得税和销售税局和约旦海关总署是负责税款征收的主要机构。

约旦所得税和销售税局负责企业所得税、个人所得税、一般销售税以及特别销售税的征收。约旦海关总署负责关税的征收。

纳税注册。约旦 2018 年第 38 号法案《所得税法》规定，应税收入的居民（自然人居民或者法人居民），应在其开展经营活动前，向所得税和销售税局申请办理税务登记、获取税务登记号。根据《所得税法》，纳税人更改地址，应当自更改之日起 30 日内以书面形式通知所得税和销售税局，否则不予承认。

税务申报。纳税人有义务在纳税年度结束后的第 4 个月底前办理纳税申报，以阿拉伯语提交纳税申报表。纳税申报表应包括企业该年度工资清单以及其提供货物和服务的相关信息。

纳税申报表应由纳税人本人或其委托人遵照相关实施细则规定的程序和条件，按照所得税和销售税局批准的方式填报，提交方式包括：所得税和销售税局批准的银行、根据财政部部长建议经内阁授权的公共或私人邮递公司，以及电子方式。

在向所得税和销售税局填报纳税申报表后的 2 年内，纳税人可修改纳税申报表，调增或调减其收入或税款。在此情形下，如有应纳税款或滞纳金，纳税人应予以清缴。

纳税人在会计年度期末以外的日期结清账户的，可以按照会计年度计算应纳税额，但应当事先经所得税部门批准。纳税人在纳税年度前半年内开始其商业活动的，应纳税额计算时间从设立之日起至本会计年度期末；在纳税年度后半年内开始其商业活动的，应纳税额计算时间从设立之日起至下一会计年度期末。

纳税人上一年度的总收入等于或者超过 100 万约第，应当在税款所属年度上半年结束后 30 日内预缴税款，并在纳税年度结束后 30 日内再次缴纳预缴税款。如果没有本年度的中期财务报表，每次预缴税款为上一年税款

① 约旦工业、贸易和供应部 . http://www.mit.gov.jo.

的 40%。

税务处罚。根据 2018 年第 38 号法案《所得税法》，纳税人未及时填报纳税申报表，应对自然人处以 100 约第以下罚款；对公众持股公司（Public Shareholding Company）和私人持股公司（Private Shareholding Company）以外的其他法人处以 300 约第以下罚款；对公众持股公司和私人持股公司处以 1000 约第以下罚款。

在违反税务管理规定方面，对于下列情形将处以 200~500 约第的罚款，并且再犯时罚款增加一倍。

表 5–4　违反税务管理基本规定行为

序号	违规行为
1	未按规定保管账簿和凭证。
2	未按规定向所得税和销售税局进行税务登记。
3	注册会计师未按规定向所得税和销售税局提供委托人姓名、住址。
4	未在规定期限内通知所得税和销售税局税务登记表变更信息。
5	未按规定向税务机关预缴和扣缴税款。
6	未提交按规定保存的账簿和凭证。
7	未按要求开具发票或收据。
8	如有证据表明纳税人提交的纳税申报表中存在少申报或多抵扣已纳税款，并且差额比例不低于应纳税额或允许扣除额的 25%。

在不履行纳税义务方面，纳税人未按照 2018 年第 38 号法案《所得税法》规定的日期缴纳税款的，所得税和销售税局除责令限期缴纳外，可以从滞纳税款之日起，按周加收滞纳税款 0.04% 的滞纳金，延期不足 1 周的按 1 周计算。

如果有证据表明税务欺诈，或者纳税人为防止政府强制执行而转移、处分其财产，税务机关应要求纳税人应缴税款或者所得税法规定的超过 2000 约第的其他款项。

对于纳税人的税务欺诈行为，民事处罚为应纳税款的 2 倍以上 3 倍以下的罚款，刑事处罚为 200 至 1000 约第的罚款。如二次犯罪，刑事处罚加倍。一年内再犯的，可处罚款或 3 月以上 6 月以下的监禁，或两刑并处。

对实施、企图实施、帮助或煽动他人进行税务欺诈行为的人（见表 5-5），处以与应补缴税款等额的罚款，再犯的，加处以 4 个月以上 1 年以下监禁；第 3 次重犯的，加处以 1 年以上 2 年以下监禁；第 4 次及以上重犯的，加处以 2 年以上至 3 年以下监禁。

表 5–5　帮助他人税务欺诈行为

序号	
1	根据伪造的账簿、记账凭证，或者明知是伪造而使用，或者在账簿上多列支出或者不列、少列收入，进行虚假的纳税申报。
2	使用难以查账的账簿和记账凭证进行纳税申报，在账簿上多列支出或者不列、少列收入。
3	在所得税法规定的保管期限结束前，故意处置与税款有关的账簿或凭证。
4	伪造、变造购销发票或其他文件，从而降低利润或增加亏损来误导税务机关。
5	隐瞒应税活动。
6	依照本法规定代扣代缴税款，未在规定纳税之日起 30 日内向税务机关汇缴税款。
7	未正确开具发票。

案例 1

约旦政府大力打击腐败贪污，“烟草逃税大案”浮出水面。2018 年 6 月，新旧政府交替，新首相把打击腐败当作新一届政府的重点任务。2019 年 3 月 12 日，29 名商界人士、政府官员以及多家企业涉嫌贿赂、逃税、侵吞公款、走私等多项罪名接受审理。

这桩案件关键人物之一是开办烟草企业的约旦富商穆提厄。据约旦检方称，穆提厄等人通过贿赂官员的方式，逃避缴纳关税以及其他税种，逃税总额高达 5.39 亿约第。穆提厄逃税所涉及的商品主要是他旗下烟草工厂生产的“冒牌香烟”。穆提厄曾投资至少数百万美元，在约旦建造多家烟草工厂，借国际品牌名号生产假烟，从而赚取高昂利润。他向多名政府和海关官员行贿，让他们对自己的烟草工厂和冒牌香烟放松监管，容许这类冒牌货在市场上畅通无阻地买卖，并且大开逃税之门，造成国家税收巨额损失。最终，涉案人员均被绳之以法且面临长达 15 年的监禁处罚。

启示

偷税漏税问题对各国的政治经济都有极大的破坏性和腐蚀性，向来是各国治理所重点关注的问题。烟草行业作为国家税收的重点关注行业，极容易滋生偷税漏税的问题。对于我国企业而言，在约旦投资应自觉遵守当地国家的法律法规，承担应尽义务，严格按照法律规定缴税纳税，避免类似的违法犯罪行为。

2.3 知识产权保护

主管部门及相关法律

约旦知识产权主管机构为工业、贸易和供应部[①]以及文化部。[②]工业、贸易和供应部下设的工业产权保护局负责工业产权、专利和商标等的登记、注册与管理，文化部主要负责著作权管理与保护。

有关知识产权保护的法律包括《专利法》《商标法》《著作权法》《集成电路布局设计法》和《工业设计和模型法》。约旦是世界知识产权组织的成员国，同时也是《专利合作条约》《视听表演北京条约》和《保护工业产权巴黎公约》等国际条约的缔约国。

商标[③]

商标申请应由当地代理人向工业产权保护局下属的商标局提交。外国申请人不需要在国内注册，但需要取得约旦领事馆认证的授权书。

申请过程包括形式审查和显著性审查，不包括重复性审查。申请周期大约需要 8~12 个月。商标注册前需在专利公报上公示。异议期为商标申请公布后 3 个月。商标注册有效期为自提交申请之日起 10 年。商标注册如果未在有效期内提交续期申请，会被自动取消。此外，如果商标连续 3 年没有使用，也可能被取消。

专利

约旦专利申请流程包括：提交申请，初步审查，申请公布，实质审查，专利授权，权利维持。其中，申请公布后有 3 个月异议期，任何利益方可在此期间对工业产权保护局下属的专利局受理的专利提出异议。

约旦专利优先权授予来自《保护工业产权巴黎公约》缔约方的国家，要求专利优先权的请求须在首次提交专利申请后的 12 个月内提交。约旦专利保护期限为自申请日起 20 年，并且不可延长保护期限。

违反《专利法》行为的，将处以 3 个月以上 1 年以下的监禁，单处或者并处以 100 约第以上 3000 约第以下的刑事罚金。

著作权

著作权材料的保护期限为作者终生及其死亡后 50 年。影视作品和录音制品制作者的权利保护期限为 50 年，而广播组织的权利保护期限为 20 年。

约旦出版商寻求著作权作品保护的，应当在约旦文化部国家图书馆内存放四份作品副本。著作权人未申请保护或者其继承人在收到通知后 6 个月内未以书面形式申请保护的，约旦文化部保留发布文化作品的权利。

① 约旦工业、贸易和供应部 . http://www.mit.gov.jo.
② 约旦文化部 . https://culture.gov.jo.
③ 商标托管人网 . https://www.trademarkhost.com.

2.4 数据及隐私保护

主管部门及法律法规

截至 2021 年 8 月，约旦尚未颁布有关数据及隐私保护的全面法案。

2014 年，约旦信息和通信技术部（ICT）提交了《个人数据保护法草案》。有关部门已就该草案进行了多次公开征求意见和修订，但正式法律文件的颁布时间还未确定，个人数据管理事务的主管部门也尚未确定。根据约旦政府发布的草案，约旦的《个人数据保护法》将以欧洲《通用数据保护法》为基础制定，除包含与隐私保护相关的规定，还将涉及向数据中心和大数据平台开放数据的条款以及为了使约旦和欧盟之间能更为便捷地交换各类数据而制定的标准和措施等内容。约旦为制定数据保护法成立了一个专门委员会，该委员会成员来自信息和通信技术部、约旦中央银行、约旦中央信息通信协会以及约旦内政部、劳工部等部门。预计在正式法案颁布后，约旦将以此委员会为基础成立一个独立的数据保护机构。

目前，约旦的个人数据主要通过一些其他法律中规定的部分条款来保护。《刑法》《电信法》《信用信息法》和《信息自由法》等法律中都有涉及数据及隐私保护相关的条款。此外，2020 年 8 月，约旦内阁批准的“2020 云平台及服务”政策，涉及一些有关数据保护的条款。

主要规定

“2020 云平台及服务”政策涉及与保护、保存和转移个人数据的有关条款，以及由云服务提供商代表受益人[①]处理数据的条款，并根据《个人数据保护法》等相关法律法规的要求防止未经授权访问、披露、损坏、处理、转移、修改或销毁数据。CSP（云平台运营商）不得在未经受益人和数字经济与创业部[②]下属的电信监管局允许的情况下访问或监控数据内容，并严格遵守数据主体要求的数据保密级别，采取必要的网络安全措施保护数据安全。

《信用信息法》第八条和第十八条涉及客户隐私保护的条款。第八条规定，未事先取得客户书面同意的，不得披露有关客户的信用状况等数据信息。请求获取数据的一方是“银行、保险公司或中央银行行长批准的其他机构”的除外。第十八条规定，经中央银行行长批准，无论是否收取费用，信用信息可根据法律规定在受批准持牌公司间交换。

《信息自由法》第十三条规定，无论采用何种通讯方式，均不得披露政府部门或其他项目参与者间的往来信息。

2.5 贸易管制

主管部门及相关法律

约旦贸易主管部门为工业、贸易和供应

① 此处“受益人”是指所有受益于政府私有云或本地公共云提供的云服务的政府实体；受益于云服务并参与转型过程的所有其他部门以及在其部门或组织中使用云服务的个人。

② 约旦数字经济与创业部 . https://www.mopc.gov.jo.

部和约旦海关总署。工业、贸易和供应部主要职责为制定经济政策，确保消费者和企业的权利得到保护；促进投资和商业环境更具竞争力；优化资源利用，提高资源利用效率；提高公民的生活水平；规范对外贸易，提高市场调控能力等。约旦海关总署主要职责为支持本国工业的发展、鼓励贸易往来、保护国民经济和增加国库收入，依据《海关法》对进出口货物实行监管，包括征收关税和退税；打击各种走私活动；简化海关手续以扩大贸易服务等。

约旦与进出口贸易有关的法律法规主要是 2001 年第 21 号法律《进出口法》。该法对进出口管理部门管理的范围和方式、限制和禁止进出口的货物等做了明确规定。为了保护国内产业的发展与本国生产商的利益，2004 年第 21 号法律《国家生产保护法》及其附则规定了反倾销与反补贴、保障措施的调查、申请及具体措施。约旦海关总署依据《海关法》及相关条例监管进出口货物。另外，约旦还颁布了进出口商品检验检疫以及其他方面的规定。

进口相关规定

根据《进出口法》，约旦政府可根据公共安全、健康和环境、保护国家资源或执行联合国安理会决议等禁止或限制某些产品的进口。约旦限制进口的产品包括：刀具、武器和弹药、植物及其产品、新鲜水果和蔬菜、肉类和动物产品。这些产品的进口需要取得特定部门的许可。武器和弹药的进口需要取得内政部或公共安全局的许可；新鲜肉类和奶制品进口需要取得农业部的许可；新鲜水果和蔬菜需要取得隶属于约旦农业部的农业营销公司的许可；所有进口到约旦的狗和猫均需要取得兽医出具的健康证明和狂犬病接种证明；鸟类进入约旦需要取得农业部的许可。

约旦进口许可证由工业、贸易和供应部颁发，分为自动和非自动许可证。非自动进口许可证主要用于受到贸易保护或者数量限制的产品。取得非自动进口许可证的产品进口商应当经约旦工业、贸易和供应部，农业部，食品和药品管理局等政府机构的批准。[①] 非自动许可证在提交申请文件后 15 个工作日内发放。获得进口许可的进口商有权根据进口许可证进口指定数量的产品。

出口有关规定

约旦禁止出口的产品包括：毒品、以色列货币、假币或假货、色情材料。出口受限制的产品包括：刀具、武器和弹药、植物及其产品、新鲜水果和蔬菜、肉类和动物产品，这些产品的出口需要获得出口许可。

海关制度

约旦海关对资本性进口货物、机械、设备、工业原材料及其他工业必需品免征关税；对生产用的原材料、工业半成品实行挂税放行；在出口时对成品中包含的进口原材料和工业半成品部分实行退税；限制或禁止进口

① 世界贸易组织进口许可 . https://importlicensing.wto.org.

与本国产品相同或近似、或对环境有污染的商品。约旦海关在办理清关方面采取一人负责到底的做法来简化海关手续，并为进出口商提供足够的保税仓储设施。

约旦海关采用国际通行的协调制度（Harmonious System）对进口商品进行分类。对绝大部分商品征收从价税，少部分商品如农产品、卷烟等征收从量税。从征税的幅度来看，约旦海关对汽车、烟、酒、化妆品等非生活必需品实行高关税政策。例如，2019年约旦饮料及烟草平均关税达到97.3%。对生产用的机械、设备、运输工具和原材料和生活必需品如粮油、食品等实行免税和低关税。2019年约旦棉花、非电气机械、油籽、脂肪及油的平均关税分别为9%、10.3%和17.2%。

检验检疫

水果、蔬菜、牛肉、家禽肉、鱼类和蛋类需装运前清关。企业获得相关部门颁发的进口许可证后才可以向约旦出口商品。约旦农业部负责对活体动物、生鲜牛肉、冷冻牛肉及牛肉制品及乳制品等的检验检疫。约旦工业、贸易和供应部负责大麦、大米、小麦、面粉、糖和玉米的检验检疫。约旦卫生部负责药物、抗生素、运动食品补充剂、食用色素、婴儿食品等的检验检疫。所有食品和进口农产品都要接受检验检疫以确保符合食用标准，未达标准的产品不会流入市场且将会被销毁。

反倾销与反补贴

约旦国家生产保护局隶属于工业、贸易和供应部，是调查贸易救济投诉的主管机构，主要负责调查反倾销、反补贴措施、保障措施申请，并建议工业、贸易和供应部采取适当的救济措施。约旦海关总署作为执行机构，通过征收关税和监督配额，对进口商品实施贸易救济措施。

约旦关于反倾销、反补贴和保障措施的主要法律是2004年第21号法律《国家生产保护法》。该法有两项附则：2000年第55号条例《国家生产保护条例》规定了实施保障措施的调查和具体措施；2003年第26号条例《反倾销和反补贴条例》规定了反倾销和反补贴调查和措施。约旦属于世界贸易组织成员国，以上法律和条例完全来自世界贸易组织的相关规定，如果两者出现冲突，世界贸易组织的相关规定优于约旦国家法律。

2.6 环境保护

主管部门及相关法律

环境部是约旦环境保护主管部门。其主要职责是制定环境保护相关法律法规，加强环境监测和执法，并支持约旦逐渐向绿色经济的过渡以促进实现可持续发展。约旦基本环保法律法规包括：《废物管理框架法（2020）》《环境保护法（2006）》《土壤保护法（2005）》《空气保护法（2005）》《海洋和沿海环境保护法（1999）》等。

环保评估

约旦环境部通过成立技术委员会开展环

境影响评估。约旦于 2005 年发布的《第 37 号环境影响评估条例》对环境评估的内容做了明确规定。

环境部的许可证委员会根据《第 37 号环境影响评估条例》决定项目是否需要进行环保评估。不同项目类别对应不同评估流程，详见图 5-1、表 5-6。

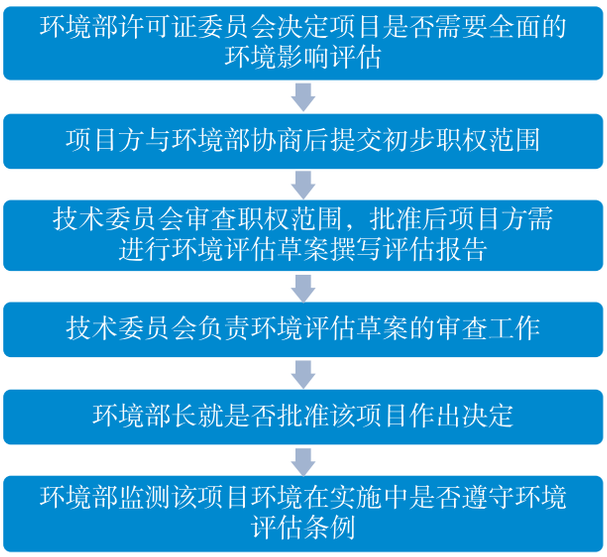

图 5–1　约旦环保评估具体步骤

表 5–6　环境影响评估的项目分类清单

类别	具体项目	筛选结果
第一类	● 原料油精炼厂 ● 发电厂 ● 为永久存储或处置放射性核废料的装置或场所、钢铁厂 ● 提取、处理、转化石棉的设施或其含有石棉的物质 ● 综合化学工业，例如：石化综合厂 / 化肥，农药和过氧化物行业 / 化工产品，石化产品和石油存储设施 ● 道路、机场和铁路建设项目 ● 危险废物处理厂和处置场所 ● 建立工业区等	需要进行全面的环境影响评估
第二类	● 农业项目：饲养量超 30000 只的家禽饲养场 / 容量超过 50000 头的奶牛场 / 饲养能力超过 1000 只的养羊场 ● 金属处理项目：钢铁厂，包括铸造厂、镀锌厂和清漆工厂；生产非铁金属，包括生产，熔化和提纯，拉制和镀锌工艺的项目；压缩金条；金属表面的处理和涂层；金属锅炉、蓄水池、水箱的制造 ● 汽车制造和组装等 ● 食品行业：动物油和植物油的制作；动物和素食产品的包装和罐头；奶制品业 ● 纺织，皮革，木材和造纸业 ● 橡胶工业 ● 基础设施项目，包括住房项目等	需要进行初步的环境影响评估。若评估结果显示该项目对环境有潜在重大影响，则需进行全面环境影响评估
第三类	● 不需要进行环境分析的项目	若被归为第三类，该项目将被视为已获批准

2.7 反不正当竞争、反商业贿赂及反洗钱

反不正当竞争

反不正当竞争的主管机构是工业、贸易和供应部，其下属的市场控制和供应局旨在激发私营部门的活力，推动商品和服务市场的自由化，并规范市场机制。具体职责包括：保障基本商品的市场供应和价格；检查供应商的库存；监管囤积或拒绝交易基本商品的行为；监管促销活动的真实性等。

反商业贿赂

约旦有关贿赂的法规主要有《刑事诉讼法》《经济犯罪刑法》和《反腐败法》，约旦同时还是《联合国反腐败公约》缔约国。《刑事诉讼法》规定，受贿人员将处以 2 年以上有期徒刑，并退还或赔偿非法获得的经济利益。

反洗钱

2007 年，约旦通过了《反洗钱和恐怖主义融资法》，设立了反洗钱机构（Anti-Money Laundering Unit，AMLU）。[①]该机构设在中央银行，受国家反洗钱委员会监督。AMLU 的职责包括：制定启动与打击洗钱和恐怖主义融资活动有关的国家立法；加强 AMLU 与有关部门间的信息交流机制，并维护此类信息的保密性；制定必要的执行程序，以协调受法律、财务和非财务规定约束的实体。

《反洗钱和恐怖主义融资条例》要求金融机构须建立明确的机制来检查内部控制和监督制度，以确保反洗钱的有效性。约旦的金融机构应当持续实施反洗钱计划，并应当完整保留相关记录至少 5 年。

2.8 社会责任

在约旦，企业社会责任尚未制度化。大多数公司将企业社会责任看作是其组织慈善工作的一部分，且以不同形式践行企业社会责任。政府试图通过法律法规来加强企业社会责任。司法部在 2007 年发布了《企业社会责任准则》；2017 年颁布的《约旦可持续发展战略》将促进企业社会责任纳入其中。政府还举办相关活动，如 2012 年政府成立约旦战略论坛，旨在鼓励公司积极参与社会责任，并促进经济增长。

在约旦的中资公司有必要参与当地企业社会责任活动。长远来看，企业社会责任活动将改善公司的盈利能力，提高自身声誉，从而增加对有才能的雇员、优秀供应商和客户的吸引力，并提高其竞争优势。

① AMLU 网站 . https://www.amlu.gov.jo.

图 5–2　负责任的企业行为

案例 2

阿里积极承担社会责任，马云被授予约旦最高荣誉。2020 年 8 月 18 日，约旦国王授予阿里巴巴集团创始人马云阿卜杜拉二世·本·侯赛因国王一级卓越勋章，表彰他及其领导的组织在新冠肺炎疫情大流行期间对约旦的贡献和捐赠。马云是第一位获得这一最高荣誉的非约旦人。2020 年 4 月，马云基金会和阿里巴巴基金会向约旦捐赠了 30 万只医用口罩、10 万套新冠病毒检测包、1 万套医疗人员防护装备等医疗物资。

启示

阿里巴巴集团在约旦所做的公益性活动和友好捐赠是其有社会责任感和社会担当的体现，也有助于中国企业树立良好的国际形象。在疫情期间无私并且及时地物资捐献是企业对当地政府和人民人道主义关怀的表现，有助于提高中国企业在当地的认可度和信誉，同时也大大提高了在国际上的企业影响力。

案例 3

华为快速发展，积极履行社会责任。2005 年，华为通讯第一次进入约旦市场。经过十多年的发展，华为先后参与了当地三大电信运营商的移动和固定网络建设，在 2016 年其 4G 网络就已达到 100% 的市场占有率。在快速发展的同时，华为坚持互利共赢，积极履行社会责任。华为多次向当地政府机构捐赠设备。2012 年，向阿莉娅王后教育中心捐赠了两套视频会议设备；2014 年，向约旦信息和通信技术部捐赠了 50 部平板电脑作为办公设备。此外，2015 年，华为与约旦信息和通信技术部签署谅解备忘录，涵盖本地人才培养、国家 ICT 计划以及未来种子计划等。截至 2020 年底，上述计划均已落实。2021 年 3 月，华为同约旦科技大学签署合作协议，旨在帮助约旦培养更多技术人才。华为履行社会责任能有效支持约旦在疫情后的经济数字化转型，同时也有利于维护两国开放、透明和公平的营商环境，促成两国更多互利双赢合作。

启示

华为公司对约旦政府有关通信基础建设方面的大力协助，体现了中国企业“走出去”的同时，也积极承担着相应的社会责任，用实际行动帮助和改善当地政府和人民的生活。信息技术作为现代社会进步一大重要支撑，华为公司的行为，对于促进两国进一步合作、打造中国和约旦更为便利的营商环境，有着极大的促进作用。另外，华为作为我国通信及数字化建设的企业代表，也在疫情后利用自身技术，有效支持约旦政府经济数字化转型，体现大国责任感和担当。

3 经贸纠纷解决

3.1 诉讼

约旦 2014 年《投资法》规定，投资者与政府之间的投资争议应在 6 个月内友好解决，否则任一当事方均可选择在约旦法院提起诉讼，或根据约旦《仲裁法》通过仲裁方式或根据当事双方约定的其他方式解决争议。

诉讼体系

约旦没有专门的商业法院，商业诉讼均由民事法院进行裁定。在民事法院系统中，约旦遵循法国模式。民事法院包括地方法院、

初审法院、上诉法院、高等行政法院和最高法院。根据 2017 年第 30 号《法院设置法》规定，约旦在安曼初审法院和安曼上诉法院下设立经济司法分庭，负责专门审理某些商业和投资争端。约旦的法院结构如图 5-3 所示。

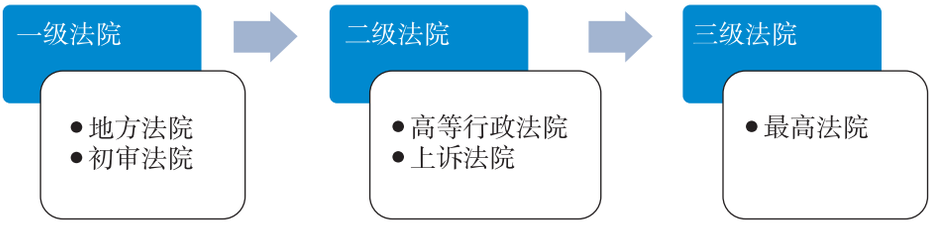

图 5-3　约旦法院结构

一般来说，商业诉讼是在一级法院提起的。诉讼标的额不超过 750 约第的民事诉讼归地方法院管辖，超过 750 约第的民事案件由初审法院审理。

诉讼流程

一般情况下，约旦民事法院适用《民事诉讼法》，该法规定了诉讼的程序规则。当事人提起诉讼，应当在法院登记处提交起诉书，同时支付诉讼标的金额 3% 的诉讼费。原告胜诉，被告应支付该笔费用。法院也可以向败诉方收取律师费。法院通过专门的快递将传票寄给被告。联系不到被告的，传票可能会寄给其亲属或寄往被告的住所。法庭诉讼程序通常较长，可能需要一年时间才能做出最终判决。

3.2 仲裁

国内仲裁

约旦的仲裁机构为上诉法院（其管辖范围内）和约旦仲裁员协会（Jordanian Arbitrators Society）。

约旦于 2001 年颁布约旦第 31 号《仲裁法》。该法规定仲裁协议应当为书面形式。仲裁庭经双方协商，由 1 名或多名仲裁员组成，协商不一致的，仲裁员人数为 3 人。双方可自由地就仲裁庭应遵循的规则达成一致。除当事人另有约定外，仲裁程序自仲裁庭组成完成之日起开始。

约旦仲裁员协会

地址	Shmaisani-Profession Association Bldg., Al Shareef Al Radi St.
电话	+962-6-5655548
邮箱	info@joarbit.com
网址	www.jo-arbit-astn.com

国际仲裁

约旦加入的有关仲裁和执行的重要公约和条约，包括：《承认与执行外国仲裁裁决公约》（《纽约公约》）、《解决国家与他国国民间投资争端公约》（《华盛顿公约》）、《利

雅得司法合作条约》和《安曼公约》。约旦和中国都是《纽约公约》和《华盛顿公约》的缔约国。

依据《华盛顿公约》规定，缔约国国民与其他缔约国发生争议，可诉诸国际投资争端解决中心（ICSID）。这意味着中国投资者与约旦政府产生有关投资的争端时，可向ICSID提交仲裁申请。

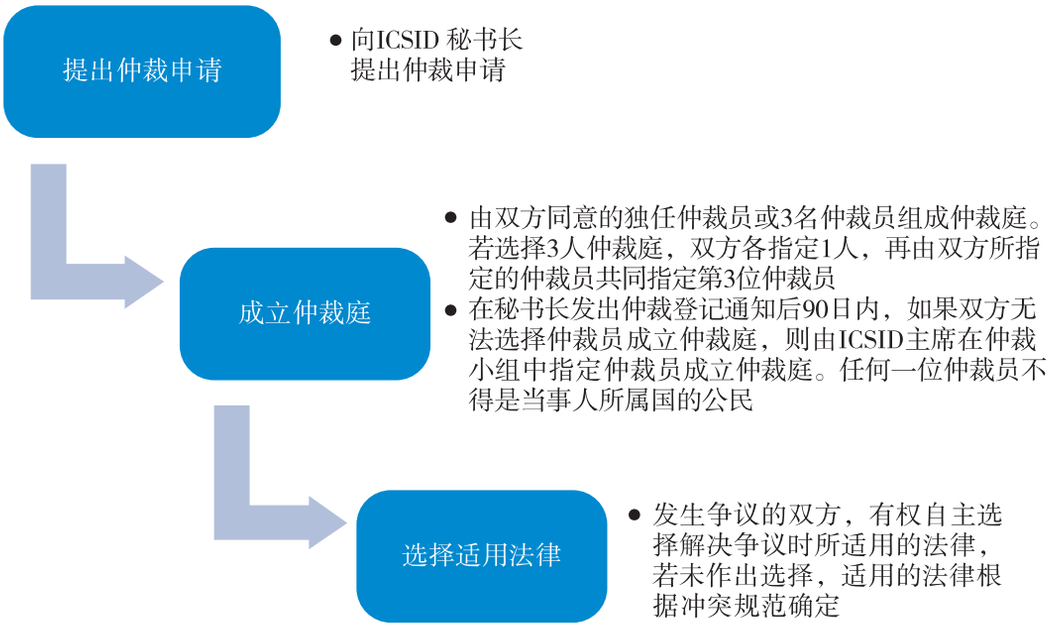

图 5–4　申请 ICSID 争端解决的主要程序

此外，约旦还签署了《伊斯兰会议组织成员国间投资促进、保护与保障协议》和《阿拉伯国家阿拉伯资本投资统一协议》。根据《伊斯兰会议组织成员国间投资促进、保护与保障协议》的规定，中国投资者在约旦投资设立公司，该公司又在另一协议成员国进行投资且发生投资争议时，可利用该协议解决投资纠纷。根据《阿拉伯国家阿拉伯资本投资统一协议》的规定，协议保护直接持有阿拉伯国家公司股份达到51%以上且在另一成员国内进行项目投资的阿拉伯自然人或法人。在约旦，中国投资者与当地阿拉伯人设立合资公司亦可根据该协议运用调解、仲裁等方式解决纠纷。

案例 4

ATA 建筑公司通过国际争端解决中心仲裁解决纠纷。1998 年， ATA 建筑公司受聘于当时为约旦政府所有及控股的阿拉伯钾盐公司（Arab Potash Company，APC），负责建设一个造价 3000 万美元的堤坝。堤坝完工后，由于一些 ATA 责任范围之外的原因，其中一段出现了决堤。APC 根据双方合同在约旦启动了一项针对 ATA 的仲裁，索赔损失款逾 5000 万美元。作为回应，ATA 提交了针对 APC 的反索赔要求。2003 年，约旦商业仲裁法庭

驳回了 APC 的索赔要求，并同意了 ATA 的反索赔要求。

APC 对败诉结果不满，继续寻求约旦法庭的协助。由于案件在约旦政府管辖的法庭审理，约旦上诉法庭于 2006 年宣布 ATA 的仲裁裁决无效。2007 年，约旦的最高法庭确认了这一判决。凭借约旦法庭的仲裁无效决议及 ATA 争端仲裁权的废止，APC 再次将向上述法庭提交了其索赔要求。这促使ATA启动针对约旦的ICSID程序，控诉其违反《土耳其—约旦双边投资条约》。

仲裁结果：2010 年 5 月 ICSID 法庭的裁决认定约旦通过其所辖法庭侵犯了 ATA 以仲裁途径解决其与 APC 的争端的基本权利。ICSID 法庭还特别指出，约旦法庭对 ATA 与 APC 的合同中的仲裁协议的废止明显地违反了国际法及《土耳其—约旦双边投资条约》。该裁决同意了 ATA 的索赔要求，并命令约旦法庭“立即无条件”终止对 ATA 权利的长期干预。

启示

企业在约旦发生经贸纠纷时，了解中外法律对合同争议解决、法律适用条款的规定，有助于预判争议所带来的后果，从而慎重选择互利共赢的争议解决方式。本案例中，ATA 对约旦法院判决不满向 ICSID 提交仲裁申请，最终维护了自身权益。中国投资者与约旦政府产生有关投资的争端时，也可以采取国际仲裁方式解决纠纷。

3.3 调解

调解是解决纠纷的方法之一。2006 年 6 月 1 日，约旦第一个调解部在安曼初审法院正式成立，以配合《调解解决民事纠纷法》（2006）来解决民事纠纷，约旦正在制定有关商事调解的法律框架。

约旦投资委员会依据《投资者申诉细则》（第 163 号）（2019），负责处理投资者的投诉，通过诉讼以外的途径解决纠纷，并减少相关费用。

2019 年 8 月 7 日，约旦签署《联合国关于调解所产生的国际和解协议公约》（简称《新加坡调解公约》）。《新加坡调解公约》是由联合国国际贸易法委员会拟定的，并经联合国大会会议于 2018 年 12 月审议通过，公约旨在解决国际商事调解达成的和解协议的跨境执行问题。

约旦投资委员会

地址	Main Premises – Fifth Circle Kindi street /building No.36
电话	+962-6-5608400
传真	+962-6-5608416
邮箱	info@jic.gov.jo
网址	www.jic.gov.jo

4 中国贸促会经贸纠纷解决特色服务

4.1 国际商事争端预防与解决组织

随着“一带一路”建设的逐渐深入，为响应国际社会呼声，在中国贸促会推动下，中国国际商会联合“一带一路”建设参与国相关工商会、法律服务机构等按照共商、共建、共享原则共同发起国际商事争端预防与解决组织。作为第二届“一带一路”国际合作高峰论坛重要成果，2020 年 10 月 15 日，该国际组织正式成立。该国际组织为非政府间、非营利性国际社会团体，将为境内外企业提供包括宣传培训、对话磋商、合规建设、预警防范、标准合同制定、调解、仲裁等国际商事争端预防和解决多元化、“一站式”服务，依法保护企业合法权益， 营造高效便捷、公平公正的营商环境。

4.2 商事仲裁

一般商事仲裁

商事仲裁是中国贸促会最早开展的商事法律业务。1954 年 5 月，中国贸促会经中央人民政府政务院批准，成立了中国第一家涉外仲裁机构—中国国际经济贸易仲裁委员会（以下简称“贸仲委”）。经过多年的发展，贸仲委已成为世界上最具影响力的常设商事仲裁机构之一，独立公正地解决国内外经济贸易争议及国际投资争端。贸仲委总部设在北京，在加拿大、奥地利、中国香港、深圳、上海、天津、重庆、杭州、武汉、福州、西安、南京、成都、济南均设有分支机构。除传统商事仲裁服务外，还为当事人提供网站域名、网上仲裁、调解、投资争端解决等多元化争议解决服务，以及粮食、工程建设、金融等行业争议解决服务等。

海事仲裁

1959 年 1 月，中国贸促会经国务院批准，成立了中国海事仲裁委员会（以下简称“海仲委”），海仲委是目前中国最有影响力、最具权威的涉外海事仲裁机构。中外企业在航运金融、航运保险、物流、航空、涉海（水）上工程、海洋资源开发等海事领域的争议均可向海仲委申请仲裁。海仲委总部设在北京，在上海、天津、重庆、深圳、香港、福建设有分会，在浙江等地设有自贸区仲裁中心，在大连、天津、青岛、宁波、广州、舟山等城市设有办事处。

4.3 知识产权保护

中国贸促会自 1957 年起开展知识产权服务，是中国最早开展涉外知识产权服务的机构，为中外企业在专利、商标、著作权域名、商业秘密、商业外观、不正当竞争等知识产权相关领域提供咨询、申请、调解、行政保

护和诉讼服务。中国贸促会下设中国贸促会专利商标事务所、中国专利代理（香港）有限公司、中国贸促会知识产权服务中心等三家知识产权代理和维权机构，在北京、纽约、东京、慕尼黑、日内瓦、马德里、中国香港、上海、广州、深圳设有分支机构。

专利服务

- 现有技术检索及可专利性分析
- 准备和办理专利申请
- 发明、实用新型、外观设计
- 专利复审与无效事务
- 专利侵权纠纷的司法诉讼、行政解决以及海关保护措施
- 专利海关备案
- 专利检索、监视、侵权分析、企业并购中的尽职调查等
- 专利许可与技术转让

商标服务

- 商标事务性咨询
- 商标申请前查询及提供可注册性分析
- 商标查询、监视及广告
- 商标注册申请与续展
- 商标异议、评审和行政诉讼
- 商标许可与转让
- 商标侵权司法诉讼、行政查处及相关法律事务
- 商标海关备案
- 商标、品牌战略设计

其他知识产权相关服务

- 办理著作权和计算机软件登记
- 代理著作权许可或转让合同谈判和签约
- 办理著作权侵权诉讼及相关法律事务
- 代理著作权海关备案
- 提供与反不正当竞争和商业秘密保护有关的法律咨询服务
- 提起侵权诉讼及处理相关的法律事务
- 为技术贸易提供技术、法律、贸易方面的咨询服务
- 代理技术贸易合同谈判和签约
- 域名注册与争议
- 集成电路布图设计登记

4.4 “两反一保”服务

随着中国“一带一路”建设和企业“走出去”深入推进，企业面临的反倾销、反补贴、保障措施（“两反一保”）等案件日益增多，中国贸促会为企业提供“整链条、全覆盖”的经贸摩擦应对服务。在立案前，代表企业与国外商协会开展产业对话，消除分歧；在案件应对期间，组织行业企业积极开展游说应对工作；在中国企业受到国外“两反一保”措施后，帮助企业在国外法院提起司法救济诉讼，代表行业向外国政府反映情况。目前，中国贸促会已在全国设立 102 家贸易摩擦预警机构，建立起较为完整的经贸摩擦预警体系，不仅涵盖了大部分省市区，且覆盖了钢铁、重型机械、茶叶、平衡车行业、特种纸行业、电动工具行业、管道装备

行业、陶瓷行业等几十个经贸摩擦重点多发行业。中国贸促会商事法律服务中心负责“两反一保”相关业务。

4.5 商事认证服务

中国贸促会的商事认证业务主要包括签发中国出口商品原产地证明书、出具商事证明书和人力不可抗力证明书、签发暂准进口货物通关（ATA）单证册以及代办涉外商事文件领事认证等内容。中国贸促会商事认证中心负责统筹协调全国贸促系统300多家商事认证签证机构开展相关业务，每年签发各类证书约450万份，每年为企业减免费用约2亿元，显著提升了贸易便利化水平。2019年，中国贸促会商事认证中心还启动了企业信用服务平台，在国内外建立了广泛的企业信用调查渠道，建立了国际经贸领域失信企业数据库，为中外企业提供信用公共服务，帮助企业防范国际经贸领域的商业信用风险。

4.6 商事调解服务

商事调解是一种非对抗的争议解决方式，主要解决中外当事人在经济、贸易、金融、投资、技术转让、承包工程、运输、保险以及其他商事、海事方面的争议。中国贸促会于1987年经国务院批准成立了中国贸促会/中国国际商会调解中心，可根据当事人之间的调解协议受理案件，如没有调解协议，经一方当事人申请在征得他方当事人同意后也可受理。调解中心已在全国各地设立分会调解中心近50家，还与部分国际调解机构成立了联合调解中心。

4.7 合规建设服务

2018年1月，中国贸促会设立全国企业合规委员会（以下简称“合规委员会”），具体业务由中国贸促会商事法律服务中心负责运作。这是迄今国内成立最早、服务企业合规建设最权威最全面并具有广泛代表性的专业合规组织机构。合规委员会特色服务包括企业合规体系建设、合规培训、合规风险管控方案设计、在线合规咨询、资信查询等信息服务。

4.8 其他相关服务

境外投资全流程“一站式”综合服务

通过在130个国家建立的300多个多双边合作机制搭建了全球综合服务网络，针对企业在境外投资中遇到的问题，为企业境外投资提供涵盖投资前期、中期、后期的全流程法律服务，并为企业的境外投资项目提供包括法律服务、海外项目对接、商务考察、税务咨询、融资方案等在内的“一站式”综合服务。

企业信用公共服务

在国内外建立了广泛的企业信用调查渠道，建立了国际经贸领域失信企业数据库，为中外企业提供信用公共服务，帮助企业防范国际经贸领域的商业信用风险。

中国国际经济贸易仲裁委员会

电话	+86-10-82217788，64646688
传真	+86-10-82217766，64643500
邮箱	info@cietac.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号 国际商会大厦 6 层
邮编	100035

中国国际贸易促进委员会
中国国际商会调解中心

电话	+86-10-82217081
传真	+86-10-82217052
邮箱	adr@ccpit.org
网址	http://adr.ccpit.org/CH/Index/index.html
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号 国际商会大厦 4 层
邮编	100035

中国海事仲裁委员会

电话	+86-10-82217900 +86-10-82217767/7923/7735
传真	+86-10-82217966
邮箱	cmac@cmac.org.cn
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号 国际商会大厦 16 层
邮编	100035

中国国际贸易促进委员会
知识产权服务中心

电话	+86-10-82217309
传真	+86-10-82217304
邮箱	iprsc@ccpit.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号 国际商会大厦 14 层
邮编	100035

中国国际贸易促进委员会
专利商标事务所

电话	+86-10-66412345，68516688
传真	+86-10-66415678，66413211
邮箱	mail@ccpit-patent.com.cn
地址	北京市复兴门内大街 158 号 远洋大厦 10 层
邮编	100031

中国国际贸易促进委员会
商事法律服务中心

电话	+86-10-82217056/7055/7151
传真	+86-10-82217055
邮箱	iprsc@ccpit.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号 国际商会大厦 4 层
邮编	100035

中国专利代理（香港）有限公司

电话	+852-28284688
传真	+852-28271018
邮箱	patent@cpahkltd.com
网址	https://www.cpahkltd.com
地址	香港湾仔港湾道 23 号 鹰君中心 22 字楼

案例 5

商标侵权纠纷案。阿乐斯公司是依据德国法律成立的法人企业，专业从事生产设计、制造和销售各种隔热、绝热材料。阿乐斯公司申请注册了多项商标，是“福乐斯”“Armaflex”等商标的持有人。阿乐斯公司发现，杭州阿乐斯福乐斯公司在其保温绝缘材料上单独使用了“阿乐斯福乐斯”。同时，该公司的英文名称“Hangzhou Armacell Armaflex Commerce Co., Ltd.”也使用了阿乐斯公司所拥有的“Armacell”和“Armaflex”商标。中国贸促会专利商标事务所接受阿乐斯公司的委托，向法院提起诉讼并胜诉，有效维护了阿乐斯公司的合法权益、形象及声誉。

案例 6

专利权权属纠纷案。此案涉案专利属发明专利，为胜德国际研发股份有限公司所有。北京突破电气公司认为该专利与两公司联合开发的某专利类似，权利应归属于突破电气公司。中国专利代理（香港）有限公司受胜德国际公司的委托，对专利的技术特征进行了深入分析，认为该专利并非联合开发专利的简单叠加，且与联合开发专利无直接关联。相关诉讼请求得到了法院支持，维护了委托人的合法权益。

案例 7

应对美国铁质机械传动部件“双反”案。2015 年 10 月 28 日，美国 TB Wood's Incorporated 公司向美国商务部和美国国际贸易委员会提出申请，要求对进口自中国的部分铁制机械传动部件发起“双反”调查。中国贸促会企业权益保护中心认真分析案件特点，积极开展发动企业、法律抗辩、游说施压等相关工作。在各方共同努力下，美起诉方五次缩小涉案产品范围，涉案金额由近 3 亿美元缩减至约 2000 万美元，美国国际贸易委员会最终作出无损害裁决。我方应对工作取得完胜，维护了年均 3 亿美元的出口市场。

案例 8

通过调解—仲裁联合机制解决争议。某大型国有 A 公司与某民营 B 公司就海外工程项目款项发生争议，B 公司多次向 A 公司提出补偿前期投入款项，但是由于当事双方之间就标的工程项目仅有口头上的约定，故 A 公司对前期 B 公司所投入的金额存在严重的分歧。B 公司尝试了多种手段去追讨款项甚至包括上访，均无果。后 B 公司向中国贸促会调解中心提出调解申请，调解中心就此事联络 A 公司，向其普及了调解的作用和优势，A 公司同意进入调解。通过调解中心与相关仲裁委员会建立的调解—仲裁联合机制，以和解协议为基础，由仲裁委员会制作了裁决书，为本次调解画上了圆满的句号。

案例 9

承运人无单放货案。河北某公司与巴西买方签订了买卖协议，约定支付方式是 D/P，贸易术语 FOB，承运人由巴西买家指定。货物从中国天津港海运发出后，河北公司随即将全套正本提单交付给托收行，委托其代收货款。货物到港后，巴西买家因经营不善，面临破产重组，不能及时付款赎单。河北公司得知这一消息后，立即告知承运人，提醒其妥善保管货物，可能需要运回。此时承运人告知该河北公司，货物已经被巴西买方凭副本提单提走。中国贸促会商事法律服务中心代理该河北公司向承运人提起索赔并胜诉，河北公司获全部货款及利息赔偿。

案例 10

敦促履约案。美国公司在收到陕西某公司发送的产品后，发函称产品存在质量问题。这批产品在量产之前经美国公司检测并出具了检测合格报告。陕西公司认为，美国公司此举为恶意拖欠货款。中国贸促会调解中心接到投诉后，迅速向美国公司发送敦促函，促使美方同意签署和解协议，帮助陕西公司减少了不必要的损失。

第六篇　在约旦工作生活基本信息

1 入境及居留

1.1 签证

签证类别

根据访问目的不同，约旦签证主要分为旅游签证、商务签证、探亲签证和工作签证（详见表 6-1）。此外，持有效中国外交、公务护照可免签入境，并停留不超过 30 天。

根据入境次数不同，有单次、2 次（有效期 3 个月）和多次签证，具体费用及有效期详见表 6-2。

表 6-1　约旦主要签证类别

签证类别	适用情况	停留期
旅游签证	赴约旦旅游	30 天（单次入境），可延长，最长不超过 90 天
商务签证	赴约旦参加会议、展览或商务洽谈	30 天（单次入境），可延长，最长不超过 90 天
探亲签证	赴约旦探访家属或亲友	30 天（单次入境），可延长，最长不超过 90 天
工作签证	赴约旦务工	不超过 1 年

表 6-2　约旦签证费用

入境次数	签证费用（约第）	有效期
单次	40	1 个月
2 次	60	3 个月
多次	120	6 个月

签证办理

办理方式。申请人可携带所需材料到约旦驻华大使馆办理签证，也可在入境口岸办理落地签证，落地签证费为 40 约第。但落地签证在实际操作上存在不确定因素，建议在前往约旦前到约驻华使馆提前申请办理签证。

大使馆业务受理时间为：工作日上午 9:00 到下午 5:00，联系方式详见表 6-3。

表 6-3　约旦驻华大使馆联系方式[①]

机构名称	联系方式
约旦驻华大使馆	地址：北京市朝阳区三里屯东六街 5 号 电话：+86-10-65323906 传真：+86-10-65323283

此外，单次入境、在约连续停留超过 3 晚以上，且计划办理落地签的游客，于入境前在线上购买约旦一卡通（“Jordan Pass”），[②]可以免除 40 约第的落地签费用，还赠送境内 40 多个景点的门票，入境时出示

① 中国外交部 . http://www.fmprc.gov.cn.
② 约旦一卡通“Jordan Pass”. https://www.jordanpass.jo.

二维码即可。出境时，约口岸工作人员会核实停留时间，若未满 3 晚则需补缴签证费用。

申请材料。办理签证所需基本材料和不同类别签证所需特别材料详见表 6-4。

表 6–4　申请约旦签证所需材料

签证类别	特别材料	基本材料
商务签证	● 注明访问目的和停留时间的公函或邀请函； ● 住宿 / 酒店信息、行程单。	● 护照（有效期 6 个月以上）； ● 签证申请表； ● 1 张照片（35mm × 45mm）。[①]
探亲签证	● 注明访问目的和停留时间的邀请函。	
工作签证	● 雇佣合同； ● 过去 6 个月的银行账户流水。	
旅游签证	● 返程票； ● 住宿 / 酒店信息。	

签证延长。入境后申请人可前往居住地附近的公安局[②]免费办理一次签证延期（停留期不超过 60 天）。再次延期，则需持居住地证明前往约旦公安总局下设的居留与边境处[③]办理临时居留证，[④]逾期滞留者将被处以罚款。

1.2 居留证

约旦居留证主要分为工作居留证、学习居留证和临时居留证，具体办理流程及所需基本材料详见表 6-5。

表 6–5　约旦主要居留证类别及办理流程[⑤]

类别	办理流程	基本材料
工作居留证	● 在内政部电子系统提交在线申请； ● 到公安局确认居住地址、录入指纹，办理无犯罪记录声明； ● 劳工部[⑥]签发的有效期不少于 2 个月的工作许可（注明职业）； ● 携带所需材料到居留与边境处办理。	● 2张照片（35mm × 45mm）； ● 护照（有效期3个月以上）； ● 30 约第。

① 中国领事服务网 . http://cs.mfa.gov.cn/zggmcg.
② 约旦公安局地址查询网站 . https://jo.jeeran.com.
③ 约旦公安总局居留与边境局 . https://www.psd.gov.jo.
④ 中国领事服务网 . http://cs.mfa.gov.cn.
⑤ 约旦公安总局居留与边境局 . https://www.psd.gov.jo.
⑥ 约旦劳工部 . http://www.mol.gov.jo.

续　表

类别	办理流程	基本材料
学习居留证	● 在内政部电子系统提交在线申请； ● 学校开具的在读 / 学生证明； ● 到公安局确认居住地址； ● 到医疗机构开具健康证明； ● 携带所需材料到居留与边境处办理。	● 2张照片（35mm × 45mm）； ● 护照（有效期3个月以上）；
临时居留证（90 天）	● 到附近的公安局确认居住地址； ● 到医疗机构开具健康证明； ● 携带所需材料到居留与边境处办理。	● 护照（有效期3个月以上）； ● 1 约第。

1.3 注意事项

（1）持联程机票经约旦前往第三国的外国公民，转机时间少于 6 小时且不出机场，可免签直接转机；若转机时间在 6~48 小时之内，航空公司可提供过境卡并为乘客安排住宿；超过 48 小时，则需要办理过境签证。[①]

（2）计划在约旦工作或需要延长工作许可的外国公民，须接受 HIV 检查。[②]

（3）中国公民在约旦使用国内出具的文件（如出生、死亡、结婚等民事类文书），[③]需提前在中国国内办理公证认证，必要时须到约旦驻华大使馆进行第二次认证。

2　租房

2.1 租用办公用房

企业在约旦设立公司或代表处，并注册登记后，可租用办公用房。租金主要取决于地理位置和租用空间大小。2020 年，一般办公场所的年租金在 50~1100 约第 / 平方米；商业场所年租金在 35~220 约第 / 平方米。通常情况下，房产中介可为外国公司提供个性化的租房服务。

① 中国驻约旦大使馆 . http://jo.chineseembassy.org.
② 中国驻约旦大使馆经济商务处 . http://jo.mofcom.gov.cn.
③ 中国领事服务网 . http://cs.mfa.gov.cn.

2.2 租用住宿用房

约旦多数住宿用房房屋租期为一年，房东通常要求租户提前支付整年租金，[①]一般不需要押金或担保人。有些房屋也可以短租，但租金较高。

约旦住宿用房的租金取决于配备的家具设施、房屋类型等。2020 年 7 月安曼市住宿用房平均月租水平详见表 6-6。

表 6-6　约旦安曼市住宿用房平均月租金[②]（2020 年 7 月）

房屋类型	月租（约第）
配备家具两居室别墅	900
不配备家具两居室别墅	680
配备家具两居室公寓	750
不配备家具两居室公寓	600

2.3 主要租房中介机构

约旦主要的租房中介机构有 Abdoun Real Estate、Aldwikat Real Estate、Bayut、Sublet 等（详见表 6-7）。支付一定的佣金后，可通过中介机构租赁房屋。

表 6-7　约旦主要房屋中介机构

机构名称	网址
Abdoun Real Estate	www.abdoun.com.jo
Aldwikat Real Estate	www.aldwikat.com
Bayut	www.bayut.jo
Sublet.com	www.sublet.com

2.4 租房注意事项

退租

约旦法律规定，租户不能在租赁期满前退租。如提前退租，租户仍须支付租金直至租赁合同终止。

转租

约旦法律允许租户在房东的许可下转租房屋。但在租户转租后，房东也有权申请驱逐租户。

① Expatarrivals. https://www.expatarrivals.com.
② 同上。

账单支付

租户一般要自行承担电费、水费、燃气费等费用。部分社区还需要支付服务费，如公共照明费用、安保费用等。

其他注意事项

在签订租赁合同前，租户应仔细查看房屋及社区环境，核实并明确合同中的有关内容，避免日后产生纠纷。

3 医疗及保险

3.1 医疗概览[①]

约旦医疗水平在中东和北非地区相对较高。根据约旦统计局数据，截至 2020 年底，全国共有 115 家医院（共有床位 14779 个），其中公立医院 51 家，私立医疗机构 64 家。此外还有超过 500 家初级卫生保健中心（包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处）。

公立医院

约旦公立医院的医疗水平高，能够提供广泛的医疗服务，且收费相对较低，是多数居民的就医首选。

表 6-8 约旦主要的公立医院

序号	机构名称	电话	地址	主要领域
1	约旦大学医院（Jordan University Hospital）	+962-6-5353444	Queen Rania Street, Amman, Jordan	全科
2	侯赛因国王医疗中心（King Hussein Medical Center）	+962-6-5804804	King Hussein Medical Center, King Abdullah II Street 230, Amman 11733, Jordan	全科
3	巴希尔医院（AlBashir Hospital）	+962-6-4791000	Ossamah Ben Zeid Street. 261, Amman, Jordan	全科
4	亚喀巴伊斯兰医院（Aqaba Islamic Hospital）	+962-3-2018444	Al-Sharif Shaker Ben Zayd Street 15, Aqaba, Jordan	全科

① 约旦卫生部 . http://www.moh.gov.jo.

私立医疗机构

约旦的主要城市都设有私立医疗机构（包括私人医院和专科医院）。相比公立医院，私立医疗机构医疗条件更好，预约周期短，无需排队就医，且医生一般都会讲英文，预约就诊时可要求安排讲英语的医生。

表 6–9　约旦部分私立医疗机构

序号	机构名称	电话	地址	主要领域
1	阿卜杜里医疗中心（Abdali Medical Center）	+962–6–5109999	Al–Istethmar Street, Abdali Boulevard, Amman, Jordan	全科
2	约旦医院（Jordan Hospital）	+962–6–5608080	An–Nuzha St. 9, Amman, Jordan	全科
3	安曼外科医院（Amman Surgical Hospital）	+962–6–4641261	Jabal Amman 3rd Circle, Amman, Jordan.	全科
4	伊斯兰医院（Islamic Hospital）	+962–6–5101010	Al Abdali, Amman, Jordan	全科
5	阿卜杜勒·哈迪眼科医院（Abdel Hadi Eye Hospital）	+962–6–4627628	Abu Firas Al Hamadani St 31, Amman, Jordan	眼科
6	阿勒曼医院（Al–Amal Hospital）	+962–6–5005060	Al–Dakhliya Cir, Amman, Jordan	妇产科

初级卫生保健中心

初级卫生保健中心覆盖约旦各城乡，为大众提供一般性的基础医疗服务，包括疫苗接种、妇幼保健和慢性病管理等。

3.2 医疗保险

约旦的医疗保险有国家公共医疗保险和私人补充医疗保险两类。医疗保险覆盖率在中东国家中相对较高，超过 70% 的约旦人拥有医疗保险。

国家公共医疗保险

对于在约旦工作的居民，国家公共医疗保险属于强制性保险，由用人单位每月代为扣缴。缴纳国家医疗保险后，可在公共医疗部门享受免费或补贴的医疗保障服务。保障范围包括医疗诊断和治疗、手术、住院、急救等。

私人补充医疗保险

除公共医疗保险外，约旦还有诸多私人补充医疗保险。根据保险公司及保险产品的不同，购买费用、保额及承保范围有所不同，

可根据具体需求选择合适的保险产品。表6-10列出了约旦主要提供私人补充医疗保险的公司。

此外，在约旦的外国公民还可考虑购买国际医疗保险、紧急医疗运送保障、特殊风险保险等补充医疗保险。

表 6-10　约旦主要提供私人补充医疗保险的公司

序号	公司名称	网址
1	Cigna Global	www.cignaglobal.com
2	Allianz Care	www.allianzcare.com
3	MetLife	www.metlife.jo
4	Expat Financial	www.expatfinancial.com
5	Foyer Global Health	www.foyerglobalhealth.com
6	Jordan Insurance Company	www.jicjo.com
7	Pacific Prime	www.pacificprime.com

3.3 就医与买药

就医

在约旦就医可通过医疗旅游门户网站（MedXJorda）[①]查找医生信息、预约会诊或在线问诊。

约旦的核心医疗服务资源（包括公立和私立的综合医院），主要集中在大城市，其他地区通常仅设立初级卫生保健中心，提供基础医疗服务，在约旦的中国公民可自行选择医院或保健中心前往就诊，若需要紧急医疗援助，可拨打约旦急救服务电话911。

医疗费用方面，公立医院门诊费一般为37~473约第，手术平均费用约322约第，平均住院费用为106约第/天。相比公立医院，私立医疗机构的收费普遍偏高，费用因机构而异。

买药

截至2019年底，约旦共有3176家药店，遍布各城乡，大城市均有24小时营业的药店。店内的药剂师通常能够提供基本的医疗建议。

药店提供大部分的药物，可直接前往购买。但购买某些药物会受到限制，例如任何含有可卡因的药物，需出示医生开具的处方才可购买。为避免无法顺利购得所需药品，建议购药前先到医疗机构就诊取得医生处方后，持处方前往药店购药。

接种疫苗

接种新冠肺炎病毒疫苗，可在约旦卫生部专门设立的门户网站[②]进行预约登记。预约成功后即可前往邻近的初级保健中心进行疫苗接种。

3.4 其他保险

除主要的医疗保险外，约旦的保险公司

① 约旦医疗旅游门户网站 . https://www.medxjordan.com.
② 约旦卫生部疫苗接种预约门户网站 . https://vaccine.jo/cvms.

还推出了其他类型的保险，如人寿保险、意外伤害险、汽车保险、旅游保险、工程保险、财产保险、海运保险、航空保险、团体人寿保险、团体意外保险等。

4　开设银行账户[①]

在约旦开设银行账户可选择下列银行：阿拉伯银行、开罗安曼银行、渣打银行等。其中在阿拉伯银行开立个人账户，申请人必须亲自前往就近支行[②]办理，不能在线申请，其他银行可在线申请；开罗安曼银行是约旦全国唯一一家允许将 Paypal 账户直接绑定银行账户的银行。

约旦大多数银行的营业时间为周日至周四，上午 8：30 至下午 3：00。

4.1 开设个人账户

在约旦开设个人银行账户所需材料主要包括：

（1）护照或其他有效身份证件；

（2）居住证明（例如最近的水电费账单或租赁合同）；

（3）雇主开具的在职证明或收入证明；

（4）居留证和工作许可等。

需要特别注意的是，多数银行有最低存款额限制，通常是 200 约第。此外，如果开立账户时选择阿拉伯语服务，在签署有关文件前，应明确了解文件内容，必要时可寻求专业人士的帮助。

4.2 开设公司账户

在约旦开设公司银行账户，不同银行要求的材料略有不同，一般情况下所需材料主要包括：

（1）法人及其他所有股东的身份证件；

（2）公司在约旦的地址证明（如最近的报税单、办公场所租赁合同等）；

（3）公司营业执照；

（4）法人签字的公司章程；

（5）经办人授权委托书的副本等。

① Expatfocus. https://www.expatfocus.com.

② 阿拉伯银行各支行分布 . https://www.arabbank.jo.

5 交通出行

5.1 购车

购买新车

在约旦，外国公民购车时需出示有效的居留证及驾驶执照。特种车辆如水车、火车、救护车等不允许外国公民或公司购买。

购买二手车

在约旦，二手车可通过在线平台例如 OpenSouq 和 Dubizzl，或当地二手车市场（Hura cars market）购买。购车后需前往交通运输部进行车辆登记信息更改，所需材料包括更改车辆登记信息表、车辆转让协议及车辆保险等。

在购买二手车时，建议要求原车主提供车辆识别号码以便在 CarFax、Autocheck 和 Epic VIN 等网站查询历史车况记录及出险记录。法律规定外国公民在约旦只允许购买使用不超过 5 年的二手车辆。

租车

约旦租车行业较为发达，主要的汽车租赁公司详见表 6-11。

在约旦，交通警察会随时拦停行驶车辆进行检查，建议租车自驾出行时携带相关身份证件、驾驶证及汽车租赁合同。约旦禁止跨境租车。

表 6-11　约旦主要汽车租赁公司

序号	公司名称	网址
1	Reliable	http://rentareliablecar.com
2	Herz	https://hertz.jo
3	Avis	https://www.avis.com.jo
4	Europcar	https://www.europcar.jo

5.2 驾车

驾照

在约旦短期停留或临时居住的中国公民可持有效的中国驾照原件和驾照公证件（或国际驾照翻译认证件）进行租车及合法驾驶。

停留超过 6 个月，需要将中国驾照转换为约旦驾照。届时需携带有效身份证件（包括护照、居留证、在职证明、住址证明等）、驾照原件及其翻译件等材料，自行前往内政部下属公共交通安全及环境事务局[①]办理。办理所需时间一般为 2~3 个工作日。

交规

在约旦驾驶车辆需熟悉以下道路规则：

驾车：约旦车辆靠右侧行驶，环岛方向

① 约旦公共交通安全及环境事务局 . https://moi.gov.jo.

遵循从左往右方向，道路指示牌以阿拉伯语和英语为主。

路权：在无标识的十字路口处，支路的车辆必须给主路的车辆让行；行人先行；如遇到动物经过，须及时停车让行。

限速：高速公路限速 120 公里 / 小时，国道限速 80 公里 / 小时，市区内限速 50 公里 / 小时。超速罚款金额根据严重程度而定，一般为 20~100 约第。

其他注意事项：

- 约旦严禁酒后驾驶；
- 在驾车过程中，使用手机属于违法行为；
- 约旦境内山路和弯道多，地势起伏较大，驾车需控制速度；
- 雨季期间（12 月到 3 月），道路湿滑，易发生交通事故，需谨慎驾车；
- 安曼市区堵车严重，而且街道狭窄，需小心行驶。

5.3 其他交通方式

飞机

在约旦，国内航班均由约旦皇家航空公司运营。安曼市区到阿莉娅王后国际机场的距离为30公里，往返机场可选择乘坐出租车，（费用约 25~30 约第，花费约 50 分钟）或搭乘机场巴士（单程票价为 3 约第 / 每人）。此外，从安曼乘飞机到亚喀巴只需半小时，票价约 56 约第。

出租车

在安曼，乘坐出租车是最便利的出行方式之一。最普遍的为黄色出租车，可在街边随时拦车，或通过 Uber 和 Careem 等应用程序提前预订。此类出租车可按里程计费，或乘客也可在出发前与司机协商确认路线与价格。

此外，按照约旦的乘车礼仪，女性乘客往往不会落坐副驾驶位置，一般在后排入座，男性则相反。

公交

约旦大部分的公交为 15 座或 18 座的小巴士，境内的公交巴士无准确的时刻表，通常客满时才发车，因此在乘客少的时段，等待时间较长，但收费较低。

附录一

中国国际贸易促进委员会简介

中国国际贸易促进委员会（以下简称“中国贸促会”）成立于1952年，是中国对外开放领域重要的公共服务机构。经过68年的发展，中国贸促会已经成为党和政府联系经贸界人士、企业、团体的重要纽带，成为境内外工商界开展经贸交流合作的重要桥梁，并将致力于为全球工商界提供贸易投资促进服务和商事法律服务，代表中国工商界深度参与全球经济治理。

中国贸促会已在全球设立30个驻外代表处，与相关国家和地区的对口机构、国际组织建立了300多个多双边工商合作机制，初步形成辐射“一带一路”、面向全球的海外工作网络。在中国贸促会推动下，地方各级和行业贸促会数量已超过1000家。贸促会和贸促工作的有效覆盖面不断扩大。

站在新的历史起点上，中国贸促会将奋力推进新时代贸促事业高质量发展，着力打造具有中国特色的、充满活力的世界一流贸易投资促进机构，为推进国家治理体系和治理能力现代化、建设更高水平开放型经济新体制、推动构建人类命运共同体作出更大贡献。

中国贸促会网站　中国贸促会微信公众号“中国贸促”　中国国际商会网站　中国国际商会微信公众号“中国国际商会”

附录二

约旦主要政府部门和相关机构联系方式

序号	机构名称	联系方式
1	约旦财政部	www.mof.gov.jo
2	约旦内政部	www.moi.gov.jo
3	约旦教育部	www.moe.gov.jo
4	约旦劳工部	www.mol.gov.jo
5	约旦文化部	www.culture.gov.jo
6	约旦卫生部	www.moh.gov.jo
7	约旦环境部	www.moenv.gov.jo
8	约旦交通部	www.mot.gov.jo
9	约旦农业部	www.moa.gov.jo
10	约旦投资委员会	www.jic.gov.jo
11	约旦海关署	www.customs.gov.jo
12	约旦政治和议会事务部	www.moppa.gov.jo
13	约旦工业、贸易与供应部	www.mit.gov.jo
14	约旦计划和国际合作部	www.mop.gov.jo
15	约旦高等教育和科学研究部	www.mohe.gov.jo
16	约旦伊斯兰事务和宗教基金部	www.awqaf.gov.jo
17	约旦水利和灌溉部	www.mwi.gov.jo
18	约旦旅游和古迹部	www.mota.gov.jo
19	约旦能源与矿产部	www.memr.gov.jo
20	约旦公共工程和住房部	www.mpwh.gov.jo

附录三

中国驻约旦主要政府部门和相关机构联系方式

序号	机构名称	联系方式
1	中国驻约旦大使馆	地址：No.9 Jakarta Street, Rabyah, Amman 电话：+962-6-5518896 传真：+962-6-5518713 邮箱：chinaemb_jo@mfa.gov.cn 网址：http://jo.chineseembassy.org/chn
2	中国驻约旦大使馆经济商务处	地址：6, Maysaloun Street, Rabyah, Amman 电话：+962-6-5516194 传真：+962-6-5537417 邮箱：jojsc@hotmail.com 网址：http://jo.mofcom.gov.cn

附录四

约旦主要商协会联系方式

序号	商协会名称	联系方式
1	约旦商会	电话：+962-6-5665492 传真：+962-6-5685997 网址：www.jocc.org.jo
2	约旦工商会	电话：+962-6-4642649 传真：+962-6-4643719 网址：www.jci.org.jo
3	安曼商会	电话：+962-6-5666151 传真：+962-6-5666155 网址：www.ammanchamber.org
4	约旦中资企业协会	2021年5月23日，约旦中资企业协会在安曼正式成立，目前协会的相关机制正在完善当中。

附录五

约旦主要第三方服务机构联系方式

序号	机构名称	主营业务	联系方式
1	安永约旦办事处	会计、审计、咨询	地址：300 King Abdulla Street, 8th circle, Amman 电话：+962-6-5800777 传真：+962-6-5538300 网址：https://www.ey.com/en_jo
2	毕马威约旦办事处	会计、审计、咨询	地址：KPMG, Al Shareef Abd Al Hameed Sharaf St 28, Amman 电话：+962-6-5650700 传真：+962-6-5688598 网址：https://home.kpmg/jo/en
3	德勤约旦办事处	会计、审计、咨询	地址：Zahran St 190, Amman 电话：+962-6-5502200 传真：+962-6-5502210 网址：https://www2.deloitte.com/jo
4	普华永道约旦办事处	会计、审计、咨询	地址：Third Circle, Jabal Amman, 14 Hazza' Al-Majali Street, Amman 电话：+962-6-5001300 传真：+962-6-4610880 网址：https://www.pwc.com/m1/en
5	大成律师事务所	法律	地址：Emmar Towers, Building B, 12th Floor Zahran Street, Amman 电话：+962-6-5777400 传真：+962-6-5777401 网址：https://www.dentons.com
6	安睿顺德伦律师事务所	法律	地址：The Edgo Atrium 1, Rafiq Al Hariri Ave, Abdali 11190, Amman 电话：+962-6-5630800 传真：+962-6-5630801 网址：https://www.eversheds-sutherland.com

附录六

在约旦主要中资企业一览表

序号	企业名称	联系方式
1	地中海钢铁有限公司	电话：+962-7-81130362
2	广东火电国际工程公司约旦分公司	电话：+962-7-70000230
3	广州哆啦信息科技有限公司 Fordeal 分公司	电话：+962-7-77567888
4	华为技术有限公司约旦分公司	电话：+962-6-5540280
5	海康威视约旦分公司	电话：+962-7-87063749
6	山东电力建设第三工程有限公司约旦分公司	电话：+962-7-75858128
7	浙江执御信息技术有限公司约旦分公司	电话：+962-7-95466059
8	中远海运 (西亚) 有限公司	电话：+962-7-95318643

附录七

约旦大型展览会简介

序号	展会名称	举办时间及地点	展会介绍
1	约旦安曼国际建筑与建筑技术展览会	一年一届，最新一届于 2021 年 9 月在安曼 Zara 会展中心举行	创办于 2008 年，由 GoldenGate 公司主办，是约旦唯一专门从事施工技术，建筑施工，建筑装饰的展会。展品范围包括：建筑机械及车辆、建筑材料、建筑五金等。
2	约旦 SONEX 太阳能展览会	一年一届，最新一届将于 2022 年 6 月在安曼国际车展大厅举行	创办于 2006 年，由 GoldenGate 公司主办，是专注于太阳能及可再生资源应用的专业展会。展品范围包括：太阳能热水器、太阳储能系统、风力发电装置、电动汽车充电装置等。
3	约旦国际中国建材展览会	一年一届，最新一届将于 2021 年 12 月在安曼 Zara 展览中心举行	创办于 2004 年，由中国上海米奥兰特国际展览公司主办，是约旦最为专业的建材展览会之一，也是中国企业与海外买家进行“一对一”“面对面”洽谈的绝佳机会。展品范围包括建筑建材等。
4	约旦 SPARK 电子展览会	一年一届，最新一届将于 2022 年 4 月在安曼 AIMS 国际展览中心举办	由 GoldenGate 公司主办，已经举办了 13 届，是约旦在电子工程领域的重要展会。展品范围包括：LED 照明设备、节能照明系统、电子通信设备等。
5	约旦餐饮酒店服务展	一年一届，最新一届将于 2021 年 12 月 7 日至 12 月 9 日在安曼 Zara 会展中心	由现代会议会展公司主办，是约旦酒店和餐饮服务行业最大的展会。展品范围包括：酒店用品、清洁设备、各类食品等。
6	约旦国际机械能源电力展览会	一年一届，最新一届将于 2022 年 6 月在安曼 AIMS 国际展览中心举办	创办于 2004 年，由 GoldenGate 公司主办，是机械、电力、能源领域的专业展会，也是世界各国的基建行业从业者交流最新科技与技术的盛会。展品范围包括：工程机械、可再生能源、自动化设备、数字化设备、太阳能系统等。

附录八

约旦贸易投资数据主要来源

序号	机构名称	网址
1	世界银行	https://www.worldbank.org
2	约旦统计局	http://dosweb.dos.gov.jo
3	联合国贸发会	https://unctad.org
4	约旦财政部	www.mof.gov.jo
5	约旦土地和调查局	https://www.dls.gov.jo
6	约旦投资委员会	https://www.jic.gov.jo
7	中国海关总署	http://www.customs.gov.cn

附录九

案例索引

第三篇　中国企业对约旦投资
1. 中国能建集团承建全球最大油页岩电站……51
2. 国投矿业 5 亿美元收购约旦钾肥公司 28% 股权……52

第四篇　中国企业融资
1. 政策性银行为海外投资项目提供贷款支持……63
2. 商业银行为“走出去”企业提供跨境并购贷款服务……64
3. 境外中资企业通过内保外贷解决资金需求……65
4. 中信保为某非洲房建项目前期融资提供跨境担保……66
5. 红狮集团发行“一带一路”公司债券投资老挝项目……67
6. 蓝帆医疗通过定向增发募集跨国收购交易的配套资金……68
7. 珠海艾派克公司通过多元融资方式收购利盟国际……68
8. 海尔集团利用期权组合应对汇率风险……69
9. 约旦现代水泥和矿业公司获得贷款……71
10. 安琪酵母埃及分公司获欧洲复兴开发银行贷款……74
11. 国际金融公司为新希望子公司提供优惠贷款……75
12. 东盟基金与中印尼企业合作开发印尼大型镍铁冶炼项目……79
13. 欧亚基金投资巴基斯坦能源项目……80
14. 中非发展基金投资中非棉业项目……81
15. 中非产能合作基金投资埃塞—吉布提油气项目……82

第五篇　合规运营及经贸纠纷解决
1. 约旦政府大力打击腐败贪污，“烟草逃税大案”浮出水面……94
2. 阿里积极承担社会责任，马云被授予约旦最高荣誉……101
3. 华为快速发展，积极履行社会责任……102
4. ATA 建筑公司通过国际争端解决中心仲裁解决纠纷……104
5. 商标侵权纠纷案……110
6. 专利权权属纠纷案……110
7. 应对美国铁质机械传动部件“双反”案……111
8. 通过调解—仲裁联合机制解决争议……111
9. 承运人无单放货案……111
10. 敦促履约案……111

鸣　谢

《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》由中国贸促会贸易投资促进部统筹编制，约旦卷由中国化工信息中心有限公司组织编写，中国商务出版社进行排版审校。虽然我们力求完善，但由于时间仓促、水平所限，错误和疏漏在所难免，如有不当之处，欢迎批评指正。

在编写本卷过程中，我们参阅了中国外交部、中国商务部、约旦外交部、约旦统计局、约旦财政部、约旦投资委员会、约旦中央银行，以及联合国贸发会议、世界银行、世界贸易组织、国际货币基金组织等国际组织的公开信息，得到了中国驻约旦大使馆经济商务处等专业机构的大力支持，对此我们表示衷心感谢。